



**KEPATUHAN PEMERINTAH JERMAN TERHADAP ICERD DALAM  
UPAYA PEMBERANTASAN DISKRIMINASI RASIAL DI JERMAN**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata I**

**Departemen Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Giorgio Alfari Hendri**

**NIM : 14010416130044**

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

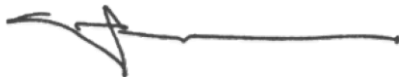
Judul Skripsi : Kepatuhan Pemerintah Jerman terhadap ICERD dalam Upaya  
Pemberantasan Diskriminasi Rasial di Jerman  
Nama Penyusun : Giorgio Alfari Hendri  
NIM : 14010416130044  
Program Studi : Hubungan Internasional

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan  
Strata I**

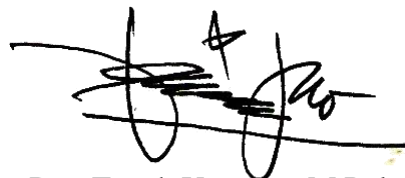
Semarang, 30 Maret 2020

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 19640827 199001 1 001



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 19690822 199403 1 003


### Dosen Pembimbing:

1. Ika Riswanti Putranti, SH., MH., Ph.D.

  
( ..... )

### Dosen Penguji Skripsi:

1. Marten Hanura, S.IP., MPS.

  
( ..... )

2. Shary Charlotte, S.IP., MA.

  
( ..... )

3. Ika Riswanti Putranti, SH., MH., Ph.D.

  
( ..... )

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Giorgio Alfari Hendri
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010416130044
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta / 6 September 1997
4. Jurusan / Program Studi : Hubungan Internasional
5. Alamat : Jalan Jatinegara Barat No. 44, Jakarta Timur, DKI Jakarta

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

### **Kepatuhan Pemerintah Jerman terhadap ICERD dalam Upaya Pemberantasan Diskriminasi Rasial di Jerman**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 11 Maret 2020

Pembuat Pernyataan,



Giorgio Alfari Hendri  
NIM. 14010416130044

*“Great things happen to those who don’t stop believing, trying, learning, and being grateful.”*

*Kupersembahkan karya tulisku dengan penuh syukur kepada Daddy dan Mommy tersayang. Terima kasih atas segala bimbingan, doa, dan dukungan yang telah diberikan oleh Daddy dan Mommy untukku.*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Komitmen Pemerintah Jerman dalam Memberantas Diskriminasi Rasial melalui International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination”. Skripsi ini disusun oleh penulis untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) pada Departemen Hubungan Internasional Universitas Diponegoro.

Penulis juga ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala motivasi, bantuan, bimbingan, dan doa yang diberikan kepada penulis selama menyusun skripsi ini. Secara khusus, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. *Daddy Yopy Hendri Ijo dan Mami Lanny Suwita* tersayang selaku orang tua penulis yang telah senantiasa memberikan dukungan moral dan materi, motivasi, nasihat, dan doanya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
2. *Mbak Ika Riswanti Putranti, SH., MH., Ph.D.* selaku dosen pembimbing penulis yang selalu membimbing dan memotivasi penulis, membagikan pengetahuan dan pengalaman kepada penulis, dan memberikan perspektif-perspektif baru selama masa studi penulis;
3. *Mbak Shary Charlotte, S.IP., MA.* selaku dosen penguji penulis yang telah memberikan masukan, bimbingan, nasihan, dan apresiasi kepada penulis sehingga tulisan yang dibuat penulis lebih komprehensif;
4. *Mas Marten Hanura, S.IP., MPS.* selaku dosen penguji penulis yang telah memberikan banyak nasihat dan arahan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulisnya;
5. *Mas Fendy Eko Wahyudi, S.IP., M.Hub.Int.* selaku dosen wali penulis yang telah memberikan bimbingan dan pendampingan akademis bagi penulis selama masa studi penulis;

6. Mas Fidel B. Aditya, SH. selaku administrator pada Departemen Hubungan Internasional yang telah membantu penulis dalam hal-hal administratif selama masa studi penulis;
7. Segenap dosen pada Departemen Hubungan Internasional FISIP Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu, bimbingan, pengalaman, dan motivasi kepada penulis selama masa studi penulis;
8. Desy Ramadhani yang telah dengan setia menemani, mendampingi, menyemangati dan menyayangi penulis dengan sepenuh hati. Terima kasih telah memberikan waktu dan dukungannya kepada penulis tanpa henti selama pembuatan karya tulis ini;
9. Keluarga besar penulis yang telah selalu mendoakan dan menyemangati penulis dalam pembuatan karya tulis ini;
10. Rahardian Krishna Mukti, Wahyu Setyo Wicaksono dan Wira Fadhil Satwika yang selalu memberikan perspektif baru bagi penulis (walaupun tidak semuanya positif), membantu penulis dalam segala hal (walaupun tidak semuanya berakhir baik), dan menjadi teman bermain penulis;
11. Yuda Wiratama dan Faris Azhar Zaelany selaku teman satu jurusan, satu angkatan, dan satu tempat kos penulis. Meskipun terkadang merepotkan, penulis tetap berterima kasih atas kehadiran dan bantuan mereka;
12. Hari Agung Satya Wicaksana, Ilham Fadil Adinama, dan Alvin Ferian Erlangga yang telah banyak memberikan bantuan dan sudut pandang baru kepada penulis selama masa studinya.
13. Sahabat penulis yang tergabung dalam Departemen Ihik Ohok yang selalu menemani penulis dan membagikan informasi yang terkadang berguna bagi penulis selama masa studinya;
14. Segenap teman-teman Hubungan Internasional angkatan 2016 yang telah mewarnai hari-hari penulis selama masa studinya;
15. Orang tua Desy Ramadhani yang telah memberikan bantuan dan semangat bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan karya tulis ini;
16. Nadia Mahza Prameswari selaku teman penulis (selain Rahardian Krishna Mukti dan Wahyu Setyo Wicaksono) yang menjadi tempat curahan hati selama masa-masa galau penulis;

17. Saeful dan Ayahanda Saeful selaku penjaga kos dan sekaligus teman penulis yang selalu menjaga tempat kos penulis dan menjadi teman mengobrol penulis selama masa studinya;
18. Semua orang yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang tentunya telah berperan penting dan berjasa dalam kehidupan akademik dan juga kehidupan sehari-hari penulis.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan karya tulis ini. Penulis berharap karya tulis ini dapat memperluas wawasan dan pemahaman pembaca, khususnya terkait diskriminasi rasial. Selain itu, penulis juga berharap bahwa karya tulis ini dapat menjadi referensi bagi penelitian-penelitian selanjutnya.

Semarang, 31 Maret 2020

Penulis,

**Giorgio Alfari Hendri**



## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR SINGKATAN .....	xv
ABSTRAK.....	xvi
ABSTRACT.....	xvii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Kerangka Teori.....	6
1.3.1 Teori Kepatuhan .....	6
1.3.2 Definisi Konseptual .....	10
1.3.3 Definisi Operasional .....	11
1.4 Hipotesis.....	12
1.5 Metodologi Penelitian .....	12
1.5.1 Tipe Penelitian .....	12
1.5.2 Teknik Pengumpulan Data.....	12

1.5.3 Teknik Analisis Data .....	13
1.6 Sistematika Penulisan.....	13
BAB II.....	14
DISKRIMINASI RASIAL DI JERMAN DAN LAHIRNYA ICERD .....	14
2.1 Sejarah Diskriminasi Rasial di Jerman.....	15
2.2 Pembentukan ICERD dan CERD .....	23
2.3 Indikator Pemberantasan Diskriminasi Rasial Berdasarkan ICERD .....	27
2.4 Perubahan Sikap Pemerintah Jerman Pasca-Ratifikasi ICERD .....	30
2.4.1 Upaya Pemberantasan Diskriminasi Rasial yang Dilakukan oleh Pemerintah Jerman pada Periode 1992 - 2000.....	32
2.4.2 Upaya Pemberantasan Diskriminasi Rasial yang Dilakukan oleh Pemerintah Jerman pada Periode 2001 – 2008.....	38
2.4.3 Upaya Pemberantasan Diskriminasi Rasial yang Dilakukan oleh Pemerintah Jerman pada Periode 2009 – 2018.....	41
BAB III .....	45
KEPATUHAN JERMAN TERHADAP ICERD DALAM UPAYA PEMBERANTASAN DISKRIMINASI RASIAL DI JERMAN .....	45
3.1 Relevansi ICERD dalam Upaya Pemberantasan Diskriminasi Rasial di Jerman .....	45
3.2 Upaya Pemerintah Jerman dalam Mematuhi Indikator Pemberantasan Diskriminasi Rasial ICERD .....	51
3.3 Analisa Kepatuhan Pemerintah Jerman terhadap ICERD dalam Upaya Pemberantasan Diskriminasi Rasial .....	54
BAB IV .....	67
PENUTUP.....	67
4.1 Kesimpulan.....	67
4.2 Saran.....	69

DAFTAR PUSTAKA .....	70
Lampiran 1 .....	79
Lampiran 2 .....	81

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tragedi Genosida Rasial di Dunia .....	1
Tabel 1.2 Persentase Masyarakat dengan Persepsi Positif terkait Imigran dan Kaum Minoritas di Eropa.....	4
Tabel 2.1 Jumlah Korban Tewas di Enam Kamp Konsentrasi di Wilayah Polandia.....	20
Tabel 2.2 Jumlah Korban Tewas Berdasarkan Lokasi Pembunuhan.....	21
Tabel 2.3 Jumlah Korban Tewas Berdasarkan Kaum/Golongan .....	22
Tabel 2.4 Indikator Pemberantasan Diskriminasi Rasial berdasarkan ICERD.....	27
Tabel 2.5 Jumlah Suara yang Didapatkan oleh Organisasi Politik The South Schleswig Association (SSW) dalam Pemilihan Parlemen Schleswig-Holstein ..	31
Tabel 3.1 Jumlah Potensial Masyarakat Berpaham Sayap Kanan di Jerman.....	47
Tabel 3.2 Jumlah Imigrasi Asing di Jerman (2005-2014).....	49
Tabel 3.3 Daftar Pembentukan dan Amandemen Undang-Undang terkait Pemberantasan Diskriminasi Rasial di Jerman (1992-2018) .....	55
Tabel 3.4 Alokasi Dana Pengungsi dan Dana Integrasi yang Dialokasikan Pemerintah Jerman .....	58
Tabel 3.5 Daftar <i>Outputs, Outcomes, dan Impacts</i> terkait Pemberantasan Diskriminasi Rasial di Jerman .....	63

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1 Jumlah Website Ekstremis Sayap Kanan di Jerman pada Tahun 2005 hingga 2014.....	50
Grafik 3.2 Persepsi Masyarakat Jerman tentang Dampak Imigrasi terhadap Ekonomi Jerman.....	60
Grafik 3.3 Persentase Sikap Masyarakat Jerman terhadap Imigrasi dan Pencari Suaka.....	61
Grafik 3.4 Persentase Perkembangan Diskriminasi Rasial di Wilayah Barat Jerman (2002-2010) .....	62

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kuadran Korelasi Kepatuhan Negara dan Efektivitas.....	9
Gambar 2.1 Siklus atau Proses Pelaporan Negara Anggota ICERD.....	25

## DAFTAR SINGKATAN

AGG	: Allgemeine Gleichbehandlungsgesetz
CERD	: Committee on the Elimination of Racial Discrimination
DUHAM	: Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia
DOSB	: Deutscher Olympischer Sportbund
FADA	: Federal Anti-Discrimination Agency
FRA	: Fundamental Rights Agency
DM	: Deutsche Mark
ICERD	: International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
NAP	: Nationaler Aktionsplan gegen Rassismus
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
SSW	: Südschleswigscher Wählerverband

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan bagaimana kepatuhan Pemerintah Jerman terhadap ICERD dalam melakukan upaya-upaya pemberantasan diskriminasi rasial di Jerman. Diskriminasi rasial merupakan salah satu permasalahan yang telah mengakar di Jerman. Adanya peningkatan terhadap jumlah arus imigrasi dalam satu dekade terakhir menyebabkan ketakutan Pemerintah Jerman terhadap adanya peningkatan diskriminasi rasial di Jerman. Hal tersebut mendorong Pemerintah Jerman untuk melakukan upaya-upaya pemberantasan diskriminasi rasial yang dilakukan melalui ICERD di mana upaya-upaya tersebut telah diatur dalam indikator-indikator yang telah tercantum dalam ICERD tersebut. Penelitian ini menggunakan teori kepatuhan dalam melakukan analisa kepatuhan Jerman terhadap ICERD. Penelitian ini mencoba menjelaskan bagaimana relevansi ICERD dalam upaya pemberantasan diskriminasi rasial di Jerman. Penelitian ini juga mencoba menjelaskan upaya Pemerintah Jerman dalam mematuhi ICERD dan tingkat kepatuhan Pemerintah Jerman terhadap ICERD. Pada akhir tulisan ini, penulis akan menyampaikan hasil pembahasan yang mengungkapkan bahwa ICERD masih relevan dalam upaya pemberantasan diskriminasi rasial di Jerman. Selain itu, penelitian ini juga mengungkapkan kepatuhan Pemerintah Jerman terhadap ICERD dengan jenis kepatuhan *treaty-induced compliance*.

Kata Kunci: Jerman, ICERD, kepatuhan, diskriminasi rasial, pemberantasan diskriminasi.



## ABSTRACT

*This research aims to explain Germany's compliance with the ICERD in its efforts to eradicate racial discrimination in Germany. Racial discrimination is one of the problems that has ingrained in Germany. An increase in immigration flows in the past few decades has led Germany to a fear of an increase in racial discrimination activities in Germany. This prompted the Federal Government of Germany to take efforts in eliminating racial discrimination through the ICERD where these efforts have been regulated in the indicators that are listed in the ICERD. This research uses compliance theory in analysing Germany's compliance with the ICERD. This research tries to explain the relevance of ICERD in Germany's efforts to eradicate racial discrimination. This research also tries to explain the efforts of the Federal Government of Germany in complying with the ICERD and its compliance level. At the end of this paper, the author will present the results of this research which reveals that ICERD is still relevant in the fight against racial discrimination in Germany. Moreover, this study also reveals the Federal Government of Germany's treaty-induced compliance with the ICERD.*

*Keywords: Germany, ICERD, compliance, racial discrimination, discrimination eradication.*