

**PENGARUH PANDEMI COVID-19 TERHADAP
PENERIMAAN PAJAK PERTAMBAHAN NILAI
PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN
PENATAAN RUANG KABUPATEN KENDAL**



TUGAS AKHIR

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan
Program Diploma III pada Program Diploma III Administrasi Pajak
Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro

Disusun Oleh

Ira Ayu Fitriyani

40011118060093

**D3 ADMINISTRASI PAJAK K. BATANG
PROGRAM STUDI DI LUAR KAMPUS UTAMA
SEKOLAH VOKASI
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2021

HALAMAN PENGESAHAN

TUGAS AKHIR

NAMA : IRA AYU FITRIYANI
NIM : 40011118060093
FAKULTAS : SEKOLAH VOKASI
PROGRAM STUDI : DIPLOMA III ADMINISTRASI PAJAK
**JUDUL TUGAS AKHIR : PENGARUH PANDEMI COVID-19
TERHADAP PENERIMAAN PAJAK
PERTAMBAHAN NILAI PADA DINAS
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN
RUANG KABUPATEN KENDAL.**

Semarang, 09 Juni 2021

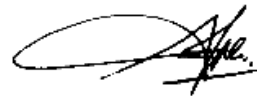
Dosen Pembimbing

Dosen Pembimbing Akademik Co



Andri Prastiwi, S.E, M.Si, Akt.

NIP. 19670814 199802 2001



Ropinov Saputro, S.E., M.M

NIP. H.7. 19871127 20191111001

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat, taufik, serta hidayahnya, sehingga Tugas Akhir dengan judul "Pengaruh Pandemi Covid-19 Terhadap Penerimaan Pajak Pertambahan Nilai Pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal" dapat terselesaikan dengan baik. Penyusunan Tugas Akhir ini diajukan sebagai syarat dalam menyelesaikan Program Diploma III Program Studi Di Luar Kampus Utama Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro.

Tugas Akhir ini dapat terselesaikan dengan baik berkat bimbingan, bantuan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Prof Dr. Ir. Budiyo M.Si, selaku Dekan Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro Semarang.
2. Mutiara Tresna Parasetya. S.E., M.Si. Ak, selaku Ketua Program Studi Diploma III Perpajakan.
3. Ika Pratiwi, S.E., M. Ak, selaku Dosen Wali Program Studi Diploma III Perpajakan.
4. Andri Prastiwi, S.E, M.Si., Akt, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberi pengarahan dan bimbingan kepada penulis.
5. Bapak Ir. Sugiono, MT, selaku Kepala Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal yang telah mengizinkan penulis melaksanakan kegiatan Kuliah Kerja Praktik di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal.
6. Ibu Etty Haryati, SH, selaku pembimbing lapangan yang telah memberikan pengarahan selama kegiatan Kuliah Kerja Praktik.
7. Bapak dan Ibu dosen Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro Semarang yang telah mendidik dan memberi banyak ilmu bagi penulis.
8. Seluruh karyawan dan staf Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro yang telah membantu selama proses perkuliahan.

9. Seluruh pegawai Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal yang telah membantu kelancaran penulis selama melaksanakan Kuliah Kerja Praktik.
10. Orang tua dan keluarga yang telah memberikan doa, motivasi, dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan laporan Kuliah Kerja Praktik ini.
11. Semua pihak yang telah membantu dalam proses penyusunan Laporan Kuliah Kerja Praktik ini baik yang terlibat secara langsung maupun tidak langsung, yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari kurang sempurnaan dalam penyusunan Tugas Akhir ini, namun dengan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini, dan diharapkan dapat berguna dan bermanfaat baik oleh pihak masyarakat, mahasiswa, terlebih lagi bagi pembaca.

Semarang, 09 Juni 2021



Ira Ayu Fitriyani

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
TUGAS AKHIR	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Ruang Lingkup Penulisan	3
1.3 Tujuan Penulisan	3
1.4 Kegunaan Penulisan.....	4
1.5 Cara Pengumpulan Data.....	4
1.6 Sistematika Penulisan	6
BAB II.....	7
GAMBARAN UMUM DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG KABUPATEN KENDAL.....	7
2.1 Sejarah Berdirinya Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal	7
2.2 Visi, Misi, dan Motto Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal	8
2.3 Bagan Organisasi	9
2.4 Tugas dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal	10

2.5	Logo Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal.....	10
2.6	Tugas dan Fungsi Jabatan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal	12
BAB III.....		25
TINJAUAN ATAS PENERIMAAN PAJAK PERTAMBAHAN NILAI PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG KABUPATEN KENDAL		25
3.1	Gambaran Umum Mengenai Pajak.....	25
3.1.1	Definisi Pajak	25
3.1.2	Fungsi Pajak	26
3.1.3	Jenis Pajak.....	27
3.1.4	Sistem Pemungutan Pajak	28
3.1.5	Barang Kena Pajak (BKP)	28
3.1.6	Jasa Kena Pajak (JKP)	30
3.2	Gambaran Umum Mengenai Pajak Pertambahan Nilai (PPN)	33
3.2.1	Pengertian Pajak Pertambahan Nilai (PPN).....	33
3.2.2	Subjek dan Objek PPN.....	34
3.2.3	Dasar Pengenaan Pajak dan Tarif PPN	34
3.2.4	Cara Perhitungan PPN	37
3.2.5	Pemungut Pajak Pertambahan Nilai (PPN).....	38
3.2.6	Penunjukkan Bendaharawan Pemerintah Sebagai Pemungut Pajak Pertambahan Nilai	39
3.3	Pemungutan, Penyetoran, dan Pelaporan PPN Oleh Bendahara Pengeluaran DPUPR Kabupaten Kendal.....	39
3.4	Analisis Data	43

BAB IV	47
PENUTUP	47
DAFTAR PUSTAKA	48
LAMPIRAN	50

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Penerimaan Pajak Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal Tahun 2018-2020	43
Tabel 3. 2 Penerimaan Pajak Pertambahan Nilai Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal Tahun 2018-2020	45

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Bagan Organisasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal	9
Gambar 2. 2 Logo Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal.....	12
Gambar 3. 1 Mekanisme Pemungutan PPN Oleh Bendahara Pengeluaran DPUPR Kabupaten Kendal.....	40
Gambar 3. 2 Mekanisme Penyetoran PPN Oleh Bendahara DPUPR	41
Gambar 3. 3 Mekanisme Pelaporan PPN oleh Bendahara pengeluaran DPUPR	42
Gambar 3. 4 Penerimaan Pajak DPUPR Kabupaten Kendal Tahun 2018-2020..	44
Gambar 3. 5 Penerimaan Pajak Pertambahan Nilai DPUPR Kabupaten Kendal Tahun 2018-2020.....	46

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Jumlah PPN yang Dipungut Setiap Masa Oleh Bendahara Pengeluaran DPUPR Kabupaten Kendal Tahun 2018-2020.....	50
Lampiran II Jumlah Jenis Pajak Lain yang Dipungut Setiap Masa Oleh Bendahara Pengeluaran DPUPR Kabupaten Kendal Tahun 2018	50
Lampiran III Jumlah Jenis Pajak Lain yang Dipungut Setiap Masa Oleh Bendahara Pengeluaran DPUPR Kabupaten Kendal Tahun 2019	51
Lampiran IV Jumlah Jenis Pajak Lain yang Dipungut Setiap Masa Oleh Bendahara Pengeluaran DPUPR Kabupaten Kendal Tahun 2020	51
Lampiran V Jumlah Keseluruhan Pajak yang Dipungut Setiap Masa Oleh Bendahara Pengeluaran DPUPR Kabupaten Kendal Tahun 2018-2020	52
Lampiran VI Kartu Konsultasi Bimbingan Tugas Akhir	53

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Pandemi Covid-19 tidak hanya berdampak pada sektor kesehatan namun juga ekonomi, seperti terpengaruhnya kinerja penerimaan pajak. Secara keseluruhan, penerimaan pajak pada tahun 2020 kembali tidak dapat mencapai target. Menteri Keuangan Sri Mulyani Indrawati menuturkan bahwa realisasi penerimaan pajak hanya mencapai Rp1.070,0 triliun, atau 89,3% dari target Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) tahun 2020 yang sudah diubah melalui Peraturan Presiden Nomor 72 tahun 2020 senilai Rp1.198,8 triliun. Realisasi pajak itu mengalami kontraksi 19,7% dibandingkan tahun 2019. Realisasi Pajak Pertambahan Nilai (PPN) sendiri mengalami penurunan akibat pandemi Covid-19. Hingga akhir Desember 2020 penerimaan PPN mencapai Rp448,4 triliun atau 88,4% dari target senilai Rp507,5 triliun. Realisasi itu tercatat minus 15,6% dibandingkan performa tahun 2019. Menurutnya, penerimaan PPN dalam negeri masih mengalami tekanan karena penurunan aktivitas ekonomi seiring dengan pengetatan Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) untuk mencegah penyebaran Covid-19.

Pemerintah melalui Direktorat Jenderal Pajak (DJP) telah menyusun beberapa strategi agar negara tetap dapat mencapai target penerimaan pajak yang telah ditetapkan walaupun masih dalam masa pandemi, salah satunya yaitu perluasan basis pajak. Perluasan basis pajak akan ditempuh melalui peningkatan kepatuhan sukarela Wajib Pajak yang tinggi serta pengawasan dan penegakan hukum yang berkeadilan. Untuk memastikan bahwa tidak terjadi upaya penghindaran pajak (*tax avoidance*) dan *moral hazard* di tengah kondisi pandemi Covid-19, DJP memetakan dan melakukan pengawasan pembayaran masa (*voluntary payment*). Selain itu pemungutan pajak oleh bendaharawan pemerintah juga menjadi unsur penerimaan pajak yang strategis. Oleh karenanya, bendaharawan pemerintah diharuskan untuk patuh dalam menyetorkan pajaknya.

Bendaharawan pemerintah merupakan salah satu pemungut PPN menurut Undang-undang PPN 1984. Bendaharawan pemerintah yaitu bendaharawan atau pejabat yang melakukan pembayaran yang dananya berasal dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara atau Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah, yang terdiri dari Bendaharawan Pemerintah Pusat dan Daerah, baik provinsi, kabupaten, atau kota (Mardiasmo, 2018:342). Kewajiban bendaharawan sehubungan dengan Pajak Penghasilan (PPh) yaitu melakukan pemotongan atas PPh Pasal 21, PPh Pasal 22, PPh Pasal 23, PPh Pasal 26, dan PPh Pasal 4 ayat (2). Selain itu Bendaharawan Pemerintah juga berkewajiban untuk melakukan pemungutan atas PPN. Menteri Keuangan memutuskan bahwa Bendaharawan Pemerintah ditunjuk sebagai pemungut PPN atas transaksi penyerahan Barang Kena Pajak dan Jasa Kena Pajak oleh Pengusaha Kena Pajak Rekanan Pemerintah.

Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (DPUPR) Kabupaten Kendal menetapkan Bendahara Pengeluaran DPUPR sebagai pemotong/pemungut PPh Pasal 21, PPh Pasal 22, PPh Pasal 23, PPh Pasal 4 ayat (2), dan PPN. Dari beberapa jenis pajak tersebut PPN merupakan jenis pajak dengan tingkat penerimaan paling tinggi di DPUPR Kabupaten Kendal. Oleh karena itu penerimaan PPN sangat berpengaruh terhadap tingkat penerimaan pajak keseluruhan. Tingkat fleksibilitas PPN dalam meningkatkan penerimaan pajak negara bisa dikatakan cukup tinggi. Dengan pajak yang dapat dibebankan atau dilimpahkan kepada orang lain maka seseorang yang tidak mempunyai Nomor Pokok Wajib Pajak (NPWP) pun secara tidak langsung tetap terkena PPN, mengingat sebagian besar transaksi di bidang perdagangan, industri dan jasa termasuk dalam golongan Barang Kena Pajak (BKP) dan Jasa Kena Pajak (JKP) yang terkena PPN.

Pemanfaatan jasa konstruksi merupakan salah satu objek yang dikenai PPN. Di Kabupaten Kendal pembangunan infrastruktur terhambat karena pandemi Covid-19. DPUPR Kabupaten Kendal yang bertugas untuk mengatur jalannya pembangunan infrastruktur di Kabupaten Kendal menyebutkan bahwa anggaran daerah masih difokuskan untuk penanganan pandemi Covid-19, akibatnya sejumlah pekerjaan pembangunan infrastruktur akan terhambat. Hal ini diduga

menyebabkan penerimaan PPN di DPUPR Kabupaten Kendal juga menurun. Oleh karena itu tugas akhir ini bertujuan untuk mengetahui apakah pandemi Covid-19 berdampak besar terhadap tingkat penerimaan PPN yang dipungut oleh Bendahara Pengeluaran DPUPR Kabupaten Kendal.

Berdasarkan latar belakang tersebut, judul yang diambil untuk Tugas Akhir ini yaitu **“Pengaruh Pandemi Covid-19 Terhadap Penerimaan Pajak Pertambahan Nilai pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal”**.

1.2 Ruang Lingkup Penulisan

Ruang lingkup penulisan tugas akhir secara garis besar dirumuskan dalam beberapa bagian yang meliputi:

1. Gambaran umum mengenai pajak.
2. Gambaran umum mengenai Pajak Pertambahan Nilai (PPN).
3. Analisis data, yang meliputi:
 - a. Perbandingan penerimaan pajak Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal sebelum masa pandemi Covid-19 dan saat pandemi Covid-19.
 - b. Perbandingan penerimaan Pajak Pertambahan Nilai (PPN) Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal sebelum masa pandemi Covid-19 dan saat pandemi Covid-19.

1.3 Tujuan Penulisan

Berdasarkan uraian ruang lingkup penulisan, penulisan Tugas Akhir ini bertujuan untuk:

1. Untuk memenuhi persyaratan kelulusan pendidikan Program Diploma III Perpajakan pada Universitas Diponegoro.
2. Mengetahui gambaran umum mengenai pajak.
3. Mengetahui gambaran umum mengenai Pajak Pertambahan Nilai.
4. Untuk mengetahui perbandingan penerimaan pajak Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal sebelum masa pandemi Covid-19 dan saat pandemi Covid-19.

5. Untuk mengetahui perbandingan penerimaan Pajak Pertambahan Nilai (PPN) Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal sebelum masa pandemi Covid-19 dan saat pandemi Covid-19.

1.4 Kegunaan Penulisan

Kegunaan penulisan Tugas Akhir ini diharapkan dapat memberikan manfaat sebagai berikut:

1. Bagi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal
 - a. Dapat digunakan sebagai bahan pertimbangan dan evaluasi terhadap pendataan potensi Pajak Pertambahan Nilai, sehingga dapat meningkatkan realisasi penerimaan Pajak Pertambahan Nilai.
 - b. Mempermudah Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal untuk mengetahui rasio penerimaan Pajak Pertambahan Nilai.
2. Bagi Penulis
 - a. Untuk menambah pengetahuan dan wawasan mengenai Pajak Pertambahan Nilai.
 - b. Untuk memahami penerapan ilmu tentang Pajak Pertambahan Nilai.
3. Bagi Universitas Diponegoro

Tugas Akhir ini dapat digunakan sebagai tambahan informasi dan ilmu pengetahuan yang dapat dijadikan sebagai bahan referensi tentang Pajak Pertambahan Nilai.

1.5 Cara Pengumpulan Data

Pada bagian ini akan dijelaskan mengenai data penelitian dan metode pengumpulan data yang digunakan dalam penyusunan Tugas Akhir. Rincian cara pengumpulan data adalah sebagai berikut:

1. Data Penelitian

Data yang digunakan dalam penyusunan Tugas Akhir ini antara lain:

a. Data Primer

Menurut Umi Narimawati (2008:98), data primer adalah data yang berasal dari sumber asli atau pertama. Data ini tidak tersedia dalam bentuk terkompilasi ataupun dalam bentuk file-file. Data ini harus dicari melalui

narasumber atau dalam istilah teknisnya responden, yaitu orang yang kita jadikan objek penelitian atau orang yang kita jadikan sebagai sarana mendapatkan informasi ataupun data. Dalam hal ini penulis mendapatkan data dengan mewawancarai narasumber yaitu beberapa pegawai di bidang sekretariat DPUPR Kabupaten Kendal. Data yang diperoleh antara lain adalah sejarah umum, rincian tugas, dan fungsi pegawai DPUPR Kabupaten Kendal, serta beberapa informasi tambahan mengenai pajak.

b. Data Sekunder

Menurut J.Supranto (2008:11), data sekunder adalah data yang diperoleh dalam jadi dan telah diolah oleh pihak lain, yang biasanya dalam bentuk publikasi. Data sekunder yang digunakan penulis dalam penyusunan Tugas Akhir ini yaitu buku perpajakan, peraturan perundang-undangan mengenai pajak, dan arsip perpajakan DPUPR Kabupaten Kendal yang berupa data penerimaan pajak selama tahun 2018 sampai dengan 2020.

2. Metode Pengumpulan Data

Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penyusunan Tugas Akhir ini adalah:

a. Observasi

Observasi merupakan teknik pengumpulan data, dimana peneliti melakukan pengamatan secara langsung ke objek penelitian untuk melihat dari dekat kegiatan yang dilakukan (Riduwan, 2004:104). Dalam metode ini penulis melakukan pengamatan secara langsung ke objek yang digunakan sebagai sumber data penelitian yaitu berhubungan dengan penerimaan pajak.

b. Wawancara

Menurut Lexy J Moleong (1991:135), Wawancara adalah percakapan dengan maksud-maksud tertentu. Pada metode ini peneliti dan responden berhadapan langsung (*face to face*) untuk mendapatkan informasi secara lisan dengan tujuan mendapatkan data yang dapat menjelaskan permasalahan penelitian. Dalam hal ini penulis melakukan wawancara

secara spontan atau tidak terstruktur dengan beberapa pegawai di bidang sekretariat.

c. Studi Pustaka

Studi pustaka yaitu teknik pengumpulan data dengan melakukan penelaahan terhadap berbagai buku, literatur, catatan, serta berbagai laporan yang berkaitan dengan masalah yang ingin dipecahkan (Moh Nazir, 1988). Dalam metode ini penulis melakukan penelaahan terhadap laporan mengenai penerimaan PPN DPUPR Kabupaten Kendal.

1.6 Sistematika Penulisan

Laporan Tugas Akhir ini disusun dan disajikan dalam suatu bentuk karya ilmiah yang terdiri dari 4 (empat) bab dan tiap-tiap bab akan diperinci menjadi beberapa sub bab. Bab pertama yaitu bab pendahuluan atau pembuka yang mengawali penulisan Tugas Akhir. Bab ini terdiri atas latar belakang, ruang lingkup penulisan, tujuan dan kegunaan penulisan, cara pengumpulan data, dan sistematika penulisan. Bab kedua yaitu gambaran umum Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (DPUPR) Kabupaten Kendal. Bab kedua ini berisikan penjelasan tentang sejarah, visi, misi, motto pelayanan, bagan organisasi, tugas dan fungsi, logo, serta tugas dan fungsi masing-masing jabatan DPUPR Kabupaten Kendal. Pada bab ketiga akan dijelaskan mengenai pengertian perpajakan, pembahasan tentang Pajak Pertambahan Nilai (PPN), penjelasan mengenai pemungutan, penyetoran, dan pelaporan PPN Oleh Bendahara Pengeluaran DPUPR Kabupaten Kendal dan perhitungan atas perkembangan penerimaan PPN di DPUPR Kabupaten Kendal. Bab terakhir yaitu bab penutup yang berisikan tentang rangkuman yang telah diurai dalam pembahasan yang terkait dengan topik Tugas Akhir yang ditulis.