



EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PASAR BARITO

KOTA SEMARANG TAHUN 2018

Studi Kasus Relokasi Pasar Barito ke Pasar Barito Baru Penggaron

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Politik dan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Adelina Saraswati

14010116140063

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2020

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Adelina Saraswati
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116140063
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 19 Juni 1997
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan / S1

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Evaluasi Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang Tahun 2018
(Studi Kasus Relokasi Pasar Barito ke Pasar Barito Baru Penggaron)

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 27 Maret 2020

Pembuat Pernyataan,

Adelina Saraswati

NIM. 14010116140063

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang Tahun 2018 (Studi Kasus Relokasi Pasar Barito ke Pasar Barito Baru Penggaron)

Nama Penyusun : Adelina Saraswati

NIM : 14010116140063

Program Studi : S1 / Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 27 Maret 2020

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 19640827.199001.1.001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin
NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing:

- 1) Drs. Achmad Taufiq, M.Si.
NIP. 19590318198603.1.003

(.....)

Dosen Pengaji:

- 1) Dra. Sulistyowati, M.Si.
NIP. 19570509198303.2.001

(.....)

- 2) Supratiwi, S.Sos., M.Si.
NIP. 19750831200312.2.005

(.....)

MOTTO

The most courageous act is still to think for yourself. Aloud.

– Coco Chanel –

Behind every successful woman is Herself

– Unknown –

Period!

– Bretman Rock –

“Do the best. Give the best. Be the best”

PERSEMBAHAN

Puji syukur saya ucapkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan baik dan lancar. Penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Kedua Orang Tua penulis serta keluarga yang selalu memberikan dukungan baik berupa doa, tenaga maupun materi selama penulis menjalankan kuliah dan Skripsi.
2. Teman terbaikku, Arga Adyatama, Indira Elviolita, Lailiya Nuriya Ulfa, Arin Riski Astaria, Dito Pratama, Kharisma Melati, Febriyani Puspita Pratiwi, Anggraini Puspita Sari, Irbah Muthianing Hardanti, Anggita Putri Hanintya, Natalia Citra Bintang Timur, Adinda Rizky Larasati, Alifa Sahnassari. Terimakasih atas segala hal yang telah kalian lakukan dan memberikan waktunya dalam kehidupan penulis termasuk proses pembuatan Skripsi.
3. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan terkhususnya Ilmu Pemerintahan 2016 atas segala hal pembelajaran kepada penulis.
4. Terimakasih kepada anggota Fisiphoria periode 2016-2018 yang menerima dan memberikan ilmu diluar dunia perkuliahan selama tiga periode berturut-turut.
5. Terimakasih kepada BEM FISIP Undip 2018 terkhususnya Bidang Ekonomi dan Bisnis, Aldila, Alesia, Raafinda, Irbah, Winda, Ranti, Narulita, Azizah yang sudah menjadikan penulis semakin berkembang secara akademik maupun non-akademik termasuk dalam kepemimpinan pada kehidupan.

6. Terimakasih untuk anggota Infotembalang yang memberikan kesempatan pada penulis untuk bekerja dan belajar dalam dunia jurnalistik.
7. Terimakasih kepada semua pihak yang selalu ada dan mendukung penulis, yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang Tahun 2018 (Studi Kasus Relokasi Pasar Barito ke Pasar Barito Baru Penggaron)” dengan baik dan lancar sebagai syarat kelulusan Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada penyusunan Skripsi ini penulis banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak seperti pengarahan, bimbingan maupun bantuan dalam bentuk lainnya. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa telah mengabulkan doa serta memudahkan dalam penyelesaian Skripsi.
2. Orang Tua dan keluarga penulis yang selalu memberikan dukungan untuk keberhasilan putrinya.
3. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian;.
4. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, MA. selaku Kepala Departemen Politik dan Pemerintahan Fisip Undip.
5. Ibu Dra. Pudji Astuti, M.Si selaku Sekretaris Departemen Politik dan Pemerintahan Fisip Undip.

6. Bapak Drs. Achmad Taufiq, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan ilmu, bimbingan dan dukungan dalam menyelesaikan Skripsi ini.
7. Ibu Dra. Sulistyowati, M.Si. selaku Dosen Pengaji I yang memberikan dukungan serta masukan dari ujian komprehensif sehingga membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini berjalan dengan lancar.
8. Ibu Supratiwi, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Pengaji II serta Dosen Wali yang senantiasa memberikan nasihat dan semangat kepada penulis.
9. Seluruh dosen Departemen Politik dan Pemerintahan Fisip Undip yang telah membimbing penulis pada masa studinya.
10. Seluruh pegawai Dinas Perdagangan Kota Semarang dan Kepala Pasar Barito Baru Penggaron yang bersedia membantu dalam penelitian ini.
11. Seluruh informan terkhususnya para pedagang di Pasar Barito Baru Penggaron yang bersedia membantu dalam penelitian ini.
12. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan terkhususnya Ilmu Pemerintahan 2016 atas segala hal pembelajaran terutama penyusunan Skripsi kepada penulis.
13. Semua pihak yang selalu ada dan mendukung penulis, yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
DAFTAR SINGKATAN.....	xvii
ABSTRAK	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Kegunaan Penelitian.....	8
1.4.1. Kegunaan Akademis	8
1.4.2. Kegunaan Praktis.....	9
1.5 Tinjauan Literatur.....	10
1.6. Kerangka Pemikiran Teoritis	11
1.7 Definisi Konsep.....	12
1.7.1. Kebijakan Publik	12
1.7.2. Evaluasi Kebijakan.....	15
1.7.3. Evaluasi Formatif	17
1.8 Operasionalisasi Konsep	20
1.8.1. Evaluasi Kebijakan.....	20
1.8.2. Evaluasi Formatif	22
1.9. Metode Penelitian.....	23

1.9.1. Desain Penelitian.....	23
1.9.2. Situs Penelitian.....	24
1.9.3. Subjek Penelitian.....	24
1.9.4. Jenis Data	26
1.9.5. Sumber Data.....	27
1.9.6. Teknik Pengumpulan Data	28
1.9.7. Analisis dan Interpretasi Data	28
1.9.8. Kualitas Data.....	29
BAB II GAMBARAN UMUM	30
2.1. Gambaran Umum Kota Semarang	30
2.1.1. Letak dan Kondisi Geografis Kota Semarang.....	30
2.1.2. Pembagian Wilayah Administratif	31
2.1.3. Kondisi Demografis Kota Semarang.....	33
2.1.4. Kondisi Perdagangan Kota Semarang.....	34
2.2. Gambaran Umum Dinas Perdagangan Kota Semarang	36
2.2.1. Struktur Organisasi Dinas Perdagangan Kota Semarang	36
2.2.2. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Perdagangan Kota Semarang	39
2.2.3. Bidang Penataan dan Penetapan Dinas Perdagangan Kota Semarang	40
2.3. Gambaran Umum Pedagang Kreatif Lapangan Banjir Kanal Timur	46
2.3.1. Pasar Barito Kota Semarang Sebagai Lokasi Asal Relokasi.....	46
2.3.2. Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang sebagai Lokasi Tujuan Relokasi	47
2.3.3. Pedagang Kreatif Lapangan Pasar Barito Yang Berpindah Ke Pasar Barito Baru Penggaron	48
2.3.4. Jenis Dagangan.....	52
BAB III EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PASAR BARITO KOTA SEMARANG TAHUN 2018	53
3.1. Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang	54
3.2. Proses Relokasi Pasar Barito Kota Semarang Tahun 2018.....	59
3.3. Evaluasi Kebijakan Relokasi Pasar Barito ke Pasar Barito Baru Penggaron	97

3.3.1. Efektivitas Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang.....	97
3.3.2. Kecukupan Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang.....	113
3.3.3. Pemerataan Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang	156
3.3.4. Responsivitas Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang....	188
3.3.5. Ketepatan Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang.....	207
BAB IV PENUTUP	238
4.1. Kesimpulan.....	238
4.2. Saran.....	240
DAFTAR PUSTAKA	243
LAMPIRAN	247

DAFTAR TABEL

Tabel	1.1	Kerangka Pemikiran Teoritis	11
Tabel	1.2	Indikator Evaluasi Kebijakan	17
Tabel	1.3	Tipologi Studi Evaluasi Formatif	18
Tabel	1.4	Indikator Dan Konsep Evaluasi Kebijakan	20
Tabel	1.5	Indikator Evaluasi Formatif	22
Tabel	1.6	Data Rekapitulasi Informan Peneliti	25
Tabel	1.7	Data Informan Peneliti	25
Tabel	2.1	Batasan Kota Semarang	30
Tabel	2.2	Luas Wilayah Kota Semarang	32
Tabel	2.3	Penduduk Kota Semarang Per Kecamatan Tahun 2017 ..	33
Tabel	2.4	Laju Pertumbuhan Penduduk Kota Semarang Tahun 2012 – 2017	34
Tabel	2.5	Pasar di Kota Semarang Berdasarkan Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD)	35
Tabel	3.1	Data Studi Larap Pedagang Pasar Barito Kota Semarang	62
Tabel	3.2	Agenda Sosialisasi Dan Pembongkaran Kios Atau Shelter Pedagang Pasar Barito Kota Semarang	65
Tabel	3.3	Pendataan Pedagang Pasar Barito Kota Semarang	80
Tabel	3.4	Rekapitulasi Penempatan Pedagang Pasar Barito Kota Semarang	86
Tabel	3.5	Rekapitulasi Penempatan Pedagang Pasar Barito ke Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	89
Tabel	3.6	Data Pedagang Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	91
Tabel	3.7	Data Registrasi Kios Dan Shelter Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	93
Tabel	3.8	Konsep Dan Komponen Indikator Efektivitas	99
Tabel	3.9	Konsep Dan Komponen Indikator Kecukupan	114

Tabel	3.10	Konsep Dan Komponen Indikator Pemerataan	157
Tabel	3.11	Konsep Dan Komponen Indikator Responsivitas	189
Tabel	3.12	Konsep Dan Komponen Indikator Ketepatan	208
Tabel	3.13	Hasil Analisa Evaluasi Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang	229

DAFTAR GAMBAR

Gambar	1.1	Tahapan Kebijakan Publik	14
Gambar	1.2	Proses Kebijakan Publik	14
Gambar	1.3	Tipologi Studi Evaluasi Formatif	18
Gambar	1.4	Rangkaian Peta Logika Evaluasi Formatif	20
Gambar	2.1	Peta Kota Semarang	30
Gambar	2.2	Pembagian Administratif Wilayah Kota Semarang Per Kecamatan	32
Gambar	2.3	Struktur Organisasi Dinas Perdagangan Kota Semarang	38
Gambar	2.4	Peta Kecamatan Semarang Timur	49
Gambar	2.5	Peta Kecamatan Gayamsari	50
Gambar	2.6	Peta Kecamatan Semarang Utara	51
Gambar	2.7	Peta Kecamatan Genuk	52
Gambar	3.1	Denah Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	81
Gambar	3.2	Penempatan Dan Penomoran Kios Atau Shelter PKL Kelurahan Pandean Lamper	83
Gambar	3.3	Data Kios Dan Shelter Pedagang Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	84
Gambar	3.4	Kios Dan Shelter Aktif Pedagang Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	102
Gambar	3.5	Lokasi Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	103
Gambar	3.6	Sosialisasi Kebijakan Relokasi Pasar Barito Oleh Dinas Perdagangan Kota Semarang	116
Gambar	3.7	Kondisi Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang ..	129
Gambar	3.8	Fasilitas Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang ..	131
Gambar	3.9	Pemberitahuan Banner Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	138
Gambar	3.10	Formulir Permohonan Kredit Konsumtif	142
Gambar	3.11	Surat Ijin Tempat Usaha PKL Pasar Barito Kota	

		Semarang	144
Gambar	3.12	SIPTD Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	145
Gambar	3.13	Aksesibilitas Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	163
Gambar	3.14	Kerusakan Aksesibilitas Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	164
Gambar	3.15	Pembangunan Kios Dan Shelter Pasar Barito Baru Penggaron Oleh Pemerintah Kota Semarang	175
Gambar	3.16	Pembangunan Kios Dan Shelter Swadaya Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	182
Gambar	3.17	Bentuk Fisik Kios Dan Shelter Swadaya Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	183
Gambar	3.18	Kios Dan Shelter Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang Yang Terbengkalai	184
Gambar	3.19	Kios Dan Shelter Swadaya Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang Yang Ditinggalkan Pedagang	184
Gambar	3.20	Pembangunan Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	194
Gambar	3.21	Iklim Usaha Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	217
Gambar	3.22	Kios Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang (Penjualan Online Dan Telepon)	220
Gambar	3.23	Kios Dan Shelter Pasif Pedagang Pasar Barito Baru Penggaron Kota Semarang	221

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	1	Transkrip Wawancara	247
Lampiran	2	Surat Penelitian	284
Lampiran	2.1	Surat Ijin Penelitian Fisip Undip	284
Lampiran	2.2	Surat Ijin Penelitian Dinas Perdagangan Kota Semarang	285
Lampiran	2.3	Surat Ijin Penelitian Kesbangpol Kota Semarang	286
Lampiran	2.4	Surat Keterangan Selesai Penelitian Dinas Perdagangan Kota Semarang	288
Lampiran	3	Dokumentasi Wawancara	289

DAFTAR SINGKATAN

APBD	:	Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah
APBN	:	Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara
BKT	:	Banjir Kanal Timur
BPD	:	Bank Pembangunan Daerah
BPR	:	Bank Perkreditan Rakyat
BWK	:	Pembagian Wilayah Kota
DED	:	Detail Engineering Design
K3	:	Ketertiban, Kebersihan, dan Keindahan
KK	:	Kartu Keluarga
KTP	:	Kartu Tanda Penduduk
MAJT	:	Masjid Agung Jawa Tengah
OPD	:	Organisasi Perangkat Daerah
PAD	:	Pendapatan Asli Daerah
PDRB	:	Produk Domestik Regional Bruto
PKL	:	Pedagang Kaki Lima/Pedagang Kreatif Lapangan
PLN	:	Perusahaan Listrik Negara
PPNS	:	Penyidik Pegawai Negeri Sipil
RPJMD	:	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RPJPD	:	Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah
Satpol PP	:	Satuan Polisi Pamong Praja
SIPD	:	Sistem Informasi Pembangunan Daerah
SIPTD	:	Surat Izin Pemakaian Tempat Dasaran
SKB	:	Surat Keputusan Bersama
TDU	:	Tanda Daftar Usaha
TP4D	:	Tim Pengawal Pengaman Pemerintahan dan Pembangunan Daerah
UKM	:	Usaha Kecil Dan Menengah
UPTD	:	Unit Pelaksana Teknis Daerah

Evaluasi Kebijakan Relokasi Pasar Barito Kota Semarang Tahun 2018

Studi Kasus Relokasi Pasar Barito ke Pasar Barito Baru Penggaron

ABSTRAK

Kebijakan relokasi Pasar Barito Kota Semarang tahun 2018 adalah tindakan Pemerintah Kota Semarang untuk mengatasi permasalahan pemanfaatan bantaran Sungai Banjir Kanal Timur (BKT) oleh pedagang Pasar Barito, meliputi penyempitan aliran sungai, pendangkalan sedimentasi, rawan bencana banjir, pemandangan kumuh dan bangunan liar yang kian bertambah untuk tempat tinggal sekaligus tempat usaha. Relokasi bertujuan untuk membebaskan bantaran Sungai BKT, serta memindahkan dan menata pedagang Pasar Barito ke Pasar Barito Baru Penggaron.

Peneliti menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, kepustakaan, dan dokumentasi. Peneliti menggunakan teori evaluasi kebijakan dari William N. Dunn untuk mengevaluasi kebijakan relokasi Pasar Barito Kota Semarang pada tahun 2018 dengan studi kasus relokasi Pasar Barito ke Pasar Barito Baru Penggaron berdasarkan lima indikator evaluasi kebijakan guna perbaikan awal dan peningkatan kebijakan relokasi tersebut.

Berdasarkan indikator efektivitas, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan, kebijakan relokasi Pasar Barito telah terlaksana sesuai target mengenai tujuan dan hasilnya, meskipun beberapa pedagang kurang mendukung pelaksanaan dan tidak merasa puas pada pemindahannya. Hal ini memberikan imbas pada aktivitas pedagang di Pasar Barito Baru Penggaron.

Rekomendasi peneliti kepada Pemerintah Kota Semarang, baik Dinas Perdagangan Kota Semarang dan Organisasi Perangkat Daerah (OPD) lain ialah melakukan persiapan yang matang terhadap kebijakan yang direncanakan sebelumnya, perencanaan anggaran dimulai sebelum pelaksanaan hingga sesudah pelaksanaan guna pembangunan dan penataan pasar dan pedagang, serta adanya evaluasi kebijakan relokasi Pasar Barito Kota Semarang untuk kebijakan di masa yang akan datang.

Kata kunci : Evaluasi Kebijakan, Relokasi, Pedagang, Pasar Barito, Pasar Barito Baru Penggaron

An Evaluation of Semarang Barito Market Relocation Policy 2018

A case Study of Barito Market Relocation to Barito Baru Penggaron Market

ABSTRACT

The Semarang Barito market relocation policy 2018 is the action of Semarang City governor to overcome the problem caused by usages of the riverbank of the East Flood Canal (BKT) by Barito Market traders, which consists of the narrowing of the river flow, sedimentation, risk of flooding, seedy view, and increasing number of illegal buildings as shelter as well as a place of business. The relocation is intended to free the riverbank of BKT as well as moving and managing Barito market traders to the Barito Baru Penggaron market.

The author employed the descriptive qualitative method with the technique of collecting data through interviews, literature, and documentation. The author used the theory of policy assessment from William N. Dunn to evaluate the relocation policy of the Semarang City Barito market in 2018 with a case study of the Barito Market relocation to the Barito Baru Penggaron market according to five evaluation indicators to improve the performance and increase the support for the relocation policy.

Based on indicators of adequacy, equity, responsiveness, and accuracy, the relocation policy of the Barito market has been implemented and has met the target based on objectives and results, even though some traders are less supportive and dissatisfied with their relocation. This has an impact on traders activities at the Barito Baru Penggaron market.

The author recommends for the Semarang City Governor, both the Semarang City Trade Office and other Regional Organizations (OPD) to make proper preparations based on the previously planned agenda, to plan the budget for all activities before and after the implementation for building and managing the market and traders, also to create an evaluation for relocation policy of Semarang Barito market for future policy.

Keywords : Policy Evaluation, Relocation, Traders, Barito Market, Barito Baru Penggaron Market