



**NETRALITAS BIROKRASI DALAM PEMILIHAN  
GUBERNUR DAN WAKIL GUBERNUR  
PROVINSI JAWA BARAT TAHUN 2018**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan  
Strata I Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**Oleh :**

**AZHES MELODI SAPUTRA  
14010121140121**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2024**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suryo  
Kampus Universitas Diponegoro  
Tembalang Semarang Kode Pos 50275  
Telepon/Faksimile (024) 74605407  
Laman: [www.fisip.undip.ac.id](http://www.fisip.undip.ac.id)  
Pos-el: [fisip\[at\]undip.ac.id](mailto:fisip[at]undip.ac.id)

### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Azhes Melodi Saputra  
NIM : 14010121140121  
Prodi : Ilmu Pemerintahan  
Tempat / Tanggal Lahir : Bekasi, 10 Juli 2003  
Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Alamat : Kota Bekasi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi ) yang saya tulis berjudul  
Netralitas Birokrasi Dalam Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Provinsi Jawa Barat  
Tahun 2018

Adalah benar-benar **hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri**, bukan hasil karya ilmiah  
orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini  
diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin sebesar 14%

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya  
ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi  
berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat  
kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh  
kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 6 Desember 2024

Pembimbing

Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., S.H., M.Si.  
NIP. 196910101997031001

Pembuat Pernyataan

Azhes Melodi Saputra

Mengetahui

Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan

Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos. M.Si  
NIP 197110301999032001

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Netralitas Birokrasi Dalam Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Provinsi Jawa Barat Tahun 2018

Nama : Azhes Melodi Saputra

NIM : 14010121140121

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Departemen : Politik dan Ilmu Pemerintahan

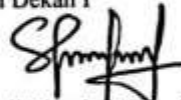
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I



S. Rouli Manalu S.Sos., MCommSt., Ph.D.  
NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., S.H., M.Si.
2. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si.

(.....)

(.....)

Dosen Penguji :

1. Lusia Astrika, S.IP., M.Si.

(.....)

## **MOTTO**

**“Saya tidak tahu, akan diberi hidup oleh Tuhan sampai umur berapa. Tetapi permohonanku kepadaNya ialah, supaya hidupku itu hidup yang manfaat.**

**Manfaat bagi Tanah Air dan Bangsa, Manfaat Bagi sesama manusia.**

**Permohonanku ini saya panjatkan pada tiap-tiap sembahyang. Sebab Dialah**

**Asal segala Asal, Dialah "Purwaning Dumadi"**

**-Ir. Soekarno-**

**“Dan apabila hamba-hamba-Ku bertanya kepadamu (Muhammad) tentang Aku, maka (jawablah), sesungguhnya Aku adalah dekat. Aku mengabulkan permohonan orang yang berdoa apabila ia memohon kepada-Ku, maka hendaklah mereka itu memenuhi (segala perintah-Ku) dan hendaklah mereka beriman kepada-Ku, agar mereka selalu berada dalam kebenaran.”**

**(Q.S Al-Baqarah: 186)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Saya Azhes Melodi Saputra mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini. Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, Allah SWT yang selalu memberikan kekuatan dalam proses penyelesaian skripsi ini. Dengan rahmat-Nya dan dengan segala kerendahan hati, saya mempersembahkan karya sederhana ini kepada mereka yang telah menjadi cahaya dalam setiap langkah dan perjuangan saya. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Diri saya sendiri, sebagai bentuk penghargaan atas tekad, perjuangan, dan segala usaha yang telah dilakukan selama proses penulisan ini. Semoga karya ini menjadi tonggak yang menandai langkah saya menuju impian yang lebih besar, dan menjadi bukti bahwa setiap tantangan dapat dihadapi dengan ketekunan.
2. Ayahanda dan Ibunda. Terima kasih atas setiap tetesan keringat, doa yang tak pernah putus serta cinta tanpa syarat yang menjadi pijakan dan pelipurlara. Kalian adalah alasan di balik setiap mimpi dan semangat saya untuk terus melangkah maju. Semoga karya ini menjadi secuil bukti dari baktiku kepada kalian.
3. Adikku tersayang, Meylita. Terima kasih atas dukungan dan kehangatan yang selalu menguatkan. Semoga saya dapat menjadi teladan kecil dalam hidupmu dan membimbingmu untuk terus bermimpi besar.
4. Keluarga Besar R.Suprihata, khususnya di Karawang. Om Heri, Om Asep, Bibi Yayu, dan Bibi Neneng, terima kasih atas perhatian dan dukungan

yang telah kalian berikan.

5. Keluarga Besar Kuningan. Terutama Mamah Teteh, Mang Ade, Mamah Oliv, Teteh Oliv, Ua Ucu, terima kasih atas perhatian dan dukungan yang telah kalian berikan.
6. Sahabat Sunda penulis. Nazar dan Daffa, terima kasih atas canda, dukungan, dan semangat yang selalu kalian bagikan. Kalian telah menjadi sahabat yang tak hanya menemani, tetapi juga menginspirasi di setiap langkah perjalanan ini. Kehadiran kalian selalu menghadirkan kebahagiaan di tengah perjuangan dan untuk itu saya sangat bersyukur.
7. Sahabat-Sahabat Perumahan Duren Jaya. Harmoni, Daffa, Wildan, Reihan, Hafidz, Radja, Endy, Akbar, Husain, Rakha, Rally, Edel, Nugi, Akhdan, dan Erland. Terima kasih telah menjadi bagian dari setiap cerita hidup saya, dari masa kecil penuh tawa hingga saat ini, ketika akhirnya skripsi ini dapat saya selesaikan. Kehadiran kalian adalah pengingat bahwa persahabatan sejati adalah anugerah yang tak ternilai. Semoga kebersamaan kita terus terjaga dan menjadi saksi dari perjalanan hidup yang masih panjang.
8. Rekan-rekan seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2021. Terima kasih atas kebersamaan yang terjalin sejak masa awal menjadi mahasiswa baru, hingga kita saling bahu-membahu menuntaskan perjalanan akademik. Kehadiran kalian tidak hanya melengkapi perjalanan ini, tetapi juga memberikan kenangan indah yang akan terus terkenang sepanjang hidup.
9. Sahabat-Sahabat Beringin. Yoppi, Dito, dan Rahmad. Terima kasih atas

setiap tawa, candaan dan dukungan yang kalian berikan. Kalian selalu hadir untuk menghibur, mendengarkan keluh kesah hingga menjadi tempat curhat soal percintaan penulis yang sering kali penuh liku. Kehadiran kalian adalah salah satu pelipur di tengah perjuangan ini.

10. Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia. Terima kasih sudah menjadi tempat berproses dan tumbuh selama perkuliahan. Terima kasih telah mempertemukan saya dengan orang-orang hebat yang menginspirasi dan mendukung saya di setiap langkah. Terlebih khusus kepada Miftah, Awaludin, Mikael, Salwa, Bayu, Husna, Jeki, Anandhito, Mas Nala, dan Mas Adhit. Terima kasih atas semangat dan dukungannya. Kalian adalah bagian penting dalam perjalanan ini dan setiap momen bersama kalian akan selalu saya kenang.

11. Zaza, Airin, dan Sabrina. Terima kasih atas persahabatan yang penuh makna, atas tawa, dukungan dan semangat yang tak pernah lelah kalian berikan. Kalian sudah menjadi bagian dari perjalanan ini dan semoga persahabatan kita terus terjalin.

12. BEM UNDIP 2023. Terima kasih atas perjalanan hebat yang telah kita lalui bersama. Terutama kepada Bidang Kemitraan Eksternal 2023 dan Badan Pengurus Harian BEM UNDIP 2023, Kak Kartika, Kak Arvin, Sekar, Adam, Shabhi, dan Asyam. Kalian telah menjadi bagian penting dalam setiap langkah penulis di BEM, memberikan banyak pelajaran berharga, tantangan dan kenangan indah. Di sinilah penulis belajar tentang arti

sesungguhnya berorganisasi, tentang tanggung jawab, kolaborasi, dan komitmen. Terima kasih telah menjadi rekan yang luar biasa dalam mewujudkan visi bersama. Sampai bertemu kembali di persimpangan jalan berikutnya.

13. Teman-Teman seperbimbingan Pak NHS. Annisa, Tiara, Haura, dan Wanda, terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan semangat yang selalu kalian bagikan selama kita berada di bawah bimbingan Pak NHS. Diskusi-diskusi kita saling membantu saat menghadapi kesulitan. Semoga perjuangan kita semua membuahkan hasil terbaik dan kesuksesan selalu menyertai langkah kita ke depan.
14. Rekan-Rekan KKN Desa Kudu. Naufal, Laya, Nisrina, Desita, Hesti, Radhit, Rahma, dan Sepia, terima kasih atas kebersamaan yang telah kita jalani bersama selama KKN di Desa Kudu. Setiap momen yang kita lewati dan setiap canda tawa yang kita bagikan telah menjadi kenangan yang tak terlupakan. Semoga kita dapat terus berbagi ilmu dan pengalaman di masa depan.
15. Saniyya dan Rio. Terima kasih telah menemani di masa-masa akhir perjuangan skripsi ini dalam membantu mempersiapkan segala persyaratan untuk sidang.
16. Pak Kelli Praja Putra dan Pak Oky Putranto dari BKD Jawa Barat, Pak Syaiful Bachri, Pak Setia Budi Hartono, dan Pak Abdullah Dahlan dari Bawaslu Jabar, serta Pak Kusdinar dari PGRI Jawa Barat Terima kasih atas



waktu, ilmu, dan bimbingan yang telah diberikan serta kesediaan Bapak-Bapak untuk membantu saya dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Setiap diskusi dan masukan yang diberikan sangat berarti dalam proses penelitian ini.

## **ABSTRAK**

Birokrasi memainkan peran vital sebagai jantung negara, sehingga profesionalisme dan netralitas birokrasi menjadi kunci dalam menjaga kualitas demokrasi. Penelitian ini berfokus pada fenomena ketidaknetralan birokrasi dalam Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Jawa Barat (Pilgub Jabar) tahun 2018, dengan metode deskriptif kualitatif yang menggunakan wawancara dan dokumen sebagai teknik pengumpulan data. Hasil penelitian menunjukkan adanya pelanggaran netralitas ASN yang signifikan di tingkat kabupaten/kota, sementara di tingkat provinsi pelanggaran serupa tidak ditemukan. Perbedaan ini disebabkan oleh mekanisme pengawasan yang lebih ketat, regulasi yang tegas, serta transparansi pelaporan di tingkat provinsi. Faktor penyebab utama ketidaknetralan di tingkat kabupaten/kota meliputi tekanan politik lokal, ambisi individu, pengaruh kepala daerah sebagai Pejabat Pembina Kepegawaian (PPK), serta regulasi yang kurang tegas. Secara praktis, penelitian ini menegaskan perlunya reformasi menyeluruh terhadap sistem pengawasan netralitas ASN, khususnya di tingkat kabupaten/kota dengan memperkuat penerapan sistem merit, meningkatkan transparansi, dan memastikan regulasi yang jelas serta tegas. Dari sisi teoritis, penelitian ini memperkaya diskursus akademik tentang relasi antara birokrasi dan politik dalam konteks demokrasi lokal, dengan menegaskan pentingnya netralitas sebagai pilar utama birokrasi yang profesional dan berintegritas. Kesimpulan ini menegaskan bahwa birokrasi yang tidak netral tidak hanya merusak tatanan demokrasi, tetapi juga mencederai kepercayaan publik terhadap institusi pemerintah. Saran Berdasarkan kesimpulan yang telah disampaikan, peneliti memberikan beberapa rekomendasi strategis untuk memperbaiki sistem birokrasi dan mencegah pelanggaran netralitas ASN dalam konteks Pilgub Jawa Barat 2018, yaitu Penguatan Regulasi dan Penegakan Hukum, Peninjauan Ulang Peran Kepala Daerah sebagai Pejabat Pembina Kepegawaian (PPK), Penguatan Penerapan Sistem Merit, Implementasi Sistem Reward and Punishment yang Adil dan Transparan, Penguatan Peran KASN dalam Pengawasan Netralitas ASN, Sosialisasi dan Edukasi terkait Netralitas ASN.

**Kata Kunci:** Birokrasi, Netralitas Birokrasi, ASN, dan Pemilihan Gubernur Jawa Barat

## **ABSTRACT**

*Bureaucracy plays a vital role as the heart of the state, making professionalism and neutrality key to maintaining the quality of democracy. This study focuses on the phenomenon of bureaucratic neutrality violations in the 2018 West Java Gubernatorial Election (Pilgub Jabar) using a qualitative descriptive method, with interviews and document analysis as data collection techniques. The findings reveal significant violations of neutrality among civil servants (ASN) at the district/city level, while similar violations were not found at the provincial level. This disparity is attributed to stricter oversight mechanisms, robust regulations, and greater reporting transparency at the provincial level. The primary factors driving neutrality violations at the district/city level include local political pressures, individual ambitions, the influence of regional heads as Staffing Officers (PPK), and the lack of clear regulations. Practically, this research emphasizes the need for comprehensive reforms in the oversight system of ASN neutrality, particularly at the district/city level, by strengthening the merit system, enhancing transparency, and ensuring clear and firm regulations. Theoretically, the study enriches academic discourse on the relationship between bureaucracy and politics in the context of local democracy, underscoring the importance of neutrality as a pillar of a professional and integrity-driven bureaucracy. The conclusions highlight that a lack of bureaucratic neutrality not only undermines democratic governance but also erodes public trust in government institutions.*

**Keywords:** Bureaucracy, Bureaucratic Neutrality, Civil Servants (ASN), West Java Gubernatorial Election.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah memberikan ramhat, petunjuk serta karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir/Skripsi dengan Judul **“Netralitas Birokrasi Dalam Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Provinsi Jawa Barat Tahun 2018”**. Penulisan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat kelulusan Program Studi/Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Dalam penyelesaian skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan, bantuan, serta saran dan masukan dari berbagai pihak, Maka dari itu, penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah memberikan petunjuk dan kemudahan, sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir dalam rangka menyelesaikan pendidikan Starta 1 Ilmu Pemerintahan tepat pada waktunya.
2. Bapak Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang dan juga dosen pembimbing pertama

penulis yang selalu sabar dalam membimbing penyusunan skripsi ini.

5. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
6. Ibu Nenry Marlina, S.IP., M.A., selaku sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
7. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si., selaku dosen pembimbing kedua penulis yang selalu bersedia membantu dan membimbing selama penyusunan skripsi. Terima kasih Ibunda, semoga ibu senantiasa diberikan keberkahan dan kesehatan selalu.
8. Ibu Lusia Astrika, S.IP., M.Si., selaku dosen penguji penulis, kritik dan saran yang Ibu sampaikan telah menjadi bekal yang sangat berarti bagi penulis untuk menyempurnakan karya ini.
9. Bapak Prof. Budi Setiyono, S.Sos., M.Pol.Admin., Ph.D., selaku Dosen Wali Penulis, nasihat serta motivasi yang Bapak berikan telah menjadi panduan berharga dalam menyelesaikan perjalanan akademik ini.
10. Para Dosen Ilmu Pemerintahan dan Civitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

## DAFTAR ISI

|                                                     |             |
|-----------------------------------------------------|-------------|
| <b>COVER .....</b>                                  | <b>i</b>    |
| <b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH .....</b> | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>                       | <b>iii</b>  |
| <b>MOTTO .....</b>                                  | <b>iv</b>   |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>                     | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                | <b>x</b>    |
| <b>ABSTRACT .....</b>                               | <b>xi</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                          | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                              | <b>xiv</b>  |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>                            | <b>xvi</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                           | <b>xvii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                      | <b>1</b>    |
| 1.1. Latar Belakang .....                           | 1           |
| 1.2. Rumusan Masalah .....                          | 11          |
| 1.3. Tujuan Penelitian.....                         | 11          |
| 1.4. Manfaat Penelitian.....                        | 11          |
| 1.4.1. Manfaat secara Teoritis .....                | 11          |
| 1.4.2. Manfaat secara Praktis .....                 | 12          |
| 1.5. Kajian Pustaka.....                            | 12          |
| 1.5.1. Penelitian Terdahulu .....                   | 13          |
| 1.5.2. Birokrasi .....                              | 16          |
| 1.5.3. Netralitas Birokrasi .....                   | 20          |
| 1.5.4. Patron-Klien .....                           | 26          |
| 1.6. Operasionalisasi Konsep .....                  | 30          |
| 1.7. Kerangka Berpikir.....                         | 32          |
| 1.8. Metode Penelitian.....                         | 33          |
| 1.8.1. Tipe Penelitian.....                         | 33          |
| 1.8.2. Situs Penelitian.....                        | 33          |
| 1.8.3. Subjek Penelitian.....                       | 34          |
| 1.8.4. Jenis dan Sumber Data .....                  | 34          |
| 1.8.5. Teknik Pengumpulan Data .....                | 35          |

|                          |                                                                         |            |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1.8.6.                   | Teknik Analisis Data .....                                              | 37         |
| 1.8.7.                   | Kualitas Data .....                                                     | 39         |
| <b>BAB II</b>            | <b>GAMBARAN UMUM .....</b>                                              | <b>41</b>  |
| 2.1.                     | Sejarah Provinsi Jawa Barat.....                                        | 41         |
| 2.2.                     | Kondisi Kewilayahan Provinsi Jawa Barat .....                           | 43         |
| 2.3.                     | Provinsi Jawa Barat dalam Catatan Statistik.....                        | 46         |
| 2.3.1.                   | Keadaan Demografis .....                                                | 46         |
| 2.3.2.                   | PNS Jawa Barat dalam Angka 2018.....                                    | 51         |
| 2.4.                     | Pemilihan Gubernur Provinsi Jawa Barat Tahun 2018 .....                 | 56         |
| <b>BAB III</b>           | <b>ANALISA NETRALITAS BIROKRASI DALAM PILGUB JABAR 2018 .....</b>       | <b>62</b>  |
| 3.1.                     | Keberjalanan Netralitas Birokrasi dalam Pilgub Jabar 2018.....          | 62         |
| 3.2.                     | Faktor Penyebab Ketidaknetralan Birokrasi dalam Pilgub Jabar 2018 ..... | 86         |
| 3.2.1.                   | Pengaruh Politis Lokal .....                                            | 86         |
| 3.2.2.                   | Untuk Mendapatkan atau Mempertahankan Jabatan.....                      | 92         |
| 3.2.3.                   | Karena Arahan atau Tekanan dari Kepala Daerah Setempat .....            | 93         |
| 3.2.4.                   | Ambiguitas Regulasi .....                                               | 98         |
| 3.3.                     | Implikasi dari Ketidaknetralan Birokrasi .....                          | 101        |
| 3.3.1.                   | Diskriminasi Pelayanan Publik .....                                     | 101        |
| 3.3.2.                   | Munculnya Kesenjangan dalam Lingkup Birokrasi .....                     | 104        |
| 3.3.3.                   | Birokrasi menjadi Tidak Profesional.....                                | 106        |
| 3.3.4.                   | Hambatan Jenjang Karier dalam Birokrasi.....                            | 108        |
| <b>BAB IV</b>            | <b>PENUTUP .....</b>                                                    | <b>113</b> |
| 4.1.                     | Kesimpulan .....                                                        | 113        |
| 4.2.                     | Saran.....                                                              | 114        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>    | <b>.....</b>                                                            | <b>117</b> |
| <b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b> | <b>.....</b>                                                            | <b>123</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                  |    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 Pelanggaran Netralitas Birokrasi Tahun 2018 Berdasarkan Provinsi.....  | 7  |
| Tabel 1.2 Jenis Pelanggaran Netralitas Birokrasi Tahun 2018 .....                | 9  |
| Tabel 1.3 Indikator Netralitas Birokrasi dalam Pilgub Jabar 2018 .....           | 31 |
|                                                                                  |    |
| Tabel 2.1 Luas Wilayah, Jumlah Kecamatan, Desa, dan Kelurahan di Jawa Barat..... | 43 |
| Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Provinsi Jawa Barat 2018 .....                      | 47 |
| Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan .....                           | 49 |
| Tabel 2.4 Jumlah PNS Kabupaten/Kota di Jawa Barat 2018 .....                     | 52 |
| Tabel 2.5 Jumlah PNS menurut Golongan/Kepangkatan di Jawa Barat 2018 .....       | 53 |
| Tabel 2.6 Jumlah PNS menurut Tingkat Pendidikan di Jawa Barat 2018 .....         | 55 |
| Tabel 2.7 Kandidat Calon Gubernur dan Wakil Gubernur Jawa Barat 2018 .....       | 57 |
| Tabel 2.8 Hasil Perolehan Suara Pilgub Jabar 2018 .....                          | 59 |
|                                                                                  |    |
| Tabel 3.1 Rekapitulasi Pelanggaran Netralitas ASN Pada Pilgub Jabar 2018 .....   | 75 |



## **DAFTAR GAMBAR**

|                                                        |        |
|--------------------------------------------------------|--------|
| Gambar 1.1 Birokrasi Ideal dari Max Weber .....        | 19     |
| Gambar 1.2 Rasionalitas Birokrasi Layaknya Mesin ..... | 23     |
| Gambar 1.3 Kerangka Berpikir .....                     | 32     |
| <br>Gambar 2.1 Peta Provinsi Jawa Barat .....          | <br>45 |