



**EVALUASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN PENGGUNAAN PLASTIK
PADA KAFE DI KECAMATAN TEMBALANG KOTA SEMARANG**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-I Program
Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Diponegoro

Penyusun

Muhammad Cesar Putra Chahyanto (NIM.14020220140063)

Dosen Pembimbing

Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si (NIP.19620614.198703.2.001)

Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si (NIP.19600505.198803.2.001)

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO SEMARANG**

2024

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN ILMIAH (SKRIPSI)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suroyo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Tel./Faks. (024) 74605407
Laman: www.fisip.undip.ac.id
Pos-el: [fisip\[at\]undip.ac.id](mailto:fisip[at]undip.ac.id)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Muhammad Cesar Putra Chahyanto
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140063
3. Tempat / Tanggal Lahir : Depok, 27 Juni 2002
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik Rembang
5. Alamat : Jl. Masjid Al-Amin No.55 Rt.006/03 Tapos, Depok

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
Evaluasi Kebijakan Pengendalian Penggunaan Plastik Pada Kafe di Kecamatan Tembalang Kota
Semarang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil
uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

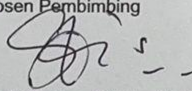
Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh
kesadaran serta tanggung jawab.

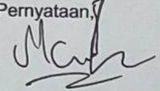
Semarang, 9 September 2024

Mengetahui,

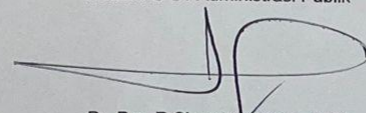
Dosen Pembimbing


Prof. Dr. Dra. Sri Suwiti, M.Si
NIP.19620614.198703.2.001

Pembuat Pernyataan,


Muhammad Cesar Putra Chahyanto
NIM.14020220140063

Ketua PS S1 Administrasi Publik


Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si
NIP.19670727.199303.1.005

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Evaluasi Kebijakan Pengendalian Penggunaan Plastik Pada Kafe di Kecamatan Tembalang Kota Semarang**

Nama Penyusun : **Muhammad Cesar Putra Chahyanto**

NIM : **14020220140060**

Departemen : **Administrasi Publik K. Rembang**

Semarang,

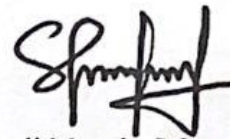
2024

Dekan

Wakil Dekan I



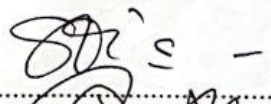
Dr. Drs. Teguh Yuwono M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003



S. Rouli Manalu S.Sos., MCommSt., Ph.D.
NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing :

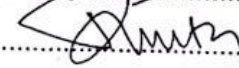
1. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri M.Si.
2. Dra. Dewi Rostyaningsih M.Si.


(.....)
(.....)

Dosen Penguji :

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto M.T.
2. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri M.Si.
3. Dra. Dewi Rostyaningsih M.Si.


(.....)

(.....)

(.....)

MOTTO

**“Angin tidak berhembus untuk menggoyahkan pepohonan, melainkan
menguji kekuatan akarnya.”**

– Ali bin Abi Thalib

“Sukses adalah saat persiapan dan kesempatan bertemu.”

– Bobby Unser

“Jam manusia selalu terburu-buru, jam Tuhan selalu tepat waktu”

– Mykhailo Mudryik

HALAMAN PERSEMBAHAAN

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari doa, bantuan, dan dorongan dari orang-orang yang penulis sayangi, untuk itu dengan kerendahan hati skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua, Alm. Bapak (Suparnianto) dan Ibu (Sri Handayani) yang telah memberikan segalanya yang terbaik, memberikan dukungan penuh selama perjuangan menempuh pendidikan, serta selalu mendoakan apapun yang terbaik bagi penulis.
2. Kedua sodaraku Mbak Hana dan Zahra yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan doa baik.
3. Keluarga besar dan teman-teman yang memberikan doa dan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Teman-teman Administrasi Publik PSDKU angkatan 2020.
5. Seluruh Civitas akademika Universitas Diponegoro.
6. Almamater yang penulis banggakan, Universitas Diponegoro
7. Penulis sendiri Muhammad Cesar Putra Chahyanto. Terimakasih selalu berjuang dan bertahan dalam menghadapi segala hal dari awal perkuliahan hingga saat ini.

ABSTRAK

Plastik telah menjadi bagian tak terpisahkan dari kehidupan manusia pada abad ke-21 ini. Permasalahan sampah plastik secara global masih belum terselesaikan karena sifatnya yang sulit diurai. Penelitian ini menjelaskan dan menganalisis pelaksanaan pengendalian penggunaan plastik pada kafe di Kecamatan Tembalang Kota Semarang berdasarkan Peraturan Walikota Semarang Nomor 27 Tahun 2019. Namun dalam pelaksanaannya, tidak sedikit kafe yang masih dengan bebas menggunakan kantong plastik dan sedotan plastik. Penelitian ini berfokus pada kafe yang berada di Kecamatan Tembalang, mengingat Tembalang merupakan salah satu Kecamatan dengan populasi yang besar dan memiliki jumlah kafe yang tidak sedikit. Teori yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan teori evaluasi kebijakan menurut Bridgmen Davis dan Daniel Stufflebeam (CIPP). Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan, diperlukan perbaikan dalam beberapa aspek. Peningkatan sosialisasi yang lebih luas dan menyeluruh, khususnya kepada usaha kecil dan di daerah terpencil. Penegakan hukum harus diperkuat dengan penerapan sanksi yang lebih tegas dan merata, mencakup semua pelaku usaha, termasuk kafe. Dukungan pemerintah juga harus ditingkatkan dengan memberikan insentif dan penghargaan yang memotivasi. Selain itu, pendekatan edukasi yang lebih intensif diperlukan untuk mengubah kebiasaan masyarakat dan memperkenalkan serta mempromosikan alternatif ramah lingkungan.

Kata Kunci: Peraturan Walikota Semarang No.27 Tahun 2019, Kebijakan Pengendalian Penggunaan Plastik, Evaluasi Kebijakan

ABSTRACT

Plastic has become an inseparable part of human life in the 21st century. The global problem of plastic waste has not been resolved because it is difficult to decompose. This study explains and analyzes the implementation of plastic use control in cafes in Tembalang District, Semarang City based on Semarang Mayor Regulation Number 27 of 2019. However, in its implementation, not a few cafes still freely use plastic bags and plastic straws. This study focuses on cafes in Tembalang District, considering that Tembalang is one of the districts with a large population and has a large number of cafes. The theory used in this study uses the policy evaluation theory according to Bridgmen Davis and Daniel Stufflebeam (CIPP). The research method used is descriptive qualitative with interview, observation, and documentation data collection techniques. The results of the study indicate that improvements are needed in several aspects. Increasing wider and more comprehensive socialization, especially to small businesses and in remote areas. Law enforcement must be strengthened by implementing stricter and more equitable sanctions, covering all business actors, including cafes. Government support must also be increased by providing incentives and motivating awards. In addition, a more intensive educational approach is needed to change people's habits and introduce and promote environmentally friendly alternatives.

Keywords: Semarang Mayor Regulation No. 27 of 2019, Plastic Use Control Policy, Policy Evaluation

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya sehingga atas izinya penulisan skripsi dengan judul “Evaluasi Kebijakan Pengendalian Pengurangan Plastik Pada Kafe di Kecamatan Tembalang” dapat terselesaikan dengan lancar dan baik. Penulisan skripsi ini merupakan suatu persyaratan untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan hingga dapat terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, arahan, dukungan dari berbagai pihak, maka melalui kesempatan ini penulis bermaksud menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
3. Dr. AP.Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro;
4. Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si. selaku Kepala Program Studi S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang Universitas Diponegoro;
5. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT. selaku Dosen Wali penulis;
6. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri M.Si. selaku Dosen Pembimbing I yang telah mengarahkan dan memberikan bimbingan, masukan, serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi;

7. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan saran-saran, serta semangat dalam penyusunan skripsi;
8. Dosen Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan banyak ilmu bagi penulis;
9. Seluruh pihak Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang yang telah memberikan kesempatan, waktu, dan informasi-informasi kepada penulis dalam proses penelitian dan penyusunan skripsi;
10. Seluruh pihak kafe Kecamatan Tembalang yang telah memberikan informasi terkait pelaksanaan Kebijakan Pengendalian Plastik;
11. Seluruh informan masyarakat Kecamatan Tembalang yang telah memberikan informasi terkait pelaksanaan Kebijakan Pengendalian Plastik;
12. Kedua orang tua tercinta penulis yang telah melangitkan doa-doa baik, dukungan dan kasih sayang yang tidak pernah putus;
13. Seluruh teman KCC yang tidak bisa penulis tuliskan satu-persatu namun tidak dipungkiri telah memberikan semangat untuk terus optimis dalam proses penyusunan skripsi. Terima kasih telah menemani;
14. Anjas, Rifki, Azzano dan teman-teman Administrasi Publik PSDKU Rembang Angkatan 2020 yang telah memberikan warna masa perkuliahan penulis. Terima kasih canda, tawa, dan perjuangan yang kita lewati bersama.

15. Keluarga besar HMPS Administrasi Publik Rembang, tempat dimana penulis belajar ilmu berorganisasi, ilmu kepemimpinan, dan ilmu lainnya;
16. Seluruh teman JUPE yang selalu ada di saat penulis butuhkan, di saat senang maupun sedih, dan tentunya selalu mendorong penulis agar segera menyelesaikan skripsi;
17. Seluruh teman BAS yang tiada henti-hentinya membantu penulis dalam berprogres dalam skripsi dan senantiasa menemani penulis dikala luang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan dan kesalahan di dalamnya. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta dapat bermanfaat bagi penulis dan para pembaca.

Semarang, 9 September 2024

Penulis

Muhammad Cesar Putra

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN ILMIAH (SKRIPSI).....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAAN.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	10
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	10
1.2.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Kegunaan Penelitian	11
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	11
1.4.2 Kegunaan Praktis	12
1.5 Kajian Teori.....	13
1.5.1 Penelitian Terdahulu	13
1.5.2 Administrasi Publik	22

1.5.3 Kebijakan Publik.....	27
1.5.4 Evaluasi Kebijakan	29
1.5.5 Kebijakan Pengendalian Plastik.....	34
1.6 Kerangka Pemikiran	36
1.7 Operasionalisasi Konsep	37
1.8 Argumen Penelitian.....	38
1.9 Metode Penelitian	39
1.9.1 Tipe Penelitian	39
1.9.2 Lokasi dan Situs Penelitian.....	42
1.9.3 Subjek Penelitian	42
1.9.4 Jenis Data	44
1.9.5 Sumber Data	45
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data.....	46
1.9.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	47
1.9.8 Kualitas Data.....	50
BAB II GAMBARAN UMUM	54
2.1 KECAMATAN TEMBALANG	54
2.1.1 Kafe di Kecamatan Tembalang.....	54
2.1.2 Sampah Plastik Kafe Kecamatan Tembalang	55
2.2 DINAS LINGKUNGAN HIDUP.....	56
2.2.1 Profil	56
2.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi.....	56
2.3 PERATURAN WALIKOTA SEMARANG NOMOR 27 TAHUN 2019 TENTANG PENGENDALIAN PENGGUNAAN PLASTIK.....	58
2.3.1 Maksud dan Tujuan	58

2.3.2 Tugas dan Wewenang.....	58
2.3.3 Pengendalian Penggunaan Plastik	59
2.3.4 Peran Serta Masyarakat	59
2.3.5 Pengawasan.....	60
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	61
3.1 Identitas Informan	61
3.2 Pelaksanaan Peraturan Walikota Semarang Nomor 27 Tahun 2019 Pengendalian Penggunaan Plastik	62
3.2.1 Masukan.....	63
3.2.2 Proses.....	68
3.2.3 Hasil.....	79
3.2.4 Dampak.....	85
3.3 Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Peraturan Walikota Semarang Nomor 27 Tahun 2019 Pengendalian Penggunaan Plastik	92
3.3.1 Faktor Pendukung dan Penghambat	92
BAB IV PENUTUP	106
4.1 Kesimpulan	106
4.1.1 Evaluasi Kebijakan Peraturan Walikota Semarang No.27 Tahun 2019	106
4.1.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Kebijakan	107
4.2 Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA	110
LAMPIRAN.....	113

DAFTAR TABEL

Table 1. 1 Komposisi Sampah Berdasarkan Jenis Sampah di Tembalang	5
Table 1. 2 Tabel Jumlah Kafe per-Kecamatan di Kota Semarang	8
Table 1. 3 Penelitian Terdahulu	13
Table 1. 4 Oprasionalisasi Konsep	37
Table 1. 5 Purposive Sampling	43
Table 2. 1 Tabel Komposisi Sampah Plastik Berdasarkan Sumber	55
Table 3. 1 Identitas Informan	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Sampah di pinggir jalan di bersihkan oleh dinas.....	6
Gambar 1. 2 Program Pilah Sampah Dari Rumah	8
Gambar 1. 3 Kerangka Berfikir.....	36
Gambar 2. 2 Peta Kafe yang berada di Kecamatan Tembalang.....	54
Gambar 3. 1 Data Monitoring Retel Tahun 2019	81
Gambar 3. 2 Data Monitoring Retel Tahun 2021	82
Gambar 3. 3 Tas Ramah Lingkungan	95
Gambar 3. 4 Penggunaan gelas beling dan sedotan plastik	102