



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGAWASAN ORGANISASI KEMASYARAKATAN
OLEH BADAN KESATUAN BANGSA DAN POLITIK KOTA SEMARANG**

SKRIPSI

Disusun dalam memenuhi syarat menyelesaikan pendidikan strata-1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro

Dosen Pembimbing:

Retna Hanani S.Sos., MPP
Prof. Dr. Dra Kismartini M.Si

Penyusun:

Nama : Naisya Anjanita Tami
NIM : 14020220140021

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Naisya Anjanía Tami
NIM : 14020220140021
Departemen : Administrasi Publik K. Rembang
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

Implementasi Kebijakan Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan Oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang

lalah **benar-benar Hasil Karya Ilmiah Saya Sendiri dan bukan merupakan** plagiat dari skripsi maupun karya ilmiah orang lain. Jika kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang diberlakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk bisa dipakai bilamana dibutuhkan

Semarang, 16 Desember 2024

Pembuat pernyataan



Naisya Anjanía Tami

NIM. 14020220140021

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengawasan Organisasi
Kemasyarakatan Oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik
Kota Semarang

Nama Penyusun : Naisya Anjanita Tami

NIM : 14020220140021

Program Studi : S-1/ Administrasi Publik K. Rembang

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata-1

Semarang, 16 Desember 2024

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I



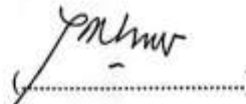
S. Rouli Manalu S.Sos., McommSt., PH.D.
NIP.198209282005012001

Dosen Pembimbing

1. Retna Hanani S.Sos., MPP

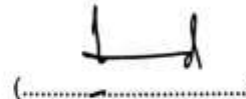

(.....)

2. Prof. Dr. Dra Kismartini M.Si


(.....)

Dosen Penguji

1. Dra. Nina Widowati M.Si


(.....)

2. Retna Hanani S.Sos., MPP


(.....)

3. Prof. Dr. Dra Kismartini M.Si


(.....)

HALAMAN MOTTO

“Letakkan aku dalam hatimu, maka aku akan meletakkanmu dalam hatiku.”

(Q.S Al-Baqarah: 152)

“Allah tidak akan membebani seseorang, melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

(Q.S Al-Baqarah:286)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”

(Q.S Al-Insyirah, 94:5-6)

“Untuk masa-masa sulitmu, biarlah Allah yang menguatkanmu, Tugasmu hanya berusaha agar jarak antara kamu dengan Allah tidak pernah jauh.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur pada Tuhan Yang Maha Esa, atas ridha, karunia, serta nikmat Nya yang luar biasa membuat Saya bisa menuntaskan proses penelitian skripsi yang berjudul “Implementasi Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan Oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang.” Atas landasan itu, Saya selaku peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Cinta pertama dan panutanku, Ayahanda Muh Ngaripin beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya.
2. Pintu surgaku, Ibunda Nani Nuraeni, Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan program studi penulis. Semangat motivasi serta doa yang selalu beliau berikan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya.
3. Kedua adik saya, yaitu Aldito Revansyah dan Mumammad Daffano Septiansyah yang selalu memberikan dukungan moril selama perkuliahan dan menemani saya selama ini.
4. Terimakasih kepada seseorang yang tidak bisa peneliti sebut namanya, yang selalu menemani peneliti, menyemangati dan berjanji untuk bersama peneliti sampai akhir, namun kenyataannya dia tidak dapat menemani hingga kelulusan. Kenyataan yang pahit ini menyadarkan peneliti untuk belajar ikhlas dan menerima bahwa dalam dinamika kehidupan setiap orang ada masanya dan setiap masa ada orangnya. Ini akan menjadi pengalaman terbaik antara kebahagiaan dan kesedihan serta kenangan indah dalam hidup yang harus diakui tidak akan pernah menjadi kenyataan. Ada kalanya kita membuat kesalahan yang tidak bisa kita perbaiki dan ada kalanya kita harus menghadapi kenyataan bahwa beberapa luka tidak akan pernah sembuh.

5. Terakhir, Icha, Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih karena terus berusaha dan tidak menyerah, serta senantiasa menikmati setiap proses yang tidak mudah ini. Terima kasih sudah bertahan

Semarang, 16 Desember 2024

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Naisya', with a stylized flourish extending from the end.

Naisya Anjania Tami

NIM. 14020220140021

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur saya haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas karunia-Nya Saya bisa menulis dan menuntaskan skripsi dengan judul “Implementasi Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan Oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang.” Skripsi ini menjadi satu di antara syarat dalam menuntaskan pendidikan S1 Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Saya sadar skripsi ini tak akan berjalan tanpa adanya bimbingan, dukungan, doa dari berbagai pihak sebab dari itu Saya ingin ucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs Teguh Yuwono, M.Pol.Admin, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Bapak Dr. Drs R. Slamet Santoso, M.Si, selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik K. Rembang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Retna Hanani S.Sos., MPP, selaku Dosen Pembimbing I terima kasih atas seluruh ilmu, bimbingan, arahan, motivasi, nasehat, serta segala masukan yang diberi selama ini sehingga penulis bisa menuntaskan penelitian ini dengan baik serta benar
4. Prof. Dr. Dra Kismartini M.Si, selaku Dosen Pembimbing II terima kasih atas seluruh ilmu, bimbingan, arahan, motivasi, nasehat, serta segala masukan yang diberi selama ini sehingga penulis bisa menuntaskan penelitian ini dengan baik serta benar
5. Seluruh informan pada penelitian ini yang telah menyokong peneliti pada saat mendapatkan serangkaian data yang diperlukan

6. Seluruh dosen dan staff Universitas Diponegoro PSDKU K. Rembang yang sudah memberi ilmu serta bantuann pada saat perkuliah di Universitas Diponegoro
7. Keluarga, sahabat serta seluruh pihak yang tak bisa Saya sebut satu persatu yang sudah memberi bantuan serta sokongan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dengan demikian, Saya berterima kasih sebesar-besarnya kepada yang Saya sebutkan diatas, semoga skripsi menjadi berguna dan bermanfaat bagi masa depan Bangsa Indonesia

Semarang, 16 Desember 2024

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Naisya', with a stylized flourish extending from the end.

Naisya Anjanita Tami

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan pengawasan organisasi kemasyarakatan yang dilakukan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang dan menganalisis faktor-faktor yang berkontribusi dalam implementasi kebijakan pengawasan organisasi kemasyarakatan yang dilakukan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang. Penelitian ini memakai Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 56 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan di Lingkungan Kementerian Dalam Negeri dan Pemerintahan Daerah untuk menganalisis proses implementasi kebijakan pengawasan dan Analisis faktor-faktor yang berkontribusi dalam implementasi kebijakan pengawasan dilakukan menggunakan model implementasi Edward III. Jenis penelitian ini ialah kualitatif deskriptif dengan memakai tiga jenis pengambilan data yakni wawancara, dokumentasi, dan observasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pelaksanaan pengawasan organisasi masyarakat yang dilakukan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang masih terdapat kendala dalam melakukan pengawasan organisasi masyarakat yang tidak tercatat di Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang dan kurangnya Sumber Daya Manusia dalam sub tim terpadu pengawasan ormas yang bertugas terjun ke lapangan sehingga terkadang tidak semua kegiatan ormas dapat dipantau secara langsung pada hari yang sama.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengawasan, Organisasi Kemasyarakatan

ABSTRACT

This research aims to analyze the implementation of social organization supervision policies carried out by the Semarang City National and Political Unity Agency and analyze the factors that contribute to the implementation of social organization supervision policies carried out by the Semarang City National and Political Unity Agency. This research uses Minister of Home Affairs Regulation Number 56 of 2017 concerning Supervision of Community Organizations within the Ministry of Home Affairs and Regional Government to analyze the process of implementing supervision policies and analysis of the factors that contribute to the implementation of supervision policies is carried out using the Edward III implementation model. This type of research is descriptive qualitative using three types of data collection, namely interviews, documentation and observation. The results of this research indicate that the implementation of supervision of community organizations carried out by the Semarang City National and Political Unity Agency still has obstacles in supervising community organizations that are not registered with the Semarang City National and Political Unity Agency and a lack of Human Resources in the integrated sub-team for supervising mass organizations. tasked with going into the field so that sometimes not all mass organization activities can be monitored directly on the same day.

Keywords: Policy Implementation, Supervision, Community Organization

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN	ii
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah	14
1.3 Rumusan Masalah	14
1.4 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Kegunaan Penelitian.....	15
1.4.1 Kegunaan Teoritis	15
1.4.2 Kegunaan Praktis	15
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	16
1.5.1 Penelitian Terdahulu	16

1.5.2	Administrasi Publik	31
1.5.3	Kebijakan Publik	35
1.5.4	Implementasi Kebijakan	37
1.5.5	Organisasi Kemasyarakatan	53
1.6	Kerangka Pemikiran Penelitian.....	55
1.7	Operasionalisasi Konsep.....	56
1.8	Argumen Penelitian	58
1.9	Metode Penelitian.....	59
1.9.1	Tipe Penelitian.....	59
1.9.2	Situs Penelitian	59
1.9.3	Subjek Penelitian	60
1.9.4	Jenis Data	61
1.9.5	Sumber Data.....	61
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data	62
1.9.7	Analisis dan Interpretasi Data.....	63
1.9.8	Kualitas Data	66
BAB II.....		68
GAMBARAN UMUM KOTA SEMARANG DAN ORGANISASI KEMASYARAKATAN DI KOTA SEMARANG		68
2.1	Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang.....	68
2.2	Gambaran Umum Organisasi Kemasyarakatan di Kota Semarang	71
BAB III.....		83
HASIL DAN PEMBAHASAN		83
3.1	Deksripsi Informan.....	83
3.2	Hasil Penelitian	84

3.2.1	Implementasi Kebijakan Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan yang Dilakukan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang ..	84
3.2.2	Faktor-faktor yang Berkontribusi dalam Implementasi Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang	115
3.3	Pembahasan Penelitian	155
3.3.1	Implementasi Kebijakan Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan yang Dilakukan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang	155
3.3.2	Faktor-faktor yang Berkontribusi dalam Implementasi Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang	163
BAB IV		171
KESIMPULAN DAN SARAN		171
4.1	Kesimpulan	171
4.1.1	Implementasi Kebijakan Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan yang Dilakukan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang	171
4.1.2	Faktor-faktor yang Berkontribus dalam Implementasi Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang	176
4.2	Saran	181
DAFTAR PUSTAKA.....		184

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Organisasi Masyarakat di Kota Semarang	6
Tabel 2 Jumlah Organisasi Masyarakat di Kota Semarang yang Diketahui Tidak Aktif Tahun 2018-2020	8
Tabel 3 Data Pemetaan Konflik Sub Bidang Organisasi Kemasyarakatan Tahun 2022.....	11
Tabel 4 Penelitian Terdahulu	17
Tabel 5 Kerangka Pikir Teoritis	55
Tabel 6 Operasionalisasi Konsep	56
Tabel 7 Jumlah Sebaran Jenis Bidang Organisasi Masyarakat di Kota Semarang	74
Tabel 8 Rencana dan Program Kegiatan Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang Sub Bidang Organisasi Kemasyarakatan Tahun 2021-2026	78
Tabel 9 Informan Peneliti.....	84
Tabel 10 Jumlah Organisasi Masyarakat di Kota Semarang	95
Tabel 11 Susunan Keanggotaan Tim Terpadu Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan Kota Semarang.....	129
Tabel 12 Daftar Penerima Hibah Beserta Besaran Uang untuk Kegiatan Kemasyarakatan di Kota Semarang yang Bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kota Semarang Tahun 2022.....	136

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Diagram Sebaran Organisasi Masyarakat di Kota Semarang di Berbagai Jenis Bidang	75
Gambar 2 Diagram Sebaran Organisasi Masyarakat Kota Semarang Berdasarkan Keanggotaannya	77
Gambar 3 Struktur Organisasi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang	80
Gambar 4 Pendampingan AD/ART BANKOM Polrestabes Kota Semarang	88
Gambar 5 Kegiatan Monitoring dan Evaluasi sebagai Pengawasan Eksternal	90
Gambar 6 Surat Perintah Tugas Melakukan Monitoring	106
Gambar 7 Berita Acara Penelitian Lapangan	106
Gambar 8 Organisasi Masyarakat dengan Status Konflik Tahun 2022	111
Gambar 9 Pelaksanaan FGD “Membangun Komunikasi Berbangsa dan Bernegara untuk Indonesia”	117
Gambar 10 Pelaksanaan Ormas Expo Kota Semarang Tahun 2021	118
Gambar 11 Pelaksanaan Ormas Award Kota Semarang Tahun 2022	119
Gambar 12 Festival Budaya Ormas Kota Semarang Tahun 2024	122
Gambar 13 Kesbangpol Bersama FKSB Kota Semarang Menyelenggarakan Pelatihan Singkat Penggalangan Dana Sosial Bagi Organisasi Masyarakat	123
Gambar 14 Status Kepemilikan Kantor dan Perlengkapan	143
Gambar 15 Status Karyawan Dalam Organisasi Masyarakat	144
Gambar 16 Sumber Pendapatan Keuangan Organisasi Masyarakat	145
Gambar 17 Pertanggungjawaban Keuangan Organisasi Masyarakat	146

Gambar 18 Perencanaan Kegiatan Organisasi Masyarakat.....	147
Gambar 19 Pelaksanaan Program Organisasi Masyarakat.....	148
Gambar 20 Sasaran Manfaat dan Program Kerja Organisasi Masyarakat	149

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pertanyaan dan Jawaban Informan 1	186
Lampiran 2 Pertanyaan dan Jawaban Informan 2	203
Lampiran 3 Pertanyaan dan Jawaban Informan 3	216
Lampiran 4 Pertanyaan dan Jawaban Informan 4	220
Lampiran 5 Pertanyaan dan Jawaban Informan 5	223
Lampiran 6 Pertanyaan dan Jawaban Informan 6	225
Lampiran 7 Data Pemetaan Konflik beserta dengan Tindakan yang telah dilakukan	230
Lampiran 8 Interview Guide	284
Lampiran 9 Gambar Foto dengan Informan dan Surat Telah Melakukan Penelitian 1	289
Lampiran 10 Gambar Foto dengan Informan dan Surat Telah Melakukan Penelitian 2	290
Lampiran 11 Gambar Foto dengan Informan dan Surat Telah Melakukan Penelitian 3	291
Lampiran 12 Gambar Foto dengan Informan dan Surat Telah Melakukan Penelitian 4	292