



**STUDI KETERBUKAAN JEPANG TERHADAP TENAGA KERJA ASING:
TINJAUAN TERHADAP KEBIJAKAN *SPECIFIED SKILLED WORKER* DAN VISA
*IKUSEI SHURO***

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Penyusun
SHILCIA EVRILLIA BR. TARIGAN
14050121130050**

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2025

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suryo
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Telepon/Faksimile (024) 7465407
Laman: www.fisip.undip.ac.id
Pos-el: fisip@undip.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH SKRIPSI

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Shilcia Evrillia Br. Tarigan
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14050121130050
3. Tempat / Tanggal Lahir : Medan / 22 April 2003
4. Departemen / Program Studi : Hubungan Internasional
5. Alamat : Jl. Rinte Raya Perum Puri Zahara Blok. C. No. 82, Medan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah Skripsi yang saya tulis berjudul :

**STUDI KETERBUKAAN JEPANG TERHADAP TENAGA KERJA ASING: TINJAUAN TERHADAP
KEBIJAKAN SPECIFIED SKILLED WORKER DAN VISA IKUSEI SHURO**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 26 Juni 2025

Mengetahui,

Pembuat Pernyataan,

Dosen Pembimbing

(Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.)

(Shilcia Evrillia Br. Tarigan)

Ketua Program Studi

(Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.)

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Studi Keterbukaan Jepang Terhadap Tenaga Kerja Asing: Tinjauan Terhadap Kebijakan Specified Skilled Worker Dan Visa Ikusei Shuro

Nama Penyusun : Shilcia Evrillia Br. Tarigan
Departemen : Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 26 Juni 2025

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan 1



S.Rouli Manalu, S.Sos., McommST., Ph.D
NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.



(.....)

Dosen Penguji:

1. Muhammad Faiq Adi Pratomo, S.I.P., M.Sc. (.....)

2. Muhammad Arief Zuliyani, S.I.P., LL.M. (.....)



(.....)

MOTTO

Al-Baqarah: 286

لَا يَكْفُرُ بِكَ اللَّهُ ۖ هَلْ تُنَاقِضُوا هُدًى
وَسْعَهَا

“Allah tidak akan memberikan cobaan di luar kemampuan hamba-Nya”

You live only once, so live like it.

“Kamu hidup hanya sekali, maka hiduplah sepenuhnya”

Penulis menjalani kehidupan, termasuk dalam menyelesaikan penelitian ini dengan berpegang teguh pada 2 *motto* di atas:

1. Dalam hidup, kita akan bertemu banyak rintangan dan banyak kesulitan, tetapi percayalah bahwa Yang Maha Kuasa memberikan rintangan dan kesulitan itu karena kita BISA melewatinya,
2. Rintangan dan kesulitan itu adalah bagian dari HIDUP,
3. Hidup dijalani hanya sekali, hiduplah seperti ini hari terakhir, nikmati dan lakukan apa yang ingin dan bisa dilakukan,
4. Percayalah, apapun itu, hidup adalah hidup milikmu, dan bukan milik orang lain.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan hormat, skripsi ini saya persembahkan kepada Allah SWT, yang telah memberi kekuatan, bimbingan, dan rahmat dalam setiap langkah perjalanan ini. Semoga setiap ilmu yang diperoleh menjadi berkah dan manfaat bagi banyak orang. Kedua orang tua tercinta, yang dengan kasih tanpa batas, doa yang tiada henti, dan pengorbanan yang tak terhingga telah menjadi sumber inspirasi dan semangat saya. Segala pencapaian ini tak lepas dari cinta dan dukungan kalian. Adik-adik tersayang, yang selalu menjadi pengingat akan kehangatan keluarga dan alasan untuk terus berusaha. Semoga keberhasilan ini menjadi motivasi dan kebanggaan bagi kita bersama. Tak lupa, untuk teman-teman dekat yang dikasihi, yang senantiasa menemani, mendukung, dan berbagi suka maupun duka sepanjang perjalanan akademik ini. Terima kasih atas kebersamaan, semangat, dan kepercayaan yang telah diberikan. Semoga karya ini menjadi langkah kecil yang bermanfaat dan membawa kebaikan bagi banyak orang.

**STUDI KETERBUKAAN JEPANG TERHADAP TENAGA KERJA
ASING: TINJAUAN TERHADAP KEBIJAKAN *SPECIFIED
SKILLED WORKER* DAN VISA *IKUSEI SHURO***

Abstrak

Penelitian ini menganalisis keterbukaan terbatas Jepang terhadap tenaga kerja asing dalam konteks krisis demografi dan kepentingan ekonomi nasional. Dengan menggunakan kerangka teori realisme neoklasik, studi ini menyoroti bagaimana tekanan eksternal seperti persaingan tenaga kerja global dan tuntutan ekonomi domestik difilter melalui variabel internal seperti persepsi elite, budaya strategis, dan institusi negara. Dua kebijakan utama, *Specified Skilled Worker* (SSW) dan Visa *Ikusei Shuro*, menjadi studi kasus yang menunjukkan bahwa keterbukaan Jepang terhadap migrasi lebih mengarah pada strategi ekonomi yang terkendali daripada bentuk liberalisasi penuh.

Melalui analisis kebijakan dan tinjauan terhadap institusi domestik, penelitian ini menemukan bahwa Jepang menerapkan seleksi ketat terhadap tenaga kerja asing, memastikan mereka memiliki keterampilan spesifik sebelum masuk ke sektor-sektor yang mengalami kekurangan tenaga kerja. Kebijakan ini membantu mempertahankan produktivitas industri padat karya dan mendukung pertumbuhan ekonomi tanpa mengubah struktur sosial secara signifikan. Namun, tantangan seperti hambatan integrasi sosial dan resistensi budaya tetap menjadi faktor yang membatasi efektivitas kebijakan migrasi dalam jangka panjang.

Hasil analisis menunjukkan bahwa keterbukaan terbatas Jepang terhadap tenaga kerja asing merupakan bagian dari strategi nasional yang pragmatis, di mana negara memanfaatkan tenaga kerja asing sebagai instrumen ekonomi tanpa mengorbankan homogenitas sosial dan nilai strategisnya. Implikasi penelitian ini memberikan wawasan bagi analisis kebijakan migrasi negara-negara maju serta kontribusi terhadap pemahaman hubungan antara tekanan global dan dinamika domestik dalam pembentukan kebijakan luar negeri. Studi ini juga membuka ruang bagi penelitian lebih lanjut mengenai efektivitas integrasi sosial dan keberlanjutan kebijakan migrasi dalam menghadapi tantangan ekonomi masa depan.

Keywords: Keterbukaan Terbatas Jepang, Realisme Neoklasik, Kebijakan Tenaga Kerja Asing Jepang

**A STUDY ON JAPAN'S OPENNESS TO FOREIGN WORKERS:
AN ANALYSIS OF THE SPECIFIED SKILLED WORKER
POLICY AND THE IKUSEI SHURO VISA**

Abstract

This study examines Japan's limited openness to foreign labor in the context of demographic challenges and national economic interests. Utilizing the framework of neoclassical realism, it highlights how external pressures—such as global labor competition and domestic economic demands—are filtered through internal variables, including elite perceptions, strategic culture, and state institutions. The two primary policies under review, Specified Skilled Worker (SSW) and Visa Ikusei Shuro, serve as case studies demonstrating that Japan's approach to migration is a controlled economic strategy rather than outright liberalization.

Through policy analysis and an examination of domestic institutions, this study finds that Japan implements strict selection criteria for foreign workers, ensuring that only individuals with specific skills are admitted into sectors experiencing labor shortages. These policies contribute to maintaining the productivity of labor-intensive industries and supporting economic growth without significantly altering social structures. However, challenges such as barriers to social integration and cultural resistance remain key factors that limit the long-term effectiveness of Japan's migration policies.

The findings suggest that Japan's limited openness to foreign labor is a pragmatic national strategy wherein the state utilizes foreign workers as an economic instrument without compromising social homogeneity and strategic values. The study's implications offer insights for migration policy analysis in developed countries and contribute to the broader understanding of how global pressures interact with domestic dynamics in shaping foreign policy. Furthermore, this research creates avenues for future studies on the effectiveness of social integration and the sustainability of migration policies in addressing long-term economic challenges.

Keywords: Limited Openness, Neoclassical Realism, Japan's Foreign Labor Policy

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, Tuhan semesta alam yang maha penyayang lagi maha pengasih, yang dengan rahmat dan hidayah-Nya memberikan kesempatan serta kekuatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul "Keterbukaan Jepang Terhadap Tenaga Kerja Asing Untuk Kepentingan Ekonomi Nasionalnya: Tinjauan Terhadap Kebijakan SSW dan Visa Ikusei Shuro." Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, yang menjadi teladan bagi umat manusia dalam mencari ilmu dan mengamalkannya untuk kemaslahatan dunia dan akhirat.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari dukungan berbagai pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan, dan dorongan semangat kepada penulis. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, penulis ingin menyampaikan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT, atas segala nikmat, kekuatan, dan kesempatan yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Papa dan Mama tercinta, Supongki Tarigan dan Nofi Haryati; adik-adik penulis, Hany, Reno, Mikaela yang selalu memberikan doa, dukungan, dan motivasi dalam setiap langkah kehidupan penulis.
3. Bapak Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, atas segala kebijaksanaan dan kepemimpinannya;

4. Ibu Dr. Dra. Reni Windiani, M.S., selaku Ketua Departemen Hubungan Internasional, Universitas Diponegoro, dan juga dosen pembimbing saya yang dengan penuh dedikasi membimbing dan memberikan arahan bagi mahasiswa; semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan berkat dalam setiap langkah dan karya beliau;
5. Bapak Marten Hanura S.I.P., M.P.S., selaku dosen wali, atas dukungan dan bimbingannya selama masa perkuliahan penulis;
6. Seluruh dosen di Program Studi Hubungan Internasional, yang telah membekali penulis dengan berbagai wawasan akademik dan pengalaman yang mendalam, menjadikan waktu penulis di Departemen Hubungan Internasional sangat berkesan.
7. Sahabat-sahabat terbaik semasa perkuliahan penulis, anak-anak CM: Joice, Tsaniatul, Gladys, Ageng, Daffa, Diva, Fanni, dan Trista, yang senantiasa memberikan semangat serta menemani perjalanan akademik ini dengan diskusi, masukan, dan dukungan moral yang tidak ternilai.
8. Teman-teman *Gembel Trip* dan teman-teman IISMA UKM 2024 lainnya yang memberikan pengalaman yang luar biasa selama masa IISMA.
9. Kepada semua orang yang pernah hadir dalam perjalanan hidup penulis—mereka yang bertemu dalam kesengajaan maupun ketidaksengajaan, kenal dalam waktu yang singkat maupun lama, terima kasih. Senyuman dan tegur sapa yang memberikan sejenak kebahagiaan bagi hari penulis.
10. Dan terakhir namun tidak kalah pentingnya, untuk diri penulis sendiri, Shilcia Evrillia Br. Tarigan. Ketahuilah semua rencana dan impian bukanlah

suatu hal yang membebani tetapi tetaplah bermimpi dan semoga skripsi ini menjadi salah satu jalan yang membantu meraih cita-cita itu.

Skripsi ini merupakan hasil penelitian yang dilakukan dengan kesungguhan, meskipun penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak keterbatasan dan kekurangan dalam penulisan serta analisis yang disajikan. Oleh karena itu, dengan hati terbuka, penulis menerima kritik dan saran konstruktif demi kesempurnaan kajian ini.

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan kajian hubungan internasional, khususnya dalam memahami kebijakan migrasi Jepang dalam konteks ekonomi dan politik global. Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa meridhoi usaha dan langkah-langkah kita dalam menuntut ilmu serta memberikan keberkahan dalam setiap ilmu yang diperoleh.

Semarang, 05 Juni 2025

Shilcia Evrillia Br. Tarigan

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
Abstrak	vi
Abstract	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Kegunaan Penelitian.....	11
1.4.1. Kegunaan Teoritis	11
1.4.2. Kegunaan Praktis	12
1.4.3. Kegunaan Akademik	12
1.5. Tinjauan Pustaka.....	13
1.6. Kerangka Teori	22
1.7. Operasionalisasi Konsep.....	28
1.7.1. Operasionalisasi Unit Analisis	28
1.7.2. Definisi Konseptual..	32
1.8. Argumen Penelitian	35
1.9. Metode Penelitian	35
1.9.1. Tipe Penelitian.....	35
1.9.2. Subjek Penelitian	36
1.9.3. Jenis Data	36
1.9.4. Sumber Data.....	36
1.9.5. Teknik Pengumpulan Data.....	36
1.9.6. Analisis dan Interpretasi Data	37
1.9.7. Kualitas Data	37

BAB II	38
KETERKAITAN MIGRASI UNTUK KEPENTINGAN EKONOMI NASIONAL DAN BUDAYA DOMESTIK JEPANG TERHADAP KEBIJAKAN TENAGA KERJA ASINGNYA.....	38
2.1. Migrasi Internasional dan Kepentingan Ekonomi Nasional	39
2.2. Kebijakan Migrasi Jepang	46
2.3. Budaya Kerja dan Budaya secara Umum di Jepang	49
2.4. Teori Realisme Neoklasik Fareed Zakaria.....	53
2.5. Variabel Intervensi Realisme Neoklasik.....	54
2.5.1. Systemic Stimuli (Tekanan Eksternal)	55
2.5.2. Leader Images (Persepsi Pemimpin)	56
2.5.3. Strategic Culture (Budaya Strategis)	63
2.5.4. Domestic Institutions (Institusi Domestik)	66
2.6 Penutup	68
 BAB III	 70
ANALISIS KETERBUKAAN TERBATAS JEPANG DAN STRATEGI EKONOMI NASIONAL JEPANG.....	70
3.1. Keterbukaan Terbatas Jepang	71
3.2. Analisis dengan Teori Realisme Neoklasik	74
3.2.1. Systemic Stimuli (Tekanan Eksternal)	75
3.2.2. Leader Images (Persepsi Pemimpin)	77
3.2.3. Strategic Culture (Budaya Strategis)	82
3.2.4. Domestic Institutions (Institusi Domestik)	83
3.3. Outcomes: Dampak terhadap Kepentingan Ekonomi Jepang.....	88
3.4. Pembahasan	91
3.5 Kesimpulan Sementara.....	94
BAB IV.....	96
PENUTUP.....	96
4.1. Kesimpulan	96
4.2. Saran untuk Penelitian Selanjutnya	98
DAFTAR PUSTAKA.....	99

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 <i>Share of companies experiencing a labour shortage of regular full-time employees in Japan as of November 2023</i>	3
Gambar 1.2 <i>Ranking of Countries from their TFR (Total Fertility Rate) 2024</i>	7
Gambar 1.3 Kerangka Pemikiran Teori Realisme Neoklasik	24
Gambar 1.4 Kerangka Pemikiran Penelitian: Melihat Keterbukaan Jepang dengan Teori Realisme Neoklasik	27
Gambar 2.1 <i>Decomposition of Real GDP Growth in Japan (percent)</i>	42
Gambar 2.2 <i>Number of Foreign Residents in Japan</i>	43
Gambar 2.3 <i>Number of Foreign Residents in Japan by Selected Prefecture</i>	43
Gambar 2.4 Real GDP in Japan by Selected Prefecture	44
Gambar 3.1 Memahami Keterbukaan Migrasi Terbatas Jepang	87
Gambar 3.2 Penerapan Kebijakan Migrasi Terbatas Jepang Menjembatani Kebutuhan Ekonomi	91

DAFTAR TABEL

Lampiran 2. 1 Masa Jabatan dan Kebijakan Perdana Menteri Jepang (2012 - 2024).....	62
--	----