



**ANALISIS *STAKEHOLDER* DALAM PERCEPATAN PENURUNAN
STUNTING MELALUI PROGRAM BAPAK ASUH ANAK
STUNTING (BAAS) PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PATI**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

KHARISMA NURUL AKMALISYA

14020221140030

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK K.REMBANG

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2024



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Kharisma Nurul Akmalisya
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020221140030
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pati, 6 Februari 2003
4. Jurusan / Program Studi : S1 Administrasi Publik K.Rembang
5. Alamat : Desa Gempolsari RT 2 RW 2, Kec. Gabus, Kab. Pati

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Stakeholder Dalam Percepatan Penurunan Stunting Melalui Program Bapak Asuh
Anak Stunting (BAAS) Pemerintah Daerah Kabupaten Pati**

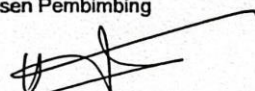
Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

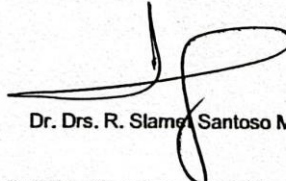
Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 12 Desember 2024


Mengetahui,
Dosen Pembimbing


Dr. A.P. Drs. Tri Yuniningsih, M.Si.

Ketua Program Studi


Dr. Drs. R. Slamet Santoso M.Si.

Pembuat Pernyataan,


Kharisma Nurul Akmalisya

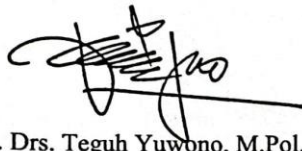
*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis *Stakeholder* Dalam Percepatan Penurunan *Stunting* Melalui Program Bapak Asuh Anak *Stunting* (BAAS) Pemerintah Daerah Kabupaten Pati
Nama Penyusun : Kharisma Nurul Akmalisya
Departemen : Administrasi Publik PSDKU K.Rembang

Semarang, 24 Desember 2024

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I



S. Rouli Manalu, Ph.D
NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing :

1. Dr.A.P. Drs. Tri Yuniningsih, M.Si.




Dosen Penguji :

1. Dr.A.P. Drs. Tri Yuniningsih, M.Si.

2. Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si.

3. Drs. Ari Subowo, M.A.



MOTTO

فَإِذَا فَرَغْتَ فَانصَبْ

“Apabila engkau telah selesai (dengan suatu kebajikan), teruslah bekerja keras (untuk kebajikan yang lain)” (Q.S Al-Insyirah : 7)

***You don't have to be great to start, but you have to start to be great
-zig zlgar-***

Sebetapa kau mau, tuk merubah hidupmu

Di tanganmu kuasa atas ceritamu, sekarang juga

Besok atau hari ini, kau yang pegang kendali

-rasakan nikmatnya hidup- hindia-

PERSEMBAHAN

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah, sehingga Saya masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Administrasi Publik. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun Saya bangga telah mencapai titik ini, dan akhirnya skripsi ini bisa selesai di waktu yang tepat. Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Orang tua tercinta, Ayahku Sukarno dan Ibuku Sri Siti Subali, terima kasih atas cinta, doa, dukungan moril dan materil, serta pengorbanan yang tiada henti. Setiap langkah dalam perjalanan ini tidak lepas dari kasih sayang dan motivasi yang kalian berikan.
2. Diri sendiri, terima kasih sudah berjuang sejauh ini. Ini merupakan awal untuk membangun cita-citamu dan masa depanmu. Kamu bisa dengan segala tantangan yang ada. Jangan lupa bersyukur dan selalu berusaha.
3. Keluarga tersayang, saudariku Deswita N.S. terima kasih atas semangat, perhatian, dan kebersamaan yang selalu menguatkan.
4. Pemantik semangat, Febri D. A. terima kasih sudah menjadi bagian dari semua cerita suka dan duka sejak seragam abu-abu hingga sekarang. Semoga kisah kita masih bisa berlanjut hingga maut memisahkan.
5. Samuel J.S.P dan Alfina D. Terima kasih sudah menjadi teman sekaligus sahabat seperjuangan yang tumbuh dan berjalan bersama. Terima kasih selalu mendukung dan menjadi rumah untuk tempat berbagi cerita, keluh kesah, serta motivasi. Terima kasih atas kebersamaan yang tak ternilai.

6. Mintul Family, Alfintul, Samintul, Nathul dan Rahmintul yang telah memberikan ruang diskusi dan bercerita.
7. *Kostmate*, Balqis A.P.A, terimakasih atas kebersamaan dan juga semangatnya untuk mengerjakan skripsi ini.
8. Semua teman Adminitrasi Publik K.Rembang yag telah menjadi bagian dari perjalanan singkat bangku perkuliahan ini.
9. Dosen pembimbing dan pengajar, terima kasih atas ilmu, bimbingan, dan arahan yang telah diberikan selama proses pembelajaran hingga terselesaikannya skripsi ini.

Semoga karya sederhana ini dapat memberikan manfaat dan menjadi langkah awal untuk memberikan kontribusi bagi masyarakat.

Dengan penuh rasa syukur,

Kharisma Nurul A.

ANALISIS *STAKEHOLDER* DALAM PERCEPATAN PENURUNAN *STUNTING* MELALUI PROGRAM BAPAK ASUH ANAK *STUNTING* (BAAS) PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PATI

Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi para *stakeholder* yang terlibat, menganalisis peran mereka, serta mengevaluasi faktor pendukung dan penghambat dalam percepatan penurunan *stunting* melalui Program Bapak Asuh Anak *Stunting* (BAAS) di Kabupaten Pati. Dengan menggunakan teori "5 Tepat" dari Riant Nugroho, penelitian ini termasuk dalam tipe deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dan observasi, serta pemilihan informan dilakukan menggunakan teknik *snowball*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran pemerintah Kabupaten Pati masih sangat dominan dalam pelaksanaan program, namun koordinasi antar Organisasi Perangkat Daerah (OPD) belum optimal. Beberapa hambatan utama adalah kurangnya kolaborasi yang efektif antar *stakeholder* dan tidak adanya standar operasional prosedur (SOP) yang jelas untuk mengatur peran masing-masing pihak. Selain itu, partisipasi masyarakat dan sektor swasta dalam mendukung program ini masih perlu ditingkatkan. Faktor pendukung utama adalah adanya komitmen pemerintah daerah yang diwujudkan melalui kebijakan lokal dan inovasi seperti Program BAAS. Penelitian ini merekomendasikan penguatan koordinasi lintas sektor, peningkatan kapasitas *stakeholder*, dan pemberdayaan masyarakat sebagai langkah strategis untuk mendukung keberhasilan program BAAS dalam percepatan penurunan *stunting* di Kabupaten Pati.

Kata Kunci : *stakeholder*, *stunting*, Program BAAS.

**STAKEHOLDER ANALYSIS IN ACCELERATING THE
REDUCTION OF STUNTING THROUGH THE PROGRAM
BAPAK ASUH ANAK STUNTING (BAAS) REGIONAL
GOVERNMENT OF PATI DISTRICT**

Abstract

This study aims to identify the stakeholders involved, analyze their roles, and evaluate the supporting and inhibiting factors in accelerating the reduction of stunting through the Foster Father for Stunting Children Program (BAAS) in Pati Regency. Using Riant Nugroho's "Five Rights" theory, this study is a descriptive qualitative research. Data was collected through in-depth interviews and observations, with informants selected using a snowball sampling technique. The results show that the role of the Pati Regency government is still very dominant in program implementation, but coordination between Regional Apparatus Organizations (OPD) is not yet optimal. Some of the main obstacles are the lack of effective collaboration among stakeholders and the absence of clear standard operating procedures (SOPs) to regulate the roles of each party. In addition, the participation of the community and the private sector in supporting this program still needs to be improved. The main supporting factor is the commitment of the local government, which is realized through local policies and innovations such as the BAAS Program. This study recommends strengthening cross-sectoral coordination, enhancing stakeholder capacity, and empowering the community as strategic steps to support the success of the BAAS program in accelerating the reduction of stunting in Pati Regency.

Keywords: *stakeholders, stunting, BAAS Program.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan anugerah-Nya yang memudahkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul "*Analisis Stakeholder Dalam Percepatan Penurunan Stunting Melalui Program Bapak Asuh Anak Stunting (BAAS) Pemerintah Daerah Kabupaten Pati*". Penelitian ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan sekaligus untuk menyelesaikan program S1 Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi tidak akan berhasil tanpa adanya doa, dukungan, bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak, serta kritik dan saran yang membantu terselesaikannya penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang;
2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
3. Dr. A.P. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Kepala Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta selaku dosen pembimbing yang telah memberikan saran, kritik dan dukungan selama penulisan skripsi ini;
4. Dr. Drs. R. Slamet Santoso M.Si selaku Kepala Program Studi S-1 Administrasi Publik K.Rembang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
5. Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si selaku Dosen Wali yang memberikan dukungan dan doa;
6. Drs. Ari Subowo, M.A., selaku Dosen Penguji yang memberikan koreksi dan saran untuk kesempurnaan tulisan ini.

7. Seluruh civitas akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, atas ilmu, didikan, dan bantuan yang telah diberikan selama peneliti menjadi mahasiswa;
8. Seluruh narasumber yang memberikan informasi dan bantuan selama melakukan penelitian di Kabupaten Pati

Peneliti menyadari bahwa terdapat banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Dengan rendah hati, peneliti siap menerima kritik dan masukan yang dapat meningkatkan kualitas skripsi ini. Terakhir, peneliti berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Semarang, 26 Desember 2024

Peneliti,

Kharisma Nurul Akmalisya

NIM. 14020221140030

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah	23
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	24
1.2.2 Rumusan Masalah.....	25
1.3 Tujuan Penelitian	25
1.4 Kegunaan Penelitian	26
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	26
1.4.2 Kegunaan Praktis	26
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	27
1.5.1 Penelitian Terdahulu	27
1.5.2 Administrasi Publik	40
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	41

1.5.4 Kebijakan Publik	45
1.5.5 Implementasi Kebijakan	49
1.5.6 Analisis <i>Stakeholder</i>	52
1.5.7 <i>Stunting</i>	58
1.5.8 Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i>	59
1.5.9 Kerangka Pemikiran Penelitian	65
1.6 Operasionalisasi Konsep	66
1.7 Argumen Penelitian	76
1.8 Metode Penelitian	78
1.8.1 Tipe Penelitian	78
1.8.2 Situs Penelitian	80
1.8.3 Subjek Penelitian	80
1.8.4 Jenis Data	82
1.8.5 Sumber Data	82
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	84
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data	86
1.8.8 Kualitas Data	87
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN	89
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Pati	89
2.2.1 Kondisi Demografis Kabupaten Pati	91
2.2 Upaya Penurunan Angka <i>Stunting</i> oleh Pemerintah Kabupaten Pati melalui Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS)	93
2.2.1 Mekanisme Pelaksanaan	94
2.2.2 Paket Manfaat Bapak Asuh Aak <i>Stunting</i> (BAAS)	95
2.2.3 Model Program Bapak Asuh Aak <i>Stunting</i> (BAAS)	96
2.2.4 Bentuk Donasi Bapak Asuh Aak <i>Stunting</i> (BAAS)	97

2.3	Tim Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Kabupaten Pati	97
2.4	Lokus Penelitian	104
BAB III HASIL TEMUAN		105
3.1	Profil Informan	106
3.2	Implementasi Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS) dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Kabupaten Pati	107
3.3	<i>Stakeholders</i> Yang Terlibat Dalam Penurunan <i>Stunting</i> Melalui Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS) di Kabupaten Pati	125
3.4	Peran <i>Stakeholders</i> Dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Melalui Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS) Di Kabupaten Pati.....	137
3.5	Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Melalui Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS) di Kabupaten Pati.....	149
BAB IV		153
4.1	Analisis Implementasi Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS) dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Kabupaten Pati	158
4.2	Korelasi antara Ketepatan Implementasi Kebijakan dengan Analisis <i>Stakeholder</i>	169
4.3	Identifikasi <i>Stakeholders</i> Yang Terlibat Dalam Penurunan <i>Stunting</i> Melalui Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS) di Kabupaten Pati	171
4.4	Analisis Peran <i>Stakeholders</i> Dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Melalui Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS) Di Kabupaten Pati	182
4.5	Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Melalui Program Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS) di Kabupaten Pati.	193
BAB V PENUTUP.....		193
5.1	Kesimpulan	193
5.2	Saran	199
DAFTAR PUSTAKA		201
LAMPIRAN.....		204

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tabel Penelitian Terdahulu.....	29
Tabel 1.2 Operasionalisasi Konsep.....	74
Tabel 2.1 Luas wilayah di Kabupaten Pati Tahun 2019	89
Tabel 2.2 Persentase Kelompok Usia Produktif di Kabupaten Pati Tahun 2019 – 2023	92
Tabel 2.3 Susunan Tim Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Kabupaten Pati Tahun 2024	99
Tabel 3.1 Identitas Informan	106
Tabel 3.2 <i>Stakeholders</i> Yang Ada Dalam TPPS.....	135
Tabel 4.1 Tabel Ketepatan Implementasi Program BAAS.....	168
Tabel 4.2 Klasifikasi Peran <i>Stakeholders</i>	192

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Penduduk Indonesia tahun 1950 – 2024	1
Gambar 1.2 Grafik Persentase Penduduk Indonesia yang mempunyai Keluhan Kesehatan dalam Sebulan Terakhir tahun 2021-2023	3
Gambar 1.3 Grafik Angka <i>Stunting</i> di Indonesia dari tahun 2017 – 2022	6
Gambar 1.4 Grafik Prevalensi Balita <i>Stunting</i> berdasarkan Tinggi Badan Menurut Umur Tahun 2022	8
Gambar 1.5 Grafik Angka <i>Stunting</i> Berdasarkan SSGI Tahun 2021 dan 2022 Setiap Provinsi di Indonesia	9
Gambar 1.6 Angka Prevalensi <i>Stunting</i> di Kabupaten Pati tahun 2020 – 2022	12
Gambar 1.7 Grafik Prevalensi Balita <i>Stunting</i> Tahun 2022 Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah	14
Gambar 1.8 Berita <i>Stunting</i> di Kabupaten Pati Meningkat pada 2023.....	16
Gambar 1.9 Surat Edaran Bupati Pati Nomor 444.1/5879 tahun 2023	16
Gambar 1.10 Tahapan Proses Pembuatan Kebijakan Publik Menurut Dunn	45
Gambar 1.11 Kuadran Analisis <i>Power Versus Interest</i> Grid	52
Gambar 1.12 Surat Edaran Nomor 444/4179.1 Tahun 2022.....	64
Gambar 1.13 Kerangka Pemikiran	65
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Pati.....	89
Gambar 2.2 Jumlah Penduduk per Kecamatan Kabupaten Pati tahun 2018-2021	91
Gambar 2.3 Mekanisme Penyaluran BAAS Kabupaten Pati	95
Gambar 2.4 Gedung Bapperida Kabupaten Pati.....	104
Gambar 2.5 Foto Penulis di Bapperida Kabupaten Pati	104
Gambar 3.1 Berita Turunnya Angka <i>Stunting</i> di Kabupaten Pati	109
Gambar 3.2 Kabupaten Pati Meraih Penghargaan Penurunan <i>Stunting</i>	110
Gambar 3.3 Keputusan Bupati Pati Nomor 400/1086 Tahun 2024.....	111
Gambar 3.4 Penyerahan Bingkisan dari Bapperida bersama Tim PLKB Kecamatan Tambakromo dan TPK Desa Mojomulyo	113
Gambar 3.5 Buku Kreasi Menu Balita <i>Stunting</i> oleh Dinas Kesehatan	114
Gambar 3.6 Laporan Penyaluran BAAS tahun 2022- 2024	118
Gambar 3.7 Penyaluran PMT Kepada Balita <i>Stunting</i>	119
Gambar 3.8 Penyaluran Jamban Kepada Target BAAS.....	119
Gambar 3.9 Contoh Laporan Hasil Pengukuran Pemberian PMT	121
Gambar 3.10 Rapat Koordinasi BAAS Tingkat Kabupaten	124
Gambar 3.11 Reaksi Masyarakat Penerima BAAS	125
Gambar 3.12 Keputusan Bupati Pati Nomor 050/6559 Tahun 2022.....	138
Gambar 3.13 Rapat Koordinasi BAAS	141
Gambar 3.14 Pendistribusian PMT oleh TP PKK Desa.....	146
Gambar 3.15 Penyerahan CSR BAAS dari Bank Jateng	147
Gambar 3.16 Daftar Donatur dan Jumlah Donasi	148
Gambar 3.17 Rapat Koordinasi TPPS dipimpin oleh Setda.....	150
Gambar 4.1 Matriks Kepentingan-Pengaruh Dalam Program BAAS.....	181

