



**ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR DI DESA KARANGWOTAN
KECAMATAN PUCAKWANGI KABUPATEN PATI
SKRIPSI**

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan
Program Pendidikan Strata 1 Administrasi Publik

Penyusun:

Ajib Mahendra

NIM. 14020118140052

Dosen Pembimbing 1

Dra. Maesaroh, M.Si

NIP. 19661222.199303.2.001

Dosen Pembimbing 2

Dra. Nina Widowati, M.Si

NIP. 19610519.198603.2.001

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

SURAT PERNYATAAN



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suroyo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Tel./Faks. (024) 74605407
Laman: www.fkip.undip.ac.id
Pos-el: [fkip\[at\]undip.ac.id](mailto:fkip[at]undip.ac.id)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ajib Mahendra
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118140052
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pati, 12 Oktober 1999
4. Jurusan / Program Studi : S1-Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Karangwotan RT3/RW1, Pucakwangi, Pati, Jawa Tengah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
"Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur di Desa Karangwotan
Kecamatan Pucakwangi Kabupaten Pati."

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 15 Desember 2022

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Dra. Maesaroh, M.Si.
NIP. 196612221993032001

Pembuat Pernyataan,

Ajib Mahendra
NIM. 14020118140052

Ketua PS S1 Administrasi Publik

Dra. Maesaroh, M.Si.
NIP. 196612221993032001

**HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Ajib Mahendra
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118140052
3. Tempat/Tanggal Lahir : Pati. 12 Oktober 1999
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Ds. Karangwotan RT3/RW1, Pucakwangi, Pati

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul

**“Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur
Di Desa Karangwotan Kecamatan Pucakwangi Kabupaten Pati”**

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab

Semarang, 28 Desember 2022

Ajib Mahendra
14020118140052

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan
Infrastruktur di Desa Karangwotan Kecamatan Pucakwangi Kabupaten
Pati

Nama Penyusun : Ajib Mahendra

NIM : 14020118140052

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan strata I

Semarang, 28 Desember 2022

Dekan

Wakil Dekan Akademik dan Kemahasiswaan



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.
NIP. 196408271990011001



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 1969082219940311003

Dosen Pembimbing:

1. Dra. Maesaroh, M.Si.

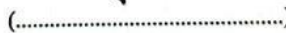


2. Dra. Nina Widowati, M.Si.



Dosen Penguji Skripsi:

1. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.



2. Dra. Maesaroh, M.Si.



3. Dra. Nina Widowati, M.Si.



HALAMAN MOTTO

“Keberhasilan bukanlah milik orang pintar, keberhasilan adalah milik mereka yang senantiasa berusaha”

- B. J. Habibie

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada Allah SWT yang telah memberikan saya kesehatan, kekuatan, dan rezeki sehingga saya bisa menyelesaikan perkuliahan ini yang merupakan wujud ibadah saya dalam menuntut ilmu.

Skripsi ini juga saya persembahkan kepada kedua orang tua, terutama ibu dan bapak saya yang selalu memberikan dorongan, semangat dan doanya untuk saya agar bisa segera menuntaskan skripsi saya. Tak lupa juga kepada adik saya yang telah mencurahkan doanya untuk saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi.

Tidak lupa saya juga mempersembahkan skripsi ini untuk diri saya sendiri yang tidak menyerah untuk menyelesaikan skripsi di tengah hambatan dan rintangan yang menghadang

**ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR DI DESA KARANGWOTAN
KECAMATAN PUCAKWANGI KABUPATEN PATI**

Ajib Mahendra, Maesaroh, Nina Widowati

mahendra.ajib@gmail.com, maesaroh.undip@yahoo.com,
ninawidowati.fisip@gmail.com

ABSTRAK

Perubahan zaman yang semakin maju membutuhkan adanya pembangunan yang optimal untuk dapat mengikuti perubahan zaman. Pembangunan bertujuan untuk mewujudkan kesejahteraan masyarakat yang merupakan salah satu tujuan NKRI. Desentralisasi memberikan kemudahan bagi setiap daerah untuk dapat melakukan pembangunan berdasarkan potensi yang dimiliki oleh suatu daerah. Akan tetapi pembangunan infrastruktur di Desa Karangwotan belum berjalan secara optimal. Hal ini terjadi karena kurangnya partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur di wilayahnya. Kurangnya partisipasi masyarakat berdampak pada pembangunan infrastruktur yang tidak sesuai dengan kebutuhan masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur di Desa Karangwotan Kecamatan Pucakwangi Kabupaten Pati, faktor penghambat, dan faktor pendorong partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil analisis dan pembahasan dalam penelitian ini menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat di Desa Karangwotan belum berjalan secara optimal. Permasalahan tersebut disebabkan karena adanya faktor penghambat partisipasi seperti kurangnya kesadaran masyarakat dalam menghadiri kegiatan perencanaan pembangunan (MUSRENBANGDes) serta kurangnya sosialisasi yang dilakukan oleh pemerintah terkait pentingnya partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur. Terdapat juga faktor pendorong partisipasi masyarakat dalam pembangunan seperti adanya kesempatan untuk berpartisipasi, kemauan untuk berpartisipasi, dan kemampuan untuk berpartisipasi dalam pelaksanaan pembangunan infrastruktur. Saran atau rekomendasi dalam penelitian ini adalah dengan melakukan peningkatan sosialisasi yang dilakukan oleh pemerintah kepada masyarakat sehingga mereka mengerti pentingnya partisipasi mereka dalam pembangunan infrastruktur di wilayahnya

Kata kunci : *Analisis, Partisipasi Masyarakat, Pembangunan Infrastruktur,*

ANALYSIS OF COMMUNITY PARTICIPATION IN INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT IN KARANGWOTAN VILLAGE, PUCAKWANGI SUB-DISTRICT, PATI REGENCY

Ajib Mahendra, Maesaroh, Nina Widowati

mahendra.ajib@gmail.com, maesaroh.undip@yahoo.com,
ninawidowati.fisip@gmail.com

ABSTRACT

Changes in an increasingly advanced era require optimal development to be able to keep up with changing times. The development aims to realize people's welfare which is one of the goals of the Unitary State of the Republic of Indonesia. Decentralization makes it easy for each region to be able to carry out development based on the potential possessed by a region. However, infrastructure development in Karangwotan Village has not run optimally. This is due to the lack of community participation in infrastructure development in their area. Lack of community participation has an impact on infrastructure development that is not by community needs. This study aims to determine and analyze community participation in infrastructure development in Karangwotan Village, Pucakwangi District, Pati Regency, the inhibiting factors, and the driving factors for community participation in infrastructure development. This research uses a descriptive qualitative approach. Data collection techniques through observation, interviews, and documentation. The results of the analysis and discussion in this study indicate that community participation in Karangwotan Village has not run optimally. This problem is caused by factors inhibiting participation such as a lack of public awareness in attending development planning activities (MUSRENBANGDes) and a lack of outreach by the government regarding the importance of community participation in infrastructure development. There are also factors driving community participation in development such as the opportunity to participate, the willingness to participate, and the ability to participate in the implementation of infrastructure development. Suggestions or recommendations in this study are to increase socialization carried out by the government to the community so that they understand the importance of their participation in infrastructure development in their area.

Keyword: analysis, community participation, infrastructure development

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT karena karunia-Nya skripsi dengan judul “Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur di Desa Karangwotan Kecamatan Pucakwangi Kabupaten Pati” ini dapat diselesaikan. Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat kelulusan Pendidikan Strata 1 (S1) di Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak dapat dilakukan oleh peneliti sendiri tanpa bantuan dan dukungan dari pihak-pihak terkait. Oleh karena itu penulis mengungkapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu;
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, Dosen Wali, dan Dosen Penguji yang telah banyak meluangkan waktu dan perhatiannya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan selama proses penyusunan skripsi ini;
3. Ibu Dr. A. P. Tri Yuniningsih, M.Si., selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si., selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro dan Dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran, dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan benar;
5. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si., selaku pembimbing II yang turut membimbing, memberikan arahan, dan saran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan benar;
6. Seluruh bapak/ibu dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu-ilmunya selama perkuliahan sehingga dapat menjadi bekal selama penulisan skripsi Ini
7. Bapak Sumari (Kepala Desa Katangwotan), Bapak Joko Risdianto (Kepala Dusun Karangwotan), Ibu Eni Darmawati (Bendahara Desa Karamwotan), dan masyarakat Desa Karangwotan yang telah membantu segala proses

penelitian dan bersedia memberikan informasi untuk keperluan penulisan skripsi saya;

8. Ibu Nanis Budiningsih (Sekretaris Desa Karangwotan) yang telah membantu saya dalam memperoleh surat keterangan telah melakukan penelitian di Kantor Desa Karangwotan di saat-saat terakhir pendaftaran sidang saya;
9. Kedua orangtua dan keluarga besar penulis yang telah membantu dari segi finansial maupun doa sehingga penulis sanggup untuk menyelesaikan skripsi ini;
10. Sahabat yang mewarnai perkuliahan penulis dari semester 1 hingga sekarang, Muhammad Abdul Majid, Muhammad Iqbaal Maulana, Yundito Rizqi Setyawan, Aziz Pratama Putra, Ahmad Hanif N, Fajar Majdid Ramadan, dan kawan-kawan lainnya yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu;
11. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semarang, 28 Desember 2022

Ajib Mahendra

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Kegunaan Penelitian.....	13
1.4.1 Kegunaan Praktis	13
1.4.2 Kegunaan Teoritis.....	13
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	14
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	14
1.5.1 Administrasi Publik.....	20
1.5.2 Manajemen Publik.....	26
1.5.3 Partisipasi Masyarakat.....	30
1.5.4 Pembangunan Infrastruktur Desa.....	41
1.6 Operasional Konsep	44
1.6.1 Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur	44
1.6.2 Faktor Penghambat Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur	46
1.6.3 Faktor Pendorong Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur	47
1.7 Argumen Penelitian.....	49
1.8 Metode Penelitian	50
1.8.1 Tipe Penelitian.....	50
1.8.2 Situs Penelitian.....	51

1.8.3 Subjek Penelitian	51
1.8.4 Instrumen Penelitian	52
1.8.5 Jenis Data	52
1.8.6 Sumber Data	53
1.8.7 Teknik Pengumpulan Data.....	53
1.8.8 Analisis dan Interpretasi Data.....	55
1.8.9 Kualitas Data	56
BAB II	58
2.1 Ruang Lingkup dan Wilayah Desa Karangwotan.....	58
2.1.1 Kondisi Geografis.....	59
2.1.2 Kondisi Demografis	60
2.1.3 Kondisi Keagamaan	60
2.1.4 Kondisi Ekonomi	61
2.2 Gambaran Umum Pemerintah Desa Karangwotan.....	62
2.2.1 Visi dan Misi Pemerintah Desa Karangwotan.....	62
2.2.2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Karangwotan	63
2.3 Program Kerja Pemerintah Desa Karangwotan.....	65
2.3.1 Bidang Pemerintahan.....	65
2.3.2 Bidang Pembangunan.....	66
2.3.3 Bidang Sosial dan Kemasyarakatan.....	69
BAB III.....	72
3.1 Identifikasi Informan.....	72
3.2 Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur di Desa Karangwotan..	73
3.3 Bentuk partisipasi masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur di Desa Karangwotan	75
3.3.1 Partisipasi dalam Perencanaan.....	75
3.3.2 Partisipasi dalam Pelaksanaan Pembangunan.....	81
3.3.3 Partisipasi dalam Pemanfaatan Hasil Pembangunan	87
3.3.4 Partisipasi dalam Evaluasi Pembangunan.....	89
3.4 Faktor Penghambat Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur	95
3.5 Faktor Pendorong Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur	98
BAB IV	102
4.1 Kesimpulan	102
4.1.1 Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur	102
4.1.2 Faktor Penghambat Partisipasi Masyarakat.....	105
4.2 Saran.....	108

DAFTAR PUSTAKA	110
LAMPIRAN.....	113

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persentase Jumlah Penduduk Miskin di Indonesia Periode 2015-2019.....	2
Tabel 1.2 Persentase Jumlah Penduduk Miskin di Provinsi Jawa Tengah periode 2015-2019	2
Tabel 1.3 Persentase Penduduk Miskin di Karesidenan Pati Tahun 2015-2019.....	3
Tabel 1.4 Kehadiran Masyarakat dalam MUSRENBANGDes	10
Tabel 1.5 Penelitian Terdahulu	14
Tabel 1.6 Operasional Konsep Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur	47
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan di Desa Karangwotan	60
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk yang Bekerja Menurut Mata Pencarian Di Desa	61
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	72
Tabel 3.2 Jenis pembangunan infrastruktur di Desa Karangwotan.....	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kondisi Infrastruktur Beberapa Desa di Kecamatan Pucakwangi	7
Gambar 1.2 Kondisi Infrastruktur Jalan di Desa Karangwotan	8
Gambar 1.3 Pelaksanaan MUSRENBANGDes Karangwotan	9
Gambar 1.4 Jejaring Tingkat Partisipasi	34
Gambar 2.1 Peta Administratif Desa Karangwotan.....	58
Gambar 2.2 Susunan Organisasi Pemerintah Desa Karangwotan	64