



**KETEPATAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN WONOSOBO NOMOR 4 TAHUN 2016 (PASAL 13  
TENTANG PENANGANAN SAMPAH)**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1**

**Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu**

**Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**RAINALDI NAUFAL ABIYU**

**NIM. 14020119140135**

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Rainaldi Naufal Abiyyu
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020119140135
3. Tempat / Tanggal Lahir : Wonosobo, 12 Januari 2001
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Kp.Pancas RT 03/RW 04, Kelurahan  
Leksono, Kecamatan Leksono, Kabupaten  
Wonosobo

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Ketepatan Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten  
Wonosobo Nomor 4 Tahun 2016 (Pasal 13 Tentang Penanganan Sampah)**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 11 April 2023

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing



Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si  
NIP. 196706021992032001

Pembuat Pernyataan,



Rainaldi Naufal Abiyyu  
NIM. 14020119140135

Ketua Program Studi



Dra. Maesaroh, M.Si  
NIP. 196612221993932001

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Ketepatan Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Wonosobo Nomor 4 Tahun 2016 (Pasal 13 Tentang Penanganan Sampah)

Nama : Rainaldi Naufal Abiyyu

NIM : 14020119140135

Jurusan : Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1**

Semarang, 11 April 2023

Dekan,

Wakil Dekan Akademik dan Kemahasiswaan



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T  
NIP. 19640827 199001 1 001



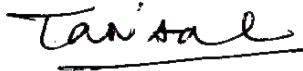
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 1969082219940311003

### Dosen Pembimbing :

1. Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si

(  )

2. Teuku Afrizal, S.E.,M.ENV.MGT.,PH.D

(  )

### Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. Hartuti Purnawaeni, MPA

(  )

## HALAMAN MOTTO

*Lila lamun kelangan nora gegetun.  
Trima yen ketaman,  
Sakserik sameng dumadi,  
Tri legawa nalangsa srah ing Bathara.*  
(Serat Wedhatama Pupuh Pocung: 43)

*Manungsa Winenang Ngudi, Purba Wasesa ing Astone Gusti*

*Ora Ana Kasekten kang Madhani Pepesthen, Awit Pepesthen Ora Ana kang Bisa  
Murungake*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini saya persembahkan kepada semua pihak yang telah berperan dalam mendukung kelancaran penulisan skripsi ini*

- 1. Kedua orang tua dan saudara kandung penulis yang selalu memberikan doa, dukungan, dan kepercayaan kepada saya untuk terus semangat dalam menempuh pendidikan di perguruan tinggi.*
- 2. Seluruh keluarga besar yang terus mendukung perjuangan saya selama menempuh pendidikan di perguruan tinggi.*
- 3. Kepada sahabat saya khususnya Kamal, Iqbal, Resa, Firda, Dera, Lily, Rima, Tegar, Dastyan, Risma, Fia, Ara, Safna, Varel, Shinta, Fanny, Ara dan semua teman-teman yang telah memberikan dukungan luar biasa kepada saya.*

**KETEPATAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN WONOSOBO NOMOR 4 TAHUN 2016 (PASAL 13  
TENTANG PENANGANAN SAMPAH)**

**ABSTRAK**

Kabupaten Wonosobo saat ini menjadi salah satu wilayah di Jawa Tengah yang mengalami darurat sampah. Rendahnya kesadaran masyarakat dalam mengelola sampah sebelum dibuang berdampak pada beban yang harus diterima oleh lingkungan untuk menampung sampah yang dihasilkan oleh masyarakat. Penelitian ini menggunakan metode analisis deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Tujuan penelitian ini adalah untuk melihat Ketepatan Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Wonosobo Nomor 4 Tahun 2016 (Pasal 13 Tentang Penanganan Sampah) dengan teori 5 ketepatan menurut Riant Nugroho, serta mendeskripsikan faktor pendukung dan penghambat melalui teori Van Meter dan Van Horn.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penanganan sampah ini belum tepat kebijakan, tepat target, dan tepat proses. Faktor yang dianggap menghambat implementasi kebijakan penanganan sampah yaitu sumber daya, struktur dan sasaran, kondisi sosial, ekonomi dan politik. Rekomendasi yang dapat diberikan yaitu Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Wonosobo lebih masif dalam mensosialisasikan kebijakan penanganan sampah, meningkatkan kualitas dan kuantitas fasilitas penunjang dalam pengelolaan sampah, memperbaiki sarana dan prasarana pengolahan sampah, dan melakukan kerjasama dengan pihak swasta.

**Kata Kunci: Kebijakan, Implementasi, Penanganan Sampah**

**ACCURACY OF POLICY IMPLEMENTATION WONOSOBO DISTRICT  
REGIONAL REGULATION NUMBER 4 OF 2016 (ARTICLE 13  
CONCERNING SOLID MANAGEMENT)**

**ABSTRACT**

*Wonosobo one of the regions in Central Java that is experiencing a waste emergency. The lack of public awareness of in managing waste before disposal has an impact on the burden that must be received by the environment to accommodate the waste generated by the community. This research uses a descriptive analysis method with a qualitative approach. The purpose of this study is to see how the Accuracy of Policy Implementation Wonosobo District Regional Regulation Number 4 of 2016 (Article 13 Concerning Solid Management) with 5 accuracy theory according to Riant Nugroho, as well as describe supporting and inhibiting factors through Van Meter and Van Horn theories. The results showed that the implementation of this waste management policy has not been right policy, the right target, and the right process. Factors that are considered to hinder the implementation of solid waste management policies are resources, structure and objectives, social, economic and political conditions. Recommendations that can be given for the Wonosobo Environmental Agency to be more massive in socializing waste management policies, improving the quality and quantity of supporting facilities in waste management, improving waste processing facilities and infrastructure, and collaborating with the private sector.*

***Keywords: Policy, Implementation, Solid Waste Management***

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT, karena atas nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan lancar dengan judul “Ketepatan Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Wonosobo Nomor 4 Tahun 2016 (Pasal 13 Tentang Penanganan Sampah).” Adapun penelitian skripsi ini sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian hingga penyelesaian penelitian ini banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Hadi Warsono, MT selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M. Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Dinponegoro sekaligus sebagai pembimbing penulis yang telah memberikan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M. Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas DIponegoro.
4. Bapak Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., PH.D selaku pembimbing penulis yang telah memberikan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.



5. Seluruh Dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman selama penulis menjadi bagian dari keluarga besar Administrasi Publik Angkatan 2019.
6. Ibu Endang Lisdiyarningsih, S.Hut., MM selaku Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Wonosobo.
7. Seluruh Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Wonosobo yang telah membantu penulis dalam pengumpulan data selama penelitian.
8. Petugas TPA Wonorejo, Driver Truk Sampah TPA Wonorejo, Petugas Pengumpul Sampah, Ibu Lilik, Ibu Sunarti, Bapak Dargono, Ibu Endang yang menjadi informan penulis.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan. Untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan penulisan dan penelitian penulis kedepannya. Akhir kata, penulis ucapkan terimakasih dan semoga dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Semarang, 11 April 2023



Rainaldi Naufal Abiyyu  
NIM. 14020119140135

## DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Identifikasi Masalah .....	10
1.3. Perumusan Masalah.....	11
1.4. Tujuan Penelitian.....	11
1.5. Kegunaan Penelitian.....	12
1.5.1. Secara Teoritis.....	12
1.5.2. Secara Praktis .....	12
1.6. Kerangka Teori.....	13
1.6.1. Penelitian Terdahulu .....	13
1.6.2. Administrasi Publik.....	35
1.6.3. Paradigma Administrasi Publik .....	36
1.6.4. Kebijakan Publik .....	41
1.6.5. Implementasi Kebijakan Publik.....	44
1.6.6. Sampah.....	53
1.7. Operasional Konsep .....	57
1.8. Argumen Penelitian.....	60
1.9. Metode Penelitian.....	61
1.9.1. Desain Penelitian.....	61
1.9.2. Situs Penelitian.....	62
1.9.3. Subjek Penelitian.....	62
1.9.4. Jenis Data .....	63
1.9.5. Sumber Data.....	64
1.9.6. Teknik Pengumpulan Data .....	64
1.9.7. Analisis dan Interpretasi Data.....	66
1.9.8. Kualitas Data.....	68
BAB II .....	71
GAMBARAN UMUM .....	71
2. 1 Gambaran Umum Kabupaten Wonosobo .....	71
2.1.1. Kondisi Geografis .....	71
2.1.2. Kondisi Demografi.....	73
2. 2 Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Wonosobo .....	74

2.2.1. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan.....	75
2.2.2. Tugas dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup .....	77
2.3. Gambaran Umum TPA Wonorejo .....	79
2.3.1. Struktur Organisasi TPA Wonorejo.....	81
2.3.2. Sarana dan Prasarana TPA Wonorejo.....	82
<b>BAB III .....</b>	<b>83</b>
<b>TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN .....</b>	<b>83</b>
3.1. Temuan Penelitian .....	83
3.1.1. Ketepatan Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Wonosobo Nomor 4 Tahun 2016 (Pasal 13 Tentang Penanganan Sampah) .....	84
3.1.2. Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Ketepatan Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Wonosobo Nomor 4 Tahun 2016 (Pasal 13 Tentang Penanganan Sampah) .....	122
3.2. Analisis Hasil Penelitian.....	149
3.2.1. Ketepatan Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Wonosobo Nomor 4 Tahun 2016 (Pasal 13 Tentang Penanganan Sampah) .....	149
3.2.2. Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Ketepatan Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Wonosobo Nomor 4 Tahun 2016 (Pasal 13 Tentang Penanganan Sampah) .....	172
<b>BAB IV .....</b>	<b>195</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>195</b>
4.1. Kesimpulan .....	195
4.2. Saran .....	198
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>201</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>206</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Volume Sampah Rata-Rata per Hari di Jawa Tengah 2017 – 2020.....	4
Tabel 1.2. Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Wonosobo 2017 – 2021.....	6
Tabel 1.3. Data Timbulan, Pengurangan, Penanganan, Pengelolaan Sampah di Kabupaten Wonosobo .....	7
Tabel 1.4. Penelitian Terdahulu .....	17
Tabel 2.1. Pembagian Wilayah Kabupaten Wonosobo.....	72
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Kabupaten Wonosobo 2018-2021 .....	74
Tabel 2.3. Sarana dan Prasarana TPA Wonorejo.....	82

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Negara Penghasil Sampah Laut Terbesar di Dunia.....	3
Gambar 1.2. Kondisi TPA Wonorejo.....	6
Gambar 1.3. Tahapan Kebijakan Publik .....	48
Gambar 1.4. Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn.....	54
Gambar 1.5. Varaibel-variabel yang Mempengaruhi Proses Implementasi .....	55
Gambar 1.6. Model Implementasi Sebagai Politik dan Administrasi.....	56
Gambar 1.7. Model Implementasi Kebijakan Edwards III .....	58
Gambar 1.8. Kerangka Pikir.....	60
Gambar 2.1. Peta Administrasi Kabupaten Wonosobo.....	73
Gambar 2.2. Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Wonosobo .....	75
Gambar 2.3. Bagan Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Wonosobo .....	77
Gambar 2.4. Lokasi TPA Wonorejo .....	79
Gambar 2.5. Timbulan Sampah TPA Wonorejo .....	80
Gambar 2.6. Struktur Organisasi TPA Wonorejo .....	82
Gambar 3.1. TPS di Wilayah RIK (Rencana Induk Kota).....	94
Gambar 3.2. Truk Pengangkut Sampah .....	96
Gambar 3.3. Informasi Volume Sampah di TPA Wonorejo.....	108
Gambar 3.4. Koordinasi Pengurangan Timbulan Sampah.....	112
Gambar 4.1. Analisis Ketepatan Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah .....	171
Gambar 4.2. Analisis Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganann Sampah.....	194

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Interview Guide .....	206
Lampiran 2. Dokumentasi Penelitian .....	210
Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian .....	213