

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN
PEMERINTAH KOTA SEMARANG SEBELUM
DAN SELAMA PANDEMI *COVID-19*
(Tahun Anggaran 2018 s.d 2021)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan
Program Diploma IV (Sarjana Terapan) pada Program Diploma IV (Sarjana
Terapan) Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro

Disusun oleh:

Rr. Farah Fadhilah Prasetyaningtyas K.

40011419650198

**SEKOLAH VOKASI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2023

PERSETUJUAN TUGAS AKHIR/SKRIPSI

Nama Penyusun : Rr. Farah Fadhilah Prasetyaningtyas K.
Nomor Induk Mahasiswa : 40011419650198
Fakultas : Sekolah Vokasi
Program Studi : Akuntansi Perpajakan
Judul Tugas Akhir/Skripsi : Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Semarang Sebelum Dan Selama Pandemi *Covid-19*

Semarang, 13 - 6 - 2023

Dosen Pembimbing



Dr. Andri Prastiwi, S.E., M.Si., Akt.

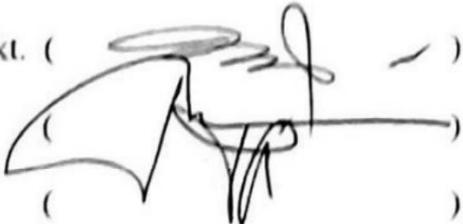
NIP. 196708141998022001

PENGESAHAN KELULUSAN UJIAN

Nama Penyusun : Rr. Farah Fadhillah Prasetyaningtyas K.
Nomor Induk Mahasiswa : 40011419650198
Fakultas : Sekolah Vokasi
Program Studi : Akuntansi Perpajakan
Judul Tugas Akhir/Skripsi : Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Kota
Kota Semarang Sebelum Dan Selama
Pandemi Covid-19.

Telah dinyatakan lulus ujian pada tanggal 12 Juli 2023

Tim Penguji

1. Dr. Andri Prastiwi, S.E., M.Si., Akt. ()
2. Apip, S.E., M.Si., Akt. ()
3. Dr. Drs. Daljono, M.Si., Akt. ()

PERNYATAAN ORISINALITAS TUGAS AKHIR/SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Rr. Farah Fadhilah Prasetyaningtyas K. menyatakan bahwa tugas akhir/skripsi dengan judul: Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Semarang Sebelum Dan Selama Pandemi Covid-19, yang disusun untuk melengkapi persyaratan menjadi Sarjana Terapan pada Program Diploma IV (S1 Terapan) Akuntansi Perpajakan Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro adalah hasil tulisan saya sendiri.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam tugas akhir/skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan/atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan penulis aslinya.

Apabila saya melakukan tindakan yang bertentangan dengan hal tersebut di atas, baik disengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik tugas akhir/skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan oleh universitas batal saya terima.

Semarang, 22 Juni 2023

Yang membuat pernyataan,



Rr. Farah Fadhilah Prasetyaningtyas K.

NIM. 40011419650198

ABSTRACT

The analysis of the financial performance of the City of Semarang Government using several regional financial ratios is one of the tools that can be used to evaluate the economic performance of a particular period. The study selected the budget period from 2018 to 2021 to analyze the financial performance of the City of Semarang Government before and during the Covid-19 pandemic. The data used is secondary data from the Budget Realization Report (LRA) for the fiscal year 2018 until 2021.

The financial ratio of the region used consists of the independence ratio, the decentralization rate, the efficiency rate, the compatibility rate, the growth rate, and the direct and indirect spending ratio. The results of the calculation of the regional financial ratio in this study were supported by a statistical test of an independent sample t-test, with the results showing that there were no sufficiently significant differences in the financial performance of the Municipal Government of Semarang either before or during the Covid-19 pandemic. Thus, the City Government of Semarang can adapt to the constant social changes in the form of the Covid-19 pandemic so that the financial performance of the City government is assessed as sufficiently stable to maintain and improve the regional financial performance despite being in the midst of the covid-19.

Keywords: *Regional Government Financial Performance, Regional Financial Ratio, LRA*

ABSTRAK

Analisis kinerja keuangan Pemerintah Kota Semarang menggunakan beberapa rasio keuangan daerah merupakan salah satu alat yang dapat digunakan untuk menilai serta mengevaluasi kinerja keuangan dalam suatu periode tertentu. Penelitian ini memilih periode anggaran tahun 2018 sampai dengan tahun 2021 yang bertujuan untuk menganalisis kinerja keuangan Pemerintah Kota Semarang sebelum dan selama pandemi *Covid-19*. Data yang digunakan adalah data sekunder berupa Laporan Realisasi Anggaran (LRA) tahun anggaran 2018 sampai dengan tahun 2021.

Rasio keuangan daerah yang digunakan terdiri dari rasio kemandirian, rasio derajat desentralisasi, rasio efektivitas dan efisiensi, rasio keserasian, rasio pertumbuhan serta rasio belanja langsung dan tidak langsung. Hasil perhitungan rasio keuangan daerah dalam penelitian ini didukung oleh uji statistik berupa uji sampel independen t-test dengan hasil yang menunjukkan bahwa tidak terdapat perbedaan yang cukup signifikan terhadap kinerja keuangan Pemerintah Kota Semarang baik sebelum maupun selama pandemi *Covid-19*. Dengan demikian, Pemerintah Kota Semarang dapat beradaptasi dengan perubahan sosial konstan berupa pandemi *Covid-19* sehingga kinerja keuangan Pemerintah Kota Semarang dinilai cukup stabil untuk mempertahankan dan meningkatkan kinerja keuangan daerahnya meskipun berada di tengah – tengah pandemi *Covid-19*.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah, Rasio Keuangan Daerah, LRA

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT atas berkah, rahmat dan karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Semarang Sebelum Dan Selama Pandemi Covid-19. Shalawat dan tak lupa peneliti lantunkan atas kemuliaan Nabi Besar Muhammad SAW, beserta seluruh keluarga, sahabat-sahabatnya dan para pengikutnya. Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Terapan pada Proram Studi Akuntansi Perpajakan, Fakultas Sekolah Vokasi, Universitas Diponegoro, Semarang.

Mengingat keterbatasan pengetahuan, pengalaman dan kemampuan penulisan, skripsi ini tidak luput dari kekurangan dan jauh dari kata sempurna, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan yang sangat berharga dalam bentuk apapun. Oleh karena itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H, M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro
2. Bapak Prof Dr. Ir. Budiyo, M.Si., selaku Dekan Fakultas Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro
3. Bapak Drs. Dul Mu'id, M.Si., Akt., selaku Ketua Program Studi Akuntansi Perpajakan, Fakultas Sekolah Vokasi, Universitas Diponegoro
4. Ibu Dr. Andri Prastiwi, S.E., M.Si., Akt., selaku dosen pembimbing peneliti yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberi bimbingan, arahan, semangat, ilmu pengetahuannya selama penyusunan skripsi hingga akhirnya skripsi ini bisa terselesaikan.
5. Bapak Herry Laksito, S.E., Ak., M.Adv.Acc selaku Dosen Wali yang telah senantiasa menyertai selama 4 tahun kuliah di Universitas ini.
6. Seluruh jajaran Dosen dan Staf Program Studi Akuntansi Perpajakan Fakultas Sekolah Vokasi yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat luas kepada peneliti selama perkuliahan.

7. Pusat Pelayanan Informasi Daerah (PPID) Kota Semarang yang telah membantu peneliti dalam memberikan ketersediaan data penelitian.
8. Kedua orang tua dan kakak peneliti yang tidak pernah lelah untuk memberi doa serta dukungan baik moril maupun materiil kepada peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuangan Program Studi Akuntansi Perpajakan 2019 yang telah memberikan semangat serta doa kepada peneliti selama melaksanakan studi dan menyelesaikan skripsi ini.
10. Untuk diri sendiri yang telah sangat berjuang dalam proses penyusunan skripsi.
11. Semua pihak yang telah memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu.

Semarang, 22 Juni 2023



Peneliti

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN TUGAS AKHIR/SKRIPSI.....	ii
PENGESAHAN KELULUSAN UJIAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS TUGAS AKHIR/SKRIPSI	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Sistematika Penulisan.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Teori Perubahan Sosial.....	8
2.1.1 Teori Fungsionalisme	9
2.2 Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	10
2.3 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	11
2.4 Laporan Realisasi Anggaran (LRA).....	13
2.5 Rasio Keuangan Pemerintah Daerah	15
2.7 Kerangka Pemikiran	19
2.8 Penelitian Terdahulu	20
2.9 Hipotesis	26
2.9.1 Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Semarang Dengan Rasio Kemandirian Sebelum Dan Selama Pandemi <i>Covid-19</i>.....	26
2.9.2 Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Semarang Dengan Derajat Desentralisasi Sebelum Dan Selama Pandemi <i>Covid-19</i>.....	28
2.9.3 Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Semarang Dengan Rasio Efektivitas Dan Efisiensi Keuangan Daerah Sebelum Dan Selama Pandemi <i>Covid-19</i>.	29

2.9.4 Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Semarang Dengan Rasio Keserasian Keuangan Daerah Sebelum Dan Selama Pandemi <i>Covid-19</i>	30
2.9.5 Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Semarang Dengan Rasio Pertumbuhan Keuangan Daerah Sebelum Dan Selama Pandemi <i>Covid-19</i>	32
2.9.6 Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Semarang Dengan Rasio Belanja Langsung Dan Tidak Langsung Sebelum Dan Selama Pandemi <i>Covid-19</i>	33
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Variabel Penelitian.....	35
3.2 Objek Penelitian.....	43
3.3 Jenis Dan Sumber Data	43
3.4 Metode Pengumpulan Data	43
3.5 Metode Analisis	44
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	45
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	45
4.2 Hasil Analisis Data	45
4.2.1 Hasil Perhitungan Rasio Kemandirian	45
4.2.2 Hasil Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi	48
4.2.3 Hasil Perhitungan Rasio Efektivitas Dan Efisiensi Keuangan Daerah	49
4.2.4 Hasil Perhitungan Rasio Keserasian Keuangan Daerah	53
4.2.5 Hasil Perhitungan Rasio Pertumbuhan Keuangan Daerah	56
4.2.6 Hasil Perhitungan Rasio Belanja Langsung Dan Tidak Langsung	58
BAB V PENUTUP	60
5.1 Kesimpulan	60
5.2 Keterbatasan	60
5.3 Saran	61
DAFTAR PUSTAKA	63
LAMPIRAN	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2 1 Kerangka Pemikiran	19
--	-----------

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	20
Tabel 3. 1 Pola Hubungan Tingkat Kemandirian.....	36
Tabel 3. 2 Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan.....	39
Tabel 3. 3 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan.....	40
Tabel 4. 1 Perhitungan Rasio Kemandirian Pemerintah Kota Semarang Tahun Anggaran 2018 - 2021.....	46
Tabel 4. 2 Perhitungan Derajat Desentralisasi Pemerintah Kota Semarang Tahun Anggaran 2018 - 2021.....	48
Tabel 4. 3 Perhitungan Rasio Efektivitas Pemerintah Kota Semarang Tahun Anggaran 2018 - 2021	49
Tabel 4. 4 Perhitungan Rasio Efisiensi Pemerintah Kota Semarang Tahun Anggaran 2018 - 2021	51
Tabel 4. 5 Perhitungan Rasio Keserasian Terhadap Belanja Operasional Pemerintah Kota Semarang Tahun Anggaran 2018 - 2021	53
Tabel 4. 6 Perhitungan Rasio Keserasian Terhadap Belanja Modal Pemerintah Kota Semarang Tahun Anggaran 2018 - 2021	54
Tabel 4. 7 Perhitungan Rasio Pertumbuhan Pemerintah Kota Semarang Tahun Anggaran 2018 - 2021.....	56
Tabel 4. 8 Perhitungan Rasio Belanja Langsung Dan Tidak Langsung Pemerintah Kota Semarang Tahun Anggaran 2018 - 2021	58