



**CAPACITY ASSESSMENT DALAM PENGURANGAN RISIKO
BENCANA ERUPSI GUNUNG MERAPI DI KABUPATEN
MAGELANG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Strata-1 pada
Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

FANNY WIDAYANTI

14020119130060

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2023

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fanny Widayanti
NIM : 14020119130060
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

***Capacity Assessment* dalam Pengurangan Risiko Bencana Erupsi Gunung
Merapi di Kabupaten Magelang**

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 24 Juli 2023

Pembuat pernyataan



Fanny Widayanti
14020119130060

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : *Capacity Assessment* dalam Pengurangan Risiko Bencana
Erupsi Gunung Merapi di Kabupaten Magelang
Nama Penyusun : Fanny Widayanti
Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 12 Agustus 2023

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT
NIP. 196408271990011001

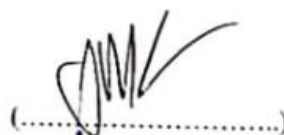
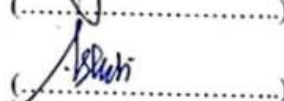
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

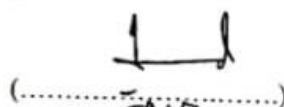
Dosen Pembimbing

1. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si
2. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si


(.....)
(.....)

Dosen Penguji

1. Dra. Nina Widowati, M.Si
2. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si
3. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si


(.....)
(.....)
(.....)

MOTTO

*“Finding time in the midst of adversity is not sleep or rest. There are times when
you look up”*

- *Mark Lee*

PERSEMBAHAN

Penulisan skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya, yang sudah bekerja keras membiayai hidup dan pendidikan saya serta mendoakan untuk kebaikan saya tanpa henti, terima kasih banyak untuk bapak dan ibu. Skripsi ini juga saya persembahkan untuk sahabat saya tercinta yaitu Faulinda, Adina, Rainaldi, Shinta, Mbak Ara, Safna, dan Varel.

ABSTRAK

Judul : *Capacity Assessment* dalam Pengurangan Risiko Bencana Erupsi Gunung Merapi di Kabupaten Magelang
Nama : Fanny Widayanti
NIM : 14020119130060

Kabupaten Magelang merupakan salah satu wilayah terdampak erupsi Gunung Merapi. Bahaya Gunung Merapi menjadi ancaman permanen bagi Kabupaten Magelang. Erupsi dapat terjadi sewaktu-waktu, sehingga wilayah-wilayah terdampak seperti desa-desa yang masuk dalam zona kawasan rawan bencana harus memiliki kesiapan dan ketangguhan bencana. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana kapasitas Kabupaten Magelang dalam pengurangan risiko bencana erupsi Gunung Merapi. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian gabungan (*mix-methode*). Pengumpulan data dilakukan dengan memberikan kuesioner kepada responden melalui kegiatan wawancara. Kapasitas daerah dalam pengurangan risiko bencana dinilai melalui 5 prioritas pelaksanaan pengurangan risiko bencana yang memiliki jumlah 22 indikator. Hasil penelitian menunjukkan kapasitas Kabupaten Magelang dalam pelaksanaan pengurangan risiko bencana erupsi Gunung Merapi memiliki kapasitas daerah yang sangat baik. Hal tersebut dapat dilihat dari hasil persentase dari lima prioritas pelaksanaan pengurangan risiko bencana erupsi Gunung Merapi mencapai 92,5% masuk dalam kategori A atau sangat baik.

Kata Kunci: Mitigasi, kapasitas, koping, prioritas, risiko, ketahanan, pengurangan.

ABSTRACT

Title : Capacity Assessment in Reducing the Risk of Mount Merapi Eruption Disaster in Magelang Regency
Name : Fanny Widayanti
NIM : 14020119130060

Magelang Regency is one of the rehabilitation areas for the eruption of Mount Merapi. The danger of Mount Merapi is a permanent threat to Magelang Regency. Eruptions can occur at any time, so reporting areas such as villages that are included in the disaster-prone area zone must have disaster preparedness and resilience. The purpose of this study was to find out how the capacity of Magelang Regency in the risk of saving the eruption of Mount Merapi. The method used in this study is a mix-method. Data collection was carried out by giving questionnaires to respondents through interviews. Regional capacity in disaster risk reduction is selected through 5 priority implementation of disaster risk reduction which has a total of 22 indicators. The results of the study show that the capacity of Magelang Regency in implementing disaster risks of the eruption of Mount Merapi has very good regional capacity. This can be seen from the results of the proportion of the five priority implementation risks of Mount Merapi eruption disaster reaching 92.5% included in category A or very good.

Keywords: *Mitigation, capacity, coping, prioritization, risk, resilience, reduction.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, sehingga saya bisa menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “*Capacity Assessment* dalam Pengurangan Risiko Bencana Erupsi Gunung Merapi di Kabupaten Magelang”. Seluruh kegiatan penelitian ini dapat terlaksana dengan baik dan lancar berkat bantuan, semangat, motivasi, doa, dan dukungan oleh beberapa pihak. Oleh karena itu, saya ucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang selalu memberikan kelancaran dan kemudahan dalam penulisan skripsi.
2. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H, M.Hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.
3. Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
4. Dr. AP. Triyuniningsih, M.Si, selaku Kepala Departemen Administrasi Publik.
5. Dra. Maesaroh, M.Si, selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik.
6. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu memberikan arahan, dan waktunya untuk selalu membimbing saya dalam penulisan skripsi ini, semoga bapak selalu dalam lindungan Allah SWT.
7. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si, selaku dosen pembimbing kedua skripsi yang selalu membimbing dan menyempurnakan penulisan skripsi ini, semoga Ibu selalu diberkahi dan dilancarkan segala urusannya.
8. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si. selaku dosen wali sekaligus dosen penguji pada skripsi ini.

9. Ibu dan Bapak yang selalu memberikan semangat dan tidak henti-hentinya mendoakan saya sehingga dilancarkan dalam penulisan skripsi ini.
10. Sahabat saya tercinta yang selalu membantu dan memberikan semangat dimasa perkuliahan, yaitu Shinta, Mbak Ara, Rainaldi, Safna, dan Varel.

DAFTAR ISI

Halaman Judul

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK.....	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Kegunaan Penelitian.....	9
1.5 Kerangka Teori.....	11
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	11
1.5.2 Administrasi Publik	15
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik.....	17
1.5.4 Manajemen Publik.....	20
1.5.5 Manajemen Bencana	21
1.5.6 Konsep Mitigasi Bencana.....	25
1.5.7 Konsep Coping Capacity	26
1.5.8 Capacity Assessment	30
1.6 Operasionalisasi Konsep	34
1.7 Argumen Penelitian.....	37
1.8 Metode Penelitian.....	37
1.8.1 Tipe Penelitian.....	38
1.8.2 Situs Penelitian	39
1.8.3 Subjek Penelitian	39
1.8.4 Jenis Data	41
1.8.5 Sumber Data	41

1.8.6	Teknik Pengumpulan Data	42
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data	43
1.8.8	Kualitas Data	45
BAB II GAMBARAN UMUM.....		46
2.1.	Kabupaten Magelang	46
2.2.	Potensi Bahaya Bencana Erupsi Gunung Merapi di Kabupaten Magelang	48
2.3.	Riwayat Kejadian Erupsi Gunung Merapi	52
2.4.	Pemetaan Kawasan Rawan Bencana (KRB) Erupsi Gunung Merapi di Kabupaten Magelang	55
2.5.	Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Magelang .	58
2.6.	Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana Gunung Merapi.....	62
2.6.1	Kesiapsiagaan.....	62
2.6.2	Peringatan Dini.....	63
2.6.3	Mitigasi Bencana	63
2.7.	Penanggulangan Bencana Erupsi Merapi Berbasis <i>Sister Village</i>	63
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....		67
3.1	Profil Informan.....	67
3.2	Hasil Penelitian	68
3.2.1.	Pengurangan risiko bencana menjadi prioritas nasional dan lokal yang diperkuat dasar kelembagaan dalam pelaksanaannya.	68
3.2.2.	Tersedia kajian risiko daerah berdasarkan data bahaya dan kerentanan.	80
3.2.3.	Terwujudnya penggunaan pengetahuan, inovasi, dan pendidikan dalam membangun kapasitas dan budaya aman bencana pada semua tingkat.	93
3.2.4.	Mengurangi faktor-faktor risiko dasar.....	105
3.2.5.	Kesiapsiagaan bencana diperkuat untuk mencapai respon yang efektif pada semua tingkat.....	121
3.3	Hasil Capaian Prioritas Pelaksanaan Pengurangan Risiko Bencana Erupsi Merapi di Kabupaten Magelang.....	132
3.4	Analisis Hasil Penelitian	142
BAB IV PENUTUP		151
4.1.	Kesimpulan	151
4.2.	Saran.....	152
DAFTAR PUSTAKA		154
LAMPIRAN.....		157