



**IMPLEMENTASI PROGRAM KEBIJAKAN PERLINDUNGAN KEKERASAN
TERHADAP PEREMPUAN PADA DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN
DAN PERLINDUNGAN ANAK (DP3A) KOTA SEMARANG**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata-1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Dosen Pembimbing:

Drs. Ari Subowo, M.A

Dra. Nina Widowati, M.Si

Penyusun:

Nama : Zachran Maliki Abrar

NIM : 14020220140059

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2025

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Zachran Maliki Abrar
NIM : 14020220140059
Departemen : Administrasi Publik K. Rembang
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

**Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada
Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang**

ialah **benar-benar Hasil Karya Ilmiah Saya Sendiri dan bukan merupakan** plagiat dari skripsi maupun karya ilmiah orang lain. Jika kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang diberlakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk bisa dipakai bilamana dibutuhkan

Semarang, 28 Februari 2025

Pembuat pernyataan



Zachran Maliki Abrar

NIM. 14020220140059

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Proposal : Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak (Dp3a) Kota Semarang

Nama Penyusun : Zachran Maliki Abrar

NIM : 14020220140059

Program Studi : Administrasi Publik K. Rembang S1

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1.

Semarang, 28 Februari 2025

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.

NIP. 196908221994031003



S. Rouli, S.Sos., McommSt., Ph.D.

NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing

1. Drs. Ari Subowo, M.A.

2. Dra. Nina Widowati, M.Si.

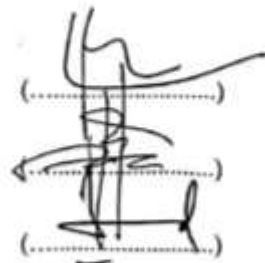


Dosen Penguji

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT.

2. Drs. Ari Subowo, M.A.

3. Dra. Nina Widowati, M.Si.



HALAMAN MOTTO

"Barangsiapa yang mengerjakan kebaikan sekecil apapun, niscaya dia akan melihat (balasan)nya." (Q.S Al-Zalzalah: 7)

"Tak ada yang berani memulai yang baru kecuali mereka yang berani gagal"
(Soekarno)

"Dalam revolusi, perjuangan, dan perang, kita harus berani mati demi kebenaran"
(Pangeran Diponegoro.)

"Ketika kita menghargai sejarah, kita juga menghargai masa depan"
(Ki Hajar Dewantara).

"Kejahatan akan menang bila orang yang benar tidak melakukan apa-apa"
(Jenderal Sudirman).

HALAM PERSEMBAHAN

Puji syukur pada Tuhan Yang Maha Esa, atas ridha, karunia, serta nikmat Nya yang luar biasa membuat Saya bisa menuntaskan proses penelitian skripsi yang berjudul “Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak (Dp3a) Kota Semarang.” Atas landasan itu, Saya selaku peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Panutanku, Ayahanda Alm. Abdul Malik Mansyur beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya.
2. Pintu surgaku, Ibunda Nina Amalia, Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan program studi penulis. Semangat motivasi serta doa yang selalu beliau berikan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya.
3. Kepada adik saya, yaitu Kinta Aqilla yang selalu memberikan dukungan moril selama perkuliahan dan menemani saya selama ini.
4. Terimakasih kepada seseorang yang tidak bisa peneliti sebut namanya, yang selalu menemani peneliti, menyemangati dan berjanji untuk bersama peneliti sampai akhir, namun kenyataannya dia tidak dapat menemani hingga kelulusan. Kenyataan yang pahit ini menyadarkan peneliti untuk belajar ikhlas dan menerima bahwa dalam dinamika kehidupan setiap orang ada masanya dan setiap masa ada orangnya. Ini akan menjadi pengalaman terbaik antara kebahagiaan dan kesedihan serta kenangan indah dalam hidup yang harus diakui tidak akan pernah menjadi kenyataan.

Semarang, 28 Februari 2025



Zachran Maliki Abrar

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur saya haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas karunia-Nya Saya bisa menulis dan menuntaskan skripsi dengan tajuk “Implementasi Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan Oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang.” Skripsi ini menjadi satu di antara syarat dalam menuntaskan pendidikan S1 Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Saya sadar skripsi ini tak akan berjalan tanpa adanya bimbingan, dukungan, doa dari berbagai pihak sebab dari itu Saya ingin ucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs Teguh Yuwono, M.Pol.Admin, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs R. Slamet Santoso, M.Si, selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik K. Rembang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Ari Subowo. M.A. selaku Dosen Pembimbing I terima kasih atas seluruh ilmu, bimbingan, arahan, motivasi, nasehat, serta segala masukan yang diberi selama ini sehingga penulis bisa menuntaskan penelitian ini dengan baik serta benar
4. Ibu Dra Nina Widowati M.Si, selaku Dosen Pembimbing II terima kasih atas seluruh ilmu, bimbingan, arahan, motivasi, nasehat, serta segala masukan yang diberi selama ini sehingga penulis bisa menuntaskan penelitian ini dengan baik serta benar
5. Seluruh informan pada penelitian ini yang telah menyokong peneliti pada saat mendapatkan serangkaian data yang diperlukan
6. Seluruh dosen dan staff Universitas Diponegoro PSDKU K. Rembang yang sudah memberi ilmu serta bantuann pada saat berkuliah di Universitas Diponegoro
7. Keluarga, sahabat sera seluruh pihak yang tak bisa Saya sebut satu persatu yang sudah memberi bantuan serta sokongan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dengan demikian, Saya berterima kasih sebesar-besarnya kepada yang
Saya sebutkan diatas, semoga skripsi menjadi berguna dan bermanfaat
bagi masa depan Bangsa Indonesia

Semarang, 28 Februari 2025

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'ZMA' with a stylized flourish at the end.

Zachran Maliki Abrar

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan program perlindungan kekerasan terhadap perempuan pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang dan menganalisis faktor-faktor apa saja yang berkontribusi dalam implementasi kebijakan program perlindungan kekerasan terhadap perempuan pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang. Penelitian ini memakai Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 5 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak Dari Tindak Kekerasan dan Analisis faktor-faktor yang berkontribusi dalam implementasi program kebijakan perlindungan perempuan dilakukan menggunakan model implementasi Edward III. Jenis penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan memakai tiga jenis pengambilan data yakni wawancara, dokumentasi, dan observasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan program yang dilakukan oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan terutama perlindungan kekerasan terhadap perempuan belum sepenuhnya mengimplementasikan kebijakan tersebut dan Pelaksanaan program perlindungan perempuan belum begitu efektif dalam segi sumber daya, khususnya dalam sumber daya manusia mengingat bahwa jumlah tenaga kerja yang ada masih sangat kurang dan pemberian materi sosialisasi kemasyarakatan yang bisa berjalan tergantung anggaran tersedia.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Program, Perlindungan Perempuan

ABSTARCT

This study aims to analyze the implementation of violence against women protection program policies at the Semarang City Women's Empowerment and Child Protection Office and analyze what factors contribute to the implementation of violence against women protection program policies at the Semarang City Women's Empowerment and Child Protection Office. This research uses Semarang City Regional Regulation Number 5 of 2016 concerning Protection of Women and Children from Violence and analyzes the factors that contribute to the implementation of women's protection policy programs using the Edward III implementation model. This type of research is descriptive qualitative by using three types of data collection, namely interviews, documentation, and observation. The results of this study indicate that the implementation of the program carried out by the Women's Empowerment Office, especially the protection of violence against women, has not fully implemented the policy and the implementation of the women's protection program has not been very effective in terms of resources, especially in human resources given that the number of existing workers is still very insufficient and the provision of socialization materials to the community which can run depending on the available budget.

Keywords: Policy Implementation, Program, Women's Protection

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN	ii
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAM PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
ABSTARCT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	10
1.3 Rumusan Masalah	11
1.4 Tujuan Penelitian.....	11
1.5 Kegunaan Penelitian	12
1.5.1 Kegunaan Teoritis.....	12
1.5.2 Kegunaan Praktis.....	12
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis	13
1.6.1 Penelitian Terdahulu	13
1.6.2 Administrasi Publik	21
1.6.3 Kebijakan Publik	25
1.6.4 Implementasi Kebijakan	27
1.7 Kerangka Pemikiran	43
1.8 Operasionalisasi Konsep	44

1.9	Argumen Penelitian	46
1.10	Metode Penelitian	48
1.10.1	Tipe Penelitian.....	48
1.10.2	Situs Penelitian	48
1.10.3	Subjek Penelitian	48
1.10.4	Jenis Data	49
1.10.5	Sumber Data.....	50
1.10.6	Teknik Pengumpulan Data.....	50
1.10.7	Analisis dan Interpretasi Data.....	51
1.10.8	Kualitas Data	53
BAB II		56
GAMBARAN UMUM KOTA SEMARANG DAN ORGANISASI KEMASYARAKATAN DI KOTA SEMARANG		56
2.1	Gambaran Umum Kota Semarang.....	56
2.1.1	Kondisi Geografis Kota Semarang	56
2.1.2	Kondisi Demografis Kota Semarang	59
2.1.3	Kondisi Sosial Kota Semarang.....	60
2.2	Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Anak Kota Semarang.....	61
BAB III		64
HASIL DAN PEMBAHASAN		64
3.1	Deskripsi Informan	64
3.2	Hasil dan Pembahasan Penelitian.....	65
3.2.1	Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (Dp3a) Kota Semarang	65
3.2.2	Faktor-faktor yang Berkontribusi dalam Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak (Dp3a) Kota Semarang	87

3.3 Hasil Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (Dp3a) Kota Semarang	100
BAB IV	110
KESIMPULAN DAN SARAN	110
4.1 Kesimpulan	110
4.1.1 Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (Dp3a) Kota Semarang	110
4.2.1 Faktor-faktor yang Berkontribusi dalam Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak (Dp3a) Kota Semarang	114
4.2 Saran	117
4.2.1 Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (Dp3a) Kota Semarang	117
4.2.2 Faktor-faktor yang Berkontribusi dalam Implementasi Program Kebijakan Perlindungan Kekerasan Terhadap Perempuan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak (Dp3a) Kota Semarang	118
DAFTAR PUSTAKA	120
DAFTAR LAMPIRAN	122

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Korban Perempuan Kasus Kekerasan di Kota Semarang 2019-2024	4
Tabel 2 Jumlah Kasus Berdasarkan Jenis	8
Tabel 3 Penelitian Terdahulu.....	14
Tabel 4 Kerangka Pikir Teoritis	43
Tabel 5 Operasionalisasi Konsep.....	44
Tabel 6 Batas Kota Semarang	56
Tabel 7 Luas Wilayah Kecamatan di Kota Semarang	58
Tabel 8 Jumlah Penduduk Kota Semarang Tahun 2023	59
Tabel 9 Jumlah Penduduk Agama (Jiwa) di Kota Semarang Tahun 2023	61
Tabel 10 Informan Peneliti.....	65
Tabel 11 Hasil Penelitian	100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Jumlah Kasus Dari Tahun Ketahun Kekerasan Terhadap Perempuan di Provinsi Jawa Tengah	2
Gambar 2 Persebaran Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan di Kota Semarang	5
Gambar 3 Peta Sebaran Jumlah Kasus Kekerasan Kota Semarang Tanggal 1 Januari - 12 September 2024	6
Gambar 4 Pembagian Wilayah Administrasi Kota Semarang	57
Gambar 5 Bagan Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang	63
Gambar 6 Sosialisasi Pencegahan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak	67
Gambar 7 Pelatihan Kewirausahaan Pemberdayaan Potensi Usaha Ekonomi Perempuan (PPUEP) Kota Semarang Tahun 2019	70
Gambar 8 Web DP3A Kota Semarang	79
Gambar 9 RAKOR Forum Media Sayang Perempuan dan Anak Indonesia Kota Semarang	82
Gambar 10 Web DP3A Kota Semarang	85
Gambar 11 DP3A Kota Semarang Gandeng Media Edukasi Masyarakat	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pertanyaan dan Jawaban Informan 1.....	122
Lampiran 2 Pertanyaan dan Jawaban Informan 2.....	135
Lampiran 3 Pertanyaan dan Jawaban Informan 3.....	148
Lampiran 4 Lampiran Interview Guide.....	160
Lampiran 5 Gambar Foto dengan Informan 1	166
Lampiran 6 Gambar Foto dengan Informan 2	167
Lampiran 7 Gambar Foto dengan Informan 3	168
Lampiran 8 Surat Ijin Melakukan Penelitian	169
Lampiran 9 Surat Telah Melakukan Penelitian	170