

BAB II

GAMBARAN UMUM

2.1 Gambaran Umum Kabupaten Rembang

2.1.1 Kondisi Geografis Kabupaten Rembang



Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Rembang

Sumber: Kabupaten Rembang dalam Angka 2024

Kabupaten Rembang merupakan salah satu kabupaten yang terletak di bagian timur Provinsi Jawa Tengah. Secara astronomis, Kabupaten Rembang terletak diantara 6°30' – 7°06' Lintang Selatan dan antara 111° 00' – 111° 30' Bujur Timur. Luas wilayah Kabupaten Rembang adalah 1.036,7 km², dan dibatasi oleh wilayah administrasi sebagai berikut:

- Utara : Laut Jawa.
- Selatan : Kabupaten Blora.

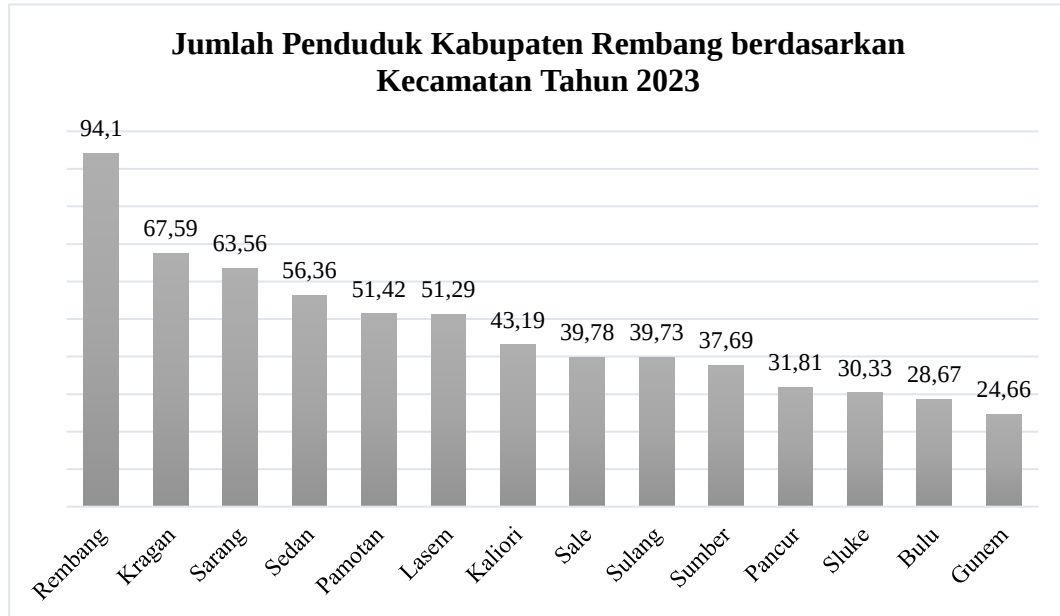
- Barat : Kabupaten Pati.
- Timur : Kabupaten Tuban Provinsi Jawa Timur.

Wilayah Kabupaten Rembang memiliki jenis iklim tropis. Bulan basah yang terjadi di Kabupaten Rembang selama 4 hingga 5 bulan dalam setahun, selebihnya termasuk kategori bulan sedang sampai kering. Kabupaten Rembang termasuk kawasan pesisir utara yang strategis karena memiliki jalur transportasi regional pantura pantura.

Kabupaten Rembang terdiri dari 14 Kecamatan dengan 287 desa dan 7 kelurahan di dalamnya, yaitu Kecamatan Sumber, Bulu, Gunem, Sale, Sarang, Sedan, Pamotan, Sulang, Kaliori, Rembang, Pancur, Kragan, Sluke, dan Lasem. Kecamatan Sale merupakan wilayah paling besar di wilayah Kabupaten Rembang yaitu 101,10 km² (10,52%) dan Kecamatan Sluke merupakan wilayah paling kecil di Kabupaten Rembang yaitu 38,28 km² (3,69%) dari total luas wilayah Kabupaten Rembang.

Wilayah Kabupaten Rembang sebagian besar yaitu sekitar 56,83% merupakan dataran rendah yang terletak di bagian utara Kabupaten Rembang, sedangkan di bagian selatan relatif lebih tinggi. Terdapat tiga kecamatan dengan ketinggian lebih dari 700 mdpl yaitu Sedan, Pancur, dan Kragan, sedangkan untuk kecamatan dengan wilayah terendah adalah Kecamatan Kaliori dengan ketinggian 0 – 25 mdpl.

2.1.2 Kondisi Demografis Kabupaten Rembang



Gambar 2. 2 Jumlah Penduduk Kabupaten Rembang berdasarkan Kecamatan Tahun 2023

Sumber: Kabupaten Rembang dalam Angka 2024 (BPS Kab. Rembang)

Berdasarkan proyeksi penduduk Kabupaten Rembang terbaru tahun 2023 adalah sebanyak 660.166 ribu orang, dimana 331.870 ribu diantaranya adalah laki-laki dan 328.296 ribu perempuan. Dibandingkan dengan proyeksi penduduk tahun sebelumnya yaitu tahun 2022, penduduk Kabupaten Rembang mengalami pertumbuhan sebesar 0,78%. Pertumbuhan penduduk terbesar ada di Kecamatan Pamotan sebesar 1,20%, diikuti Kecamatan Pancur sebesar 1,08%, dan Kecamatan Kragan sebesar 1,06%. Berikut adalah tabel persebaran penduduk di wilayah Kabupaten Rembang:

Tabel 2. 1 Jumlah, Persentase, dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Rembang Tahun 2023

No	Kecamatan	Jumlah Penduduk (ribu)	Persentase Penduduk	Kepadatan Penduduk per km ²
1.	Sumber	37,69	5,71	481
2.	Bulu	28,67	4,34	283
3.	Gunem	24,66	3,73	290
4.	Sale	39,78	6,03	364
5.	Sarang	63,56	9,63	684
6.	Sedan	56,36	8,54	645
7.	Pamotan	51,42	7,79	638
8.	Sulang	39,73	6,02	468
9.	Kaliori	43,19	6,54	699
10.	Rembang	94,10	14,25	1524
11.	Pancur	31,81	4,82	739
12.	Kragan	67,59	10,24	1007
13.	Sluke	30,33	4,59	792
14.	Lasem	51,29	7,77	1109
Kab. Rembang		660,17	100,00	636

Sumber: BPS Kab. Rembang (2024)

Berdasarkan tabel 2.1 tersebut, kepadatan penduduk di Kabupaten Rembang tahun 2023 mencapai 636 jiwa/km². Kepadatan penduduk tertinggi berada di Kecamatan Rembang dengan kepadatan sebesar 1.542 jiwa/km² dan terendah di Kecamatan Bulu sebesar 283 jiwa/km². Hal ini tentu dipengaruhi oleh beberapa hal, salah satunya adalah kondisi daerah yang kurang strategis.

Jumlah kepala keluarga di Kabupaten Rembang pada bulan Oktober tahun 2024 telah mengalami peningkatan sebesar 28,43% sejak bulan Desember tahun 2023 yaitu dari sebesar 226.196 kepala keluarga menjadi 290.505 kepala keluarga yang rinciannya dapat dilihat pada tabel berikut:

Tabel 2. 2 Jumlah Kepala Keluarga di Kabupaten Rembang pada bulan Oktober tahun 2024

No	Desa	Jumlah Kepala Keluarga
1.	Sumber	16.129
2.	Bulu	13.065

Sumber: Kecamatan Sarang dalam Angka 2024

Sarang merupakan salah satu daerah dari 14 kecamatan yang terletak di ujung timur Kabupaten Rembang. Secara astronomis, Kecamatan Sarang terletak diantara 0°47'45,26"-0°50'50,13" Lintang Utara dan 127°21'00,98" – 1127°23'25,30" Bujur Timur. Luas wilayah Kecamatan Sarang adalah 8,96% dari total luas wilayah Kabupaten Rembang, yaitu 91,32 km². Artinya menduduki wilayah terluas ketiga setelah Kecamatan Sale dan Kecamatan Bulu.

Batas wilayah administrasi Kecamatan Sarang sebelah utara adalah Laut Jawa, sebelah selatan Kecamatan Sale dan Provinsi Jawa Timur, sebelah timur Provinsi Jawa Timur, serta sebelah barat Kecamatan Kragan dan Kecamatan Sedan. Kecamatan Sarang terdiri dari 23 desa yang terbagi ke dalam 65 Rukun Warga (RW) dan 259 Rukun Tetangga (RT) dan 64 Dusun serta tidak terdapat klasifikasi kelurahan dengan ibu kota kecamatan berada di Desa Kalipang. Berikut adalah tabel luas masing-masing desa di wilayah Kecamatan Sarang:

Tabel 2. 3 Luas Desa di Kecamatan Sarang

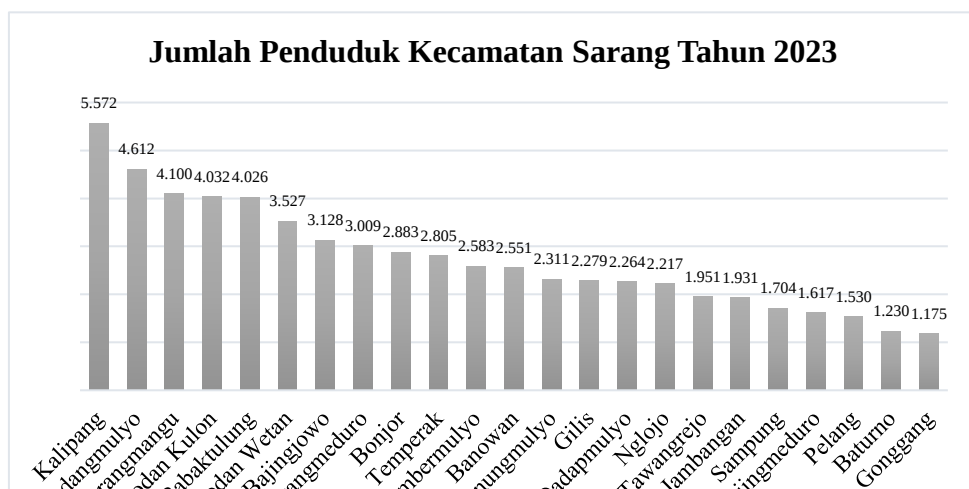
No	Desa	Luas Total (Km ²)	Persentase terhadap Luas Kecamatan	Jumlah RT	Jumlah RW
1.	Lodan Kulon	8,07	8,84	13	3
2.	Lodan Wetan	9,53	10,44	16	3
3.	Bonjor	12,16	13,31	12	4
4.	Tawangrejo	8,82	9,66	8	4
5.	Sampung	4,24	4,65	1	3
6.	Baturno	1,48	1,62	5	2
7.	Babaktulung	4,07	4,46	15	4
8.	Nglojo	5,14	5,63	10	2
9.	Jambangan	2,75	3,01	7	2
10.	Pelang	3,66	4,00	10	2
11.	Gilis	3,31	3,63	8	2

12.	Gunungmulyo	2,64	2,89	9	2
13.	Gonggang	2,07	2,27	7	2
14.	Sumbermulyo	2,43	2,66	14	3
15.	Kalipang	6,87	7,52	22	5
16.	Dadapmulyo	2,5	2,74	14	3
17.	Sendangmulyo	3,56	3,9	14	2
18.	Banowan	1,41	1,54	13	3
19.	Temperak	4,79	5,24	8	2
20.	Karangmangu	0,46	0,51	12	2
21.	Bajingjowo	0,66	0,72	14	4
22.	Bajingmeduro	0,37	0,40	8	2
23.	Sarangmeduro	0,33	0,36	9	2
	Kec. Sarang	91,32	100,00	259	65

Sumber: Kecamatan Sarang dalam Angka 2024

Tabel 2.3 menunjukkan luas masing-masing desa dengan Desa Bonjor merupakan desa terluas yaitu 12,16 km² (13,31%) dan Desa Sarangmeduro merupakan desa terkecil yaitu 0,33 km² (0,36%) dari total luas wilayah Kecamatan Sarang. Kecamatan sarang mempunyai topografi desa tergolong dataran rendah dan 5 desa berada di pinggir jalan pantura. Sebagian wilayah Kecamatan Sarang adalah pantura sehingga memiliki pemandangan alam yang indah.

2.2.2 Kondisi Demografis Kecamatan Sarang



Gambar 2. 4 Jumlah Penduduk Kecamatan Sarang tahun 2023

Sumber: Kecamatan Sarang dalam Angka 2024

Penduduk Kecamatan Sarang pada tahun 2022 adalah sebesar 61.925 ribu jiwa dengan komposisi 31.590 ribu jiwa laki-laki dan 30.335 ribu jiwa perempuan. Laju pertumbuhan penduduk dibandingkan tahun sebelumnya adalah 13.65%. Berdasarkan proyeksi penduduk tahun 2023, penduduk Kecamatan Sarang adalah sebesar 63.037 ribu jiwa yang terdiri dari 32.128 ribu jiwa laki-laki dan 31.432 ribu jiwa perempuan. Dibandingkan dengan proyeksi penduduk tahun sebelumnya yaitu tahun 2022, penduduk Kecamatan Sarang mengalami pertumbuhan sebesar 0,08%. Persentase penduduk Kecamatan Sarang adalah 9,63% dari total penduduk di Kabupaten Rembang dengan kepadatan penduduk sebesar 690 jiwa/km². Berikut adalah tabel jumlah penduduk, persentase penduduk, dan kepadatan penduduk di Kecamatan Sarang tahun 2023:

Tabel 2. 4 Jumlah, Persentase, dan Kepadatan Penduduk di Kecamatan Sarang tahun 2023

No	Desa	Jumlah Penduduk (ribu)	Persentase Penduduk	Kepadatan Penduduk per km ²
1.	Lodan Kulon	4.032	6,40	500
2.	Lodan Wetan	3.527	5,60	370
3.	Bonjor	2.883	4,57	237
4.	Tawangrejo	1.951	3,10	221
5.	Sampung	1.704	2,70	402
6.	Baturno	1.230	1,95	831
7.	Babaktulung	4.026	6,39	989
8.	Nglojo	2.217	3,52	431
9.	Jambangan	1.931	3,06	702
10.	Pelang	1.530	2,43	418
11.	Gilis	2.279	3,62	689
12.	Gunungmulyo	2.311	3,67	875
13.	Gonggang	1.175	1,86	568
14.	Sumbermulyo	2.583	4,10	1.063
15.	Kalipang	5.572	8,84	811

16.	Dadapmulyo	2.264	3,59	906
17.	Sendangmulyo	4.612	7,32	1.296
18.	Banowan	2.551	4,05	1.809
19.	Temperak	2.805	4,45	586
20.	Karangmangu	4.100	6,50	8.913
21.	Bajingjowo	3.128	4,96	4.739
22.	Bajingmeduro	1.617	2,57	4.370
23.	Sarangmeduro	3.009	4,77	9.118
Kec. Sarang		63.037	100,00	690

Sumber: Kecamatan Sarang dalam Angka 2024

Tabel 2.4 menunjukkan konsentrasi penduduk terbesar berada di Desa Kalipang dengan proporsi mencapai 8,84%. Desa Sarangmeduro merupakan wilayah terpadat di Kecamatan Sarang dengan kepadatan penduduk sebesar 9.118 jiwa/km², sedangkan Desa Tawangrejo merupakan kepadatan penduduk terendah sebesar 221 jiwa/km². Jumlah Kepala keluarga di Kecamatan Sarang pada tahun 2023 adalah sebesar 21.447 orang, dengan 17.627 laki-laki dan 3.820 perempuan. Jumlah tersebut akan terus mengalami perubahan karena faktor-faktor demografi penduduk sebagaimana pada tabel berikut:

Tabel 2. 5 Jumlah Kepala Keluarga di Kecamatan Sarang bulan Oktober tahun 2024

No	Desa	Jumlah Kepala Keluarga
1.	Lodan Kulon	1.665
2.	Lodan Wetan	1.434
3.	Bonjor	1.170
4.	Tawangrejo	920
5.	Sampung	767
6.	Baturno	632
7.	Babaktulung	1.532
8.	Nglojo	1.068
9.	Jambangan	997
10.	Pelang	673
11.	Gilis	1.048
12.	Gunungmulyo	963

13.	Gonggang	587
14.	Sumbermulyo	971
15.	Kalipang	2.240
16.	Dadapmulyo	1.068
17.	Sendangmulyo	2.051
18.	Banowan	1.168
19.	Temperak	1.277
20.	Karangmangu	1.637
21.	Bajingjowo	1.621
22.	Bajingmeduro	738
23.	Sarangmeduro	1.442
Kecamatan Sarang		27.670

Sumber: SIAK Terpusat Kecamatan Sarang (2024)

Tabel 2.5 menunjukkan jumlah kepala keluarga di Kecamatan Sarang adalah sebesar 27.670 dengan tiga Desa yang mempunyai kartu keluarga terbanyak adalah Desa Kalipang, Desa Sendangmulyo, dan Desa Lodan Kulon.

2.3 Profil Instansi Terkait

2.3.1 Kantor Kecamatan Sarang



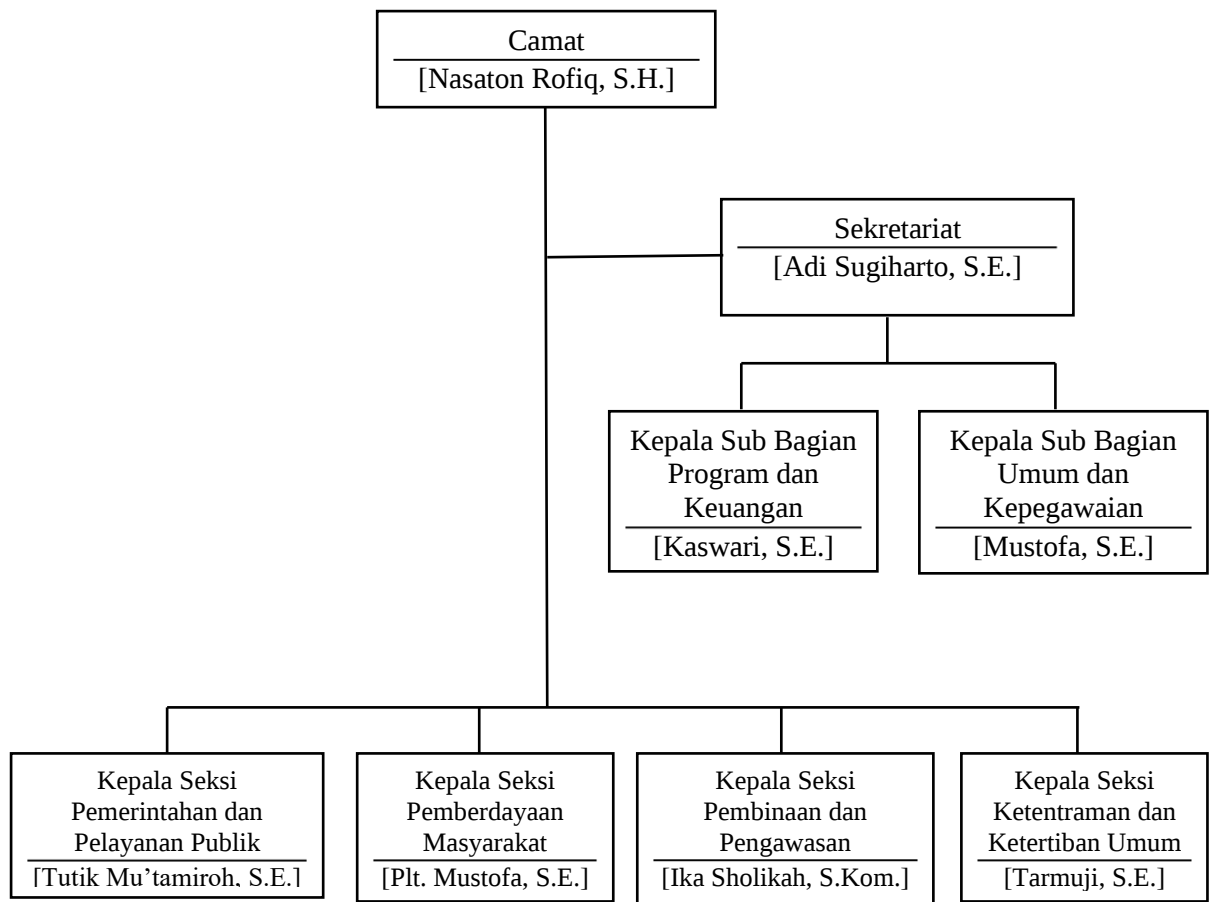
Gambar 2. 5 Kantor Kecamatan Sarang

Sumber: Google Maps (2024)

2.3.1.1 Profil Organisasi

Kecamatan merupakan bagian dari wilayah kabupaten/kota dan dikepalai oleh seorang camat. Kecamatan dibentuk untuk meningkatkan koordinasi penyelenggaraan pemerintahan, pelayanan publik, dan pemberdayaan masyarakat desa/kelurahan. Keberadaan kecamatan diperlukan untuk membantu bupati dalam menyelenggarakan tugas umum pemerintahan dan melaksanakan kewenangan pemerintahan yang dilimpahkan oleh Bupati dalam rangka pelaksanaan urusan otonomi daerah.

Penyelenggaraan pelayanan Kantor Kecamatan Sarang adalah melaksanakan fungsi pelayanan sesuai dengan tugas pokok dan fungsinya berdasarkan Peraturan Bupati Rembang No. 79 Tahun 2021 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi serta Tata Kerja Kecamatan di Kabupaten Rembang. Kantor Kecamatan Sarang terletak di Jl. Raya Sarang No, 06, Kalipang, Kec. Sarang, Kab. Rembang 5927. Tepatnya berada di sebelah utara jalan raya pantura Semarang – Surabaya. Berikut adalah susunan organisasi Kantor Kecamatan Sarang menurut Peraturan Bupati No. 79 tahun 2021:



Gambar 2. 6 Bagan Susunan Organisasi Kantor Kecamatan Sarang

Sumber: Kecamatan Sarang (2023)

Berikut adalah tabel komposisi pegawai ASN dan Non ASN di Kecamatan

Sarang per 1 September 2024:

Tabel 2. 6 Komposisi Pegawai ASN dan Non ASN di Kecamatan Sarang

Jenis Kelamin	Jumlah Pegawai	ASN		Non ASN	
		Persentase ASN	Persentase terhadap jumlah pegawai	Persentase Non ASN	Persentase terhadap jumlah pegawai
Laki-laki	21	76,19	66,67	23,81	20,83
perempuan	3	66,67	8,33	33,33	4,17
Jumlah	24		75		25

Sumber: Data ASN Kecamatan Sarang (2024)

Seperti yang dapat dilihat dari tabel 2.6, Kecamatan Sarang didukung dalam pelaksanaan tugas dan fungsinya oleh sumber daya ASN dan Non ASN dengan total 24 pegawai, 18 (75%) orang diantaranya adalah ASN dan 6 (25%) orang non ASN dari seluruh jumlah pegawai Kecamatan Sarang. Dalam hal mengenai komposisi jenis kelamin, mayoritas pegawai Kecamatan Sarang adalah laki - laki dengan jumlah 21 orang (87,5% dari total seluruh pegawai).

2.3.1.2 Visi dan Misi Kantor Kecamatan Sarang

Visi dan misi Kantor Kecamatan Sarang adalah mendukung visi dan misi Kabupaten Rembang yang termuat dalam RPJMD Kabupaten Rembang tahun 2021 – 2026 sebagai berikut:

Visi Kabupaten Rembang (2021 – 2026)

“Rembang Gemilang 2026:

Misi Kabupaten Rembang (2021 – 2026)

1. Mengembangkan profesionalisasi, modernisasi organisasi, dan tata kerja birokrasi.
2. Mengembangkan sumber daya manusia yang semakin berkualitas dan terproteksi dalam jaminan sosial.
3. Membangun infrastruktur dan ketahanan ekonomi untuk pertumbuhan berkualitas dan berkeadilan.
4. Mengembangkan kemandirian desa berbasis potensi lokal.

2.3.1.3 Program dan Kegiatan Kantor Kecamatan Sarang

Adapun rincian program dan kegiatan yang mendukung fungsi penunjang urusan pemerintahan pada kantor Kecamatan Sarang tahun 2021 – 2026 dapat dilihat pada tabel berikut:

Tabel 2. 7 Program dan Kegiatan Kantor Kecamatan Sarang tahun 2021 - 2026

No	Program	Kegiatan
1.	Program penunjang urusan pemerintahan daerah kabupaten/kota.	Perencanaan, penganggaran, dan evaluasi kinerja perangkat daerah.
		Administrasi keuangan perangkat daerah.
		Administrasi kepegawaian perangkat daerah.
		Administrasi umum perangkat daerah.
		Pengadaan barang milik daerah penunjang urusan pemerintahan daerah.
		Penyediaan jasa penunjang urusan pemerintahan daerah.
		Pemeliharaan barang milik daerah penunjang urusan pemerintahan daerah.
2.	Program penyelenggaraan pemerintahan dan pelayanan publik.	Penyelenggaraan urusan pemerintahan yang tidak dilaksanakan oleh unit kerja perangkat daerah yang ada di kecamatan.
		Pelaksanaan urusan pemerintahan yang dilimpahkan kepada camat.
3.	Program pemberdayaan masyarakat desa dan kelurahan.	Koordinasi kegiatan pemberdayaan desa.
4.	Program pembinaan dan pengawasan pemerintahan desa.	Fasilitasi, rekomendasi, dan koordinasi pembinaan dan pengawasan pemerintahan desa
5.	Program penyelenggaraan urusan pemerintahan umum.	Penyelenggaraan urusan pemerintahan umum sesuai penugasan kepala daerah.
6.	Program koordinasi ketentraman dan ketertiban umum.	Koordinasi upaya penyelenggaraan ketentraman dan ketertiban umum.

Sumber: Rencana Kerja Kecamatan Sarang tahun 2024

2.3.1.4 Bidang Pelayanan Kantor Kecamatan Sarang



Gambar 2. 7 Lokasi Pelayanan Kecamatan Sarang Tampak Luar



Gambar 2. 8 Lokasi Pelayanan Kecamatan Sarang Tampak Dalam

Sumber: Dokumentasi oleh penulis (2024)

Eksistensi keberadaan Kantor Kecamatan Sarang salah satunya merupakan sebagai tempat penyelenggaraan pemerintahan dan pelayanan publik yang dilimpahkan kepada Seksi Pemerintahan dan Pelayanan Publik. Berikut adalah tabel jenis-jenis pelayanan di Kecamatan Sarang:

Tabel 2. 8 Jenis-jenis Pelayanan di Kantor Kecamatan Sarang

Jenis Pelayanan Perizinan	Jenis Pelayanan Rekomendasi	Jenis Pelayanan Administrasi Kependudukan	Jenis Pelayanan Pejabat Pembuat Akta Tanah
Perizinan Izin Usaha Mikro (IUM)	SKTM	Kartu Keluarga	Akta jual beli
	SKCK	E-KTP	Akta PHB
	SIUP		Akta hibah
	Perizinan HO		Akta waris
	Perizinan IMB		
	Perizinan keramaian		
	Domisili		
	Pindah penduduk		
	Surat keterangan waris		
	Legalisasi nikah		

Sumber: Dokumen Rencana Strategis Kecamatan Sarang Tahun 2021-2026

Adapun secara garis besar, pelayanan administrasi di Kecamatan Sarang terbagi dalam 2 (dua) kelompok, yaitu pelayanan perizinan dan non perizinan, yaitu:

1. Kelompok Perizinan terdiri dari Izin Usaha Mikro (IUM)

Sejak tahun 2015, pelayanan perizinan ini telah didelegasikan oleh bupati kepada camat. Hal ini mulai efektif pada bulan Januari tahun 2016. Perusahaan/bisnis yang masuk pada kategori IUM memiliki modal tidak lebih dari Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah), sehingga Surat Izin Usaha Mikro dapat ditandatangani oleh Camat. Pelayanan yang disediakan oleh IUM meliputi Izin mendirikan warung makan, kafe, toko kelontong, bengkel, jasa fotokopi, warnet, dan industri rumahan lainnya.

2. Kelompok Non Perizinan

- a) Pelayanan Rekomendasi

Pelayanan rekomendasi ini pada dasarnya memberikan rekomendasi dan/ atau legalisasi surat-menyurat yang diperlukan oleh masyarakat antara lain: Legalisasi pengajuan Surat Izin Usaha Perusahaan (SIUP), Izin keramaian, Pengantar SKCK (Surat Keterangan Catatan Kepolisian), IMB (Izin Mendirikan Bangunan), SKTM (Surat Keterangan Tidak Mampu), pindah penduduk keluar, Legalisasi Nikah, domisili, alih fungsi lahan pertanian, Surat Keterangan Waris, Perizinan HO (gangguan pembangunan kapal), dan lain-lain.

b) Pelayanan Administrasi Kependudukan

Pelayanan administrasi kependudukan ini mencakup penerbitan surat pindah antar kecamatan, entri data dan perekaman E KTP, Pencetakan KK. (Kartu keluarga).

c) Pelayanan Camat sebagai pejabat pembuat akta tanah meliputi beberapa pelayanan pemrosesan dokumen meliputi Pembagian Harta Bersama (PHB), Akta Jual Beli, Waris, Hibah, dan lain-lain.

2.3.1.5 Pelayanan Penerbitan Kartu Keluarga

Pelayanan Kartu Keluarga (KK) termasuk ke dalam pelayanan administrasi kependudukan yang diatur dalam Undang-undang No. 23 tahun 2013 tentang perubahan atas Undang-undang No. 23 tahun 2006 tentang Administrasi Kependudukan. Administrasi kependudukan merupakan rangkaian kegiatan penataan dan penertiban dalam penerbitan dokumen dan data kependudukan melalui pendaftaran penduduk, pencatatan sipil, pengelolaan informasi administrasi kependudukan serta pendayagunaan hasilnya untuk pelayanan publik dan pembangunan sektor lain.

Adapun Kartu keluarga (KK) menurut Undang-undang adminduk adalah kartu identitas keluarga yang memuat data mengenai nama, susunan, dan hubungan dalam keluarga, serta identitas anggota keluarga. Kegiatan operasional pelayanan di Kecamatan Sarang aktif pada 5 hari kerja yaitu senin – jum'at dengan waktu pelayanan sebagai berikut:

Senin – Kamis: 08.00 – 15.00

Jum'at : 08.00 – 10.30

Keberadaan kartu keluarga sangat penting karena memuat data kependudukan yang diperlukan untuk urusan pelayanan publik, perencanaan pembangunan, alokasi anggaran, pembangunan demokrasi, hingga penegakan hukum dan pencegahan kriminal.