



**KOLABORASI PEMERINTAH PUSAT DAN DAERAH DALAM
PROYEK STRATEGIS NASIONAL SODETAN CILIWUNG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata 1**

Penyusun

Farrell Surya Gemilang

14010121140191

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2025

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kolaborasi Pemerintah Pusat dan Daerah dalam Proyek
Strategis Nasional Sodedan Ciliwung
Nama : Farrell Surya Gemilang
NIM : 14010121140191
Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan
Departemen : Politik dan Ilmu Pemerintahan

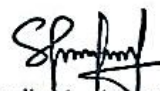
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program
Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I



S. Rouli Manalu, S.Sos., MCommSt.
Ph.D
NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Sos. Dra. Fitriyah M.S.

Dosen Penguji :

1. Lusia Astrika, S. IP., M. Si.

2. Nenry Marlina, S.IP., M.A





KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suroyo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Telepon/faksimile (024) 74605407
Laman: [www.fkip\[at\]undip.ac.id](http://www.fkip[at]undip.ac.id)
Pos-el: [fkip\[at\]undip.ac.id](mailto:fkip[at]undip.ac.id)

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Farrell Surya Gemilang
NIM : 14010121140191
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta, 18 Juli 2003
Jurusan / Program Studi : S1-Ilmu Pemerintahan
Alamat : Jl. Ceremai No.7Q, RT.11/RW.6, Rawajati, Kec
Pancoran, Kota Jakarta Selatan, Daerah Khusus
Ibukota Jakarta 12750

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul **Kolaborasi Pemerintah Pusat dan Daerah Dalam Proyek Strategis Nasional Sodekan Ciliwung** adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin sebesar 14 %

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 24 Maret 2025

Pembimbing

Dr. Sos. Dra. Fitriyah M.S.
NIP. 196203271986032001

Pembuat Pernyataan

Farrell Surya Gemilang
NIM. 14010121140191

Mengetahui

Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan

Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos. M.Si
NIP 197110301999032001

MOTTO

“Veni, vidi, vici.”

(Julius Caesar)

"I believe in hope. I believe in believe."

(Ted Lasso)

"A man who doesn't spend time with his family can never be a real man."

(Vito Corleone, The Godfather)

“Percaya dengan diri sendiri, fokus terhadap diri lu, perbaiki diri lu, bukan ngelihat rumput tetangga, kalau lu bisa melakukan itu, lu akan berkembang.”

(Justinus Lhaksana)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan terima kasih, skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat, hidayah, dan berkah-Nya yang tiada henti. Segala pencapaian ini tidak akan terwujud tanpa pertolongan dan ridho-Nya.
2. Orang tua tercinta, Alm. H. Ayi Setiawangsa, Drg. Hj. Anna Savantiana, dan Sri Redjeki, yang selalu menjadi sumber kekuatan dan inspirasi. Terima kasih atas segala doa, kasih sayang, dan pengorbanan yang tiada henti dalam setiap langkah hidup saya. Semua pencapaian ini terwujud berkat restu dan dukungan orang tua.
3. Kakak tercinta, Dr. Vidya Gilang Rejeki, Sp.JP, serta suami, Sutan Muamar Ariefandi, beserta buah hati mereka, Vero dan Rylee, yang menjadi sumber semangat sejak awal perkuliahan hingga selesai.
4. Keluarga besar, yang selalu memberikan semangat, dukungan, dan kasih sayang tulus. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi kebahagiaan dan motivasi dalam menyelesaikan perjalanan akademik ini.
5. Sahabat tercinta, yang selalu menemani dalam suka dan duka, memberikan semangat, serta menjadi tempat berbagi cerita dan pengalaman. Terima kasih atas kebersamaan, tawa, dan dukungan selama masa sekolah hingga perkuliahan.
6. Diri sendiri, yang terus belajar, bersabar, dan berproses hingga skripsi ini terselesaikan.

ABSTRAK

Banjir merupakan permasalahan tahunan yang terjadi di Jakarta, mendorong pemerintah untuk mengembangkan berbagai strategi mitigasi, salah satunya melalui Proyek Strategis Nasional Sodedan Ciliwung. Proyek ini bertujuan mengalihkan sebagian aliran Sungai Ciliwung ke Kanal Banjir Timur (KBT) guna mengurangi volume air yang berpotensi menyebabkan banjir di ibu kota. Kolaborasi antara pemerintah pusat dan daerah menjadi elemen krusial dalam keberhasilan proyek ini, mengingat kompleksitas pelaksanaannya yang melibatkan berbagai pemangku kepentingan.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bentuk serta mekanisme kolaborasi antara pemerintah pusat dan daerah dalam proyek ini dengan menggunakan pendekatan Collaborative Governance. Metode yang digunakan adalah pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dengan pemangku kepentingan, studi dokumen, serta observasi lapangan. Analisis dilakukan untuk menilai efektivitas komunikasi, koordinasi, serta peran masing-masing aktor dalam implementasi proyek.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi dalam proyek ini tidak berjalan secara setara. Pemerintah pusat mendominasi proses pengambilan keputusan, sementara pemerintah daerah berperan lebih sebagai fasilitator. Selain itu, keterlibatan masyarakat dalam proyek ini sangat minim, menjadikannya hanya sebagai penerima kebijakan tanpa kesempatan berpartisipasi dalam perencanaan atau pengambilan keputusan. Kurangnya transparansi dalam penyebaran informasi, khususnya dalam sosialisasi kepada masyarakat terdampak, menjadi tantangan yang signifikan dalam implementasi proyek.

Kesimpulannya, meskipun proyek ini memiliki dampak positif dalam mitigasi banjir, praktik kolaborasi yang diterapkan masih belum inklusif. Diperlukan peningkatan transparansi, komunikasi yang lebih efektif, serta keterlibatan masyarakat yang lebih aktif agar proyek serupa di masa depan dapat berjalan dengan lebih baik dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Proyek Sodedan Ciliwung, Pemerintah Pusat Daerah, *Collaborative Governance*.

ABSTRACT

Flooding is an annual issue in Jakarta, prompting the government to develop various mitigation strategies, one of which is the National Strategic Project of the Ciliwung Diversion. This project aims to divert part of the Ciliwung River's flow into the East Flood Canal (KBT) to reduce water volume that could potentially cause flooding in the capital city. Collaboration between the central and regional governments is crucial for the project's success, given its complexity and the involvement of multiple stakeholders.

This study aims to analyze the forms and mechanisms of collaboration between the central and regional governments in this project using the Collaborative Governance approach. A qualitative descriptive method was employed, utilizing data collection techniques such as interviews with stakeholders, document studies, and field observations. The analysis focused on assessing communication effectiveness, coordination, and the roles of each actor in the project's implementation.

The findings reveal that collaboration in this project has not been entirely balanced. The central government dominates decision-making, while regional governments act more as facilitators. Moreover, public involvement in this project remains minimal, with communities serving merely as policy recipients without opportunities to participate in planning or decision-making processes. A significant challenge in the project's implementation is the lack of transparency in information dissemination, particularly in community engagement and outreach efforts.

In conclusion, although this project has positively impacted flood mitigation, the collaboration practices applied have yet to be fully inclusive. Enhancing transparency, establishing more effective communication, and increasing public participation are necessary to ensure future projects are more effective and sustainable.

Keywords: Ciliwung Diversion, Central-Regional Government, Collaborative Governance.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT karena atas rahmat dan hidayah-Nya, Penelitian skripsi yang berjudul “Kolaborasi Pemerintah Pusat dan Daerah dalam Proyek Strategis Nasional Sodekan Ciliwung” dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi Program Sarjana (Strata 1) Ilmu Pemerintahan dan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan banyak dukungan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT, atas segala nikmat, kesehatan, dan kemudahan yang diberikan selama proses penelitian dan penyusunan skripsi ini.
2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
3. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., S.H., M.Si., selaku Ketua Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
4. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
5. Dr. Sos. Dra. Fitriyah M.S., selaku dosen pembimbing yang sudah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan dalam proses penyusunan skripsi ini hingga selesai.

6. Para dosen serta civitas akademika Prodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
7. Bapak Cipta Aditya, Ketua Subkelompok Pembangunan dan Lingkungan Hidup III, Bidang Sarana Prasarana Kota dan Lingkungan Hidup, Bappeda Provinsi DKI Jakarta yang telah banyak membantu menyediakan data dan bersedia menjadi narasumber dalam proses wawancara.
8. Bapak Hariyanto Silalahi, Ketua Satuan Pelaksana UPSBA Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta yang bersedia menjadi narasumber dalam proses wawancara.
9. Bapak Kusaidi, Sekretaris Kelurahan Cawang, yang bersedia menjadi narasumber dalam proses wawancara.
10. Ibu Agis, Bidang Perencanaan Dinas Sumber Daya Air DKI Jakarta, yang bersedia menjadi narasumber dalam proses wawancara.
11. Sahabat terdekat, terutama Romy Ardian Fajrul Falah, Muhammad Fauzan dan Yohanes Abimanyu Matondang yang telah menemani selama penelitian dan juga banyak membantu memberikan masukan dalam penyusunan skripsi.
12. Teman-teman dari komunitas OutCast, terutama Wa Ode Azizah Amalia, Syifa Gulshani Raz, Idan, Putri Salsabila, Ruviera Alvaro, Febriyanto Ma'dika, Naila Husni, Gian-Mara, Cici Dwita, Dhaifullah Jonda, Alfira Damayanti, Fauzi Darmawan, Maharani Anindhita, Zahwa Alya, Daniel Francesco Totti, Gabriel Luhut, Okti Siti, Ilham Amirul Hakim beserta Adinda Shafa dan juga seluruh anggota komunitas lainnya, yang telah

bersedia menjadi narasumber dalam wawancara, dan memberikan dukungan yang luar biasa sejak awal menempuh pendidikan di Universitas Diponegoro.

13. Teman-teman dari Grup Pemuda Peradaban, yang telah memberikan dukungan selama menempuh pendidikan di Universitas Diponegoro.
14. Teman-teman dari Keluarga besar UPK Aufklarung, terutama Aishah Tulliza, Almer Guspran, dan Farras Narendra Fata yang telah memberi semangat selama menempuh pendidikan di Universitas Diponegoro.
15. Teman dari STIKES Telogorejo Semarang, Geta Aulia yang telah memberikan semangat dalam penyelesaian skripsi.
16. Teman-teman dari SDN Rawajati 08 Pagi, SMP Islam Al Azhar 2, SMAN 55 Jakarta, Karang Taruna Ko'KaIn, dan South Wolves FC, yang telah memberikan masukan dan semangat dalam penyelesaian skripsi ini.
17. Pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, tetapi telah berkontribusi dalam mendukung penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi akademisi, praktisi pemerintahan, serta pihak-pihak yang tertarik dalam kajian kolaborasi pemerintah, khususnya dalam Proyek Strategis Nasional.

24 Maret Semarang, 2025



Farrell Surya Gemilang

DAFTAR ISI

MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Kegunaan Penelitian	7
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	8
1.5.1. Penelitian Terdahulu	8
1.5.2. Tata Kelola Kolaboratif (Collaborative Governance)	14
1.5.3. Kerangka Pemikiran	18
1.6. Operasionalisasi Konsep	19
1.6.1. Definisi Operasional	19
1.6.2. Indikator-indikator Collaborative Governance	19
1.7. Metode Penelitian	21
1.7.1. Jenis Penelitian	21
1.7.2. Lokasi Penelitian	21
1.7.3. Sumber Data	22
1.7.4. Informan Penelitian	23
1.7.5. Teknik Pengumpulan Data	25
1.7.6. Teknik Analisis Data	26
BAB II GAMBARAN UMUM PROYEK SODETAN CILIWUNG	
2.1. Gambaran Geografis Proyek Sodedan Ciliwung	29
2.1.1. Letak Geografis	29
2.1.2. Topografi dan Penggunaan Lahan	30

2.1.3. Iklim dan Curah Hujan	30
2.1.4. Infrastruktur dan Aksesibilitas	31
2.1.4.1. PHB Jatinegara	31
2.1.5. Dampak Lingkungan	32
2.2. Sejarah dan Latar Belakang Proyek Sodetan Ciliwung	33
2.3. Deskripsi Proyek Sodetan Ciliwung	38
2.4. Tujuan dan Manfaat Proyek Sodetan Ciliwung	41
BAB III ANALISIS KOLABORASI PEMERINTAH PUSAT DAN DAERAH DALAM PROYEK STRATEGIS NASIONAL SODETAN CILIWUNG	
3.1. Keterlibatan Stakeholder dalam Proyek Sodetan Ciliwung	46
3.1.1 Penjelasan Mengenai Irisan Pusat dari Kolaborasi	56
3.2. Komunikasi dan Dialog dalam Pelaksanaan Proyek	61
3.2.1. Sosialisasi Terhadap Pelaksanaan Proyek Strategis Nasional Sodetan Ciliwung	65
3.3. Keputusan Bersama dalam Implementasi Proyek	67
3.4. Transparansi dalam Pelaksanaan Proyek	70
3.5. Evaluasi dan Tindak Lanjut Proyek Sodetan Ciliwung	74
3.5.1. Dampak Implementasi Sodetan Ciliwung	81
3.5.2. Tantangan dan Hambatan dalam Pendirian Proyek Sodetan Ciliwung .	84
BAB IV PENUTUP	
4.1. Kesimpulan	90
4.2. Saran	91
DAFTAR PUSTAKA	94
LAMPIRAN	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Sungai Ciliwung	30
Gambar 2.2 PHB Jatinegara	32
Gambar 2.3 Denah Sodetan Ciliwung	40
Gambar 2.4 Infografis Jalur Sodetan Ciliwung	42
Gambar 4.1 Wawancara Bapak Cipta Bappeda Pemprov DKI Jakarta	97
Gambar 4.2 Wawancara Bapak Cipta Bappeda Pemprov DKI Jakarta	97
Gambar 4.3 Wawancara Bapak Cipta Bappeda Pemprov DKI Jakarta	98
Gambar 4.4 Wawancara Bapak Hariyanto Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta	98
Gambar 4.5 Wawancara dan Visitasi Langsung ke Situs Inlet Sodetan Ciliwung	99
Gambar 4.6 Visitasi Langsung ke Situs Inlet Sodetan Ciliwung	99
Gambar 4.7 Visitasi Langsung ke Situs Inlet Sodetan Ciliwung	100
Gambar 4.8 Surat Lampiran Informasi Permohonan Izin Penelitian	101
Gambar 4.9 Surat Komitmen Bersama Penanggulangan Banjir	102
Gambar 4.10 Surat Keputusan Penetapan Gubernur Pembangunan Sodetan Ciliwung	103
Gambar 4.11 Surat Keputusan Penetapan Gubernur Pembangunan Sodetan Ciliwung	104
Gambar 4.12 Surat Keputusan Penetapan Gubernur Pembangunan Sodetan Ciliwung	105
Gambar 4.13 Surat Keputusan Penetapan Gubernur Pembangunan Sodetan Ciliwung	106

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kerangka Pemikiran Penelitian	19
Tabel 1.2 Data Informan Penelitian	24
Tabel 3.1 Peran Pemangku Kepentingan dalam Proyek Sodetan Ciliwung	48
Tabel 3.2 Pihak Terkait Beserta Tanggung Jawab dalam Proyek Sodetan Ciliwung	53
Tabel 3.3 Instansi Dinas Sumber Daya Air beserta kewenangan dan tanggung jawab dalam Proyek Sodetan Ciliwung	55
Tabel 3.4 Matriks Pemangku Kepentingan dalam Kolaborasi Pemerintah di Proyek Sodetan Ciliwung	59