



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN *STUNTING* DI
KABUPATEN REMBANG**

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Disusun oleh :

Muhammad Rizal Wahyu Pratama

14020220140030

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Muhammad Rizal Wahyu Pratama
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140030
3. Tempat / Tanggal Lahir : Rembang, 1 Mei 2002
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Waru RT 02 RW 04, Kecamatan Rembang, Kabupaten Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul : **Implementasi Kebijakan Pencegahan *Stunting* Di Kabupaten Rembang.**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah, surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 28 Mei 2024

Pembuat Pernyataan,



Muhammad Rizal Wahyu Pratama

NIM 14020220140030

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pencegahan *Stunting*
Di Rembang
Nama Penyusun : Muhammad Rizal Wahyu Pratama
NIM : 14020220140030
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 7 Juni 2024

Dekan

Wakil Dekan I




Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003



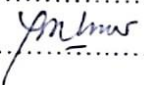
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.
2. Dr. Dra. Kismartini, M.Si.



(.....)



(.....)

Dosen Penguji :

1. Dra. Nina Widowati, M.Si.
2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.
3. Dr. Dra. Kismartini, M.Si.



(.....)



(.....)



(.....)

HALAMAN MOTTO

“Tidak ada kata menyesal bagi mereka yang berjuang, karena penyesalan hanya ada pada para pecundang.”

“Tanpa adanya kesalahan kita tidak akan tahu kebenaran. Tanpa adanya kekecewaan kita tidak akan tahu kebahagiaan.”

“Sesuatu yang hebat lahir dari proses yang tidak mudah.”

Penulis :

Muhammad Rizal Wahyu Pratama

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis implementasi kebijakan pencegahan *stunting* di Kabupaten Rembang dan menganalisis faktor pendukung dan penghambat implementasi kebijakan pencegahan *stunting* di Kabupaten Rembang. Metode penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengambilan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan pencegahan *stunting* di Kabupaten Rembang sudah dilakukan dengan berbagai upaya, namun masih belum mencapai target yang ditentukan karena beberapa hambatan. Selain itu, koordinasi pencegahan *stunting* di Kabupaten Rembang melibatkan berbagai sektor. Pembiayaan yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Rembang sudah dapat mencukupi, tetapi dalam perencanaan anggarannya masih lemah. Selain itu, terdapat faktor pendukung meliputi : transmisi, staf, informasi, wewenang, fasilitas, efek disposisi, dan pengaturan birokrasi. Sedangkan faktor penghambatnya meliputi : kejelasan, konsistensi, insentif, dan fragmentasi. Saran yang dapat peneliti berikan yaitu program-program terkait peningkatan perbaikan gizi pada ibu hamil dan balita supaya dilakukan dari awal tahun, program-program terkait peningkatan aksesibilitas air bersih, sanitasi rumah, dan lingkungan harus bisa mengintervensi seluruh masyarakat yang terkena *stunting*, perlunya peningkatan pemahaman keluarga dan masyarakat, kader-kader harus meningkatkan sosialisasi tentang pola asuh, perlu diterbitkannya Surat Edaran tentang Strategi Perubahan Perilaku dalam Pencegahan *Stunting*, perlunya penguatan akan perencanaan anggaran, perlu dioptimalkan komunikasi antar OPD dalam TPPS, perlunya konsistensi komunikasi, perlu adanya insentif khusus untuk para kader, dan perlunya kesesuaian tugas dan fungsi oleh pelaksana kebijakan.

Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan, *Stunting*.

ABSTRACT

The aim of this research is to analyze the implementation of stunting prevention policies in Rembang Regency and analyze the supporting and inhibiting factors for implementing stunting prevention policies in Rembang Regency. This research method uses a qualitative descriptive research method. Data collection techniques through observation, interviews and documentation. The results of the research can be concluded that the implementation of stunting prevention in Rembang Regency has been carried out with various efforts, but has still not achieved the specified target due to several obstacles. Apart from that, coordination of stunting prevention in Rembang Regency involves various sectors. The funding provided by the Rembang Regency Government is sufficient, but the budget planning is still weak. Apart from that, there are supporting factors including: transmission, staff, information, authority, facilities, disposition effects, and bureaucratic arrangements. Meanwhile, inhibiting factors include: clarity, consistency, incentives and fragmentation. Suggestions that researchers can give are programs related to improving nutrition for pregnant women and toddlers to be carried out from the beginning of the year, programs related to improving access to clean water, home sanitation and the environment must be able to intervene in all communities affected by stunting, the need to increase understanding of family and community, cadres must increase socialization about parenting patterns, need to issue a Circular on Behavior Change Strategies in Stunting Prevention, need to strengthen budget planning, need to optimize communication between OPDs in TPPS, need for consistent communication, need to have special incentives for cadres, and the need for suitability of duties and functions by policy implementers.

Keywords: Implementation, Policy, Stunting.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **"Implementasi Kebijakan Pencegahan *Stunting* di Rembang"**. Adapun penelitian skripsi ini adalah syarat menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) di Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang Penulis menyadari bahwa dalam proses penelitian dari awal hingga akhir banyak mendapat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr.AP. Tri Yuniningsih, M.Si., selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
3. Bapak Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si., selaku Ketua Program Studi S-1 Administrasi Publik PSDKU K. Rembang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T., selaku dosen pembimbing pertama, terimakasih telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis selama pembuatan skripsi.
5. Ibu Dr. Dra. Kismartini, M.Si., selaku dosen pembimbing kedua, terimakasih telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis selama pembuatan skripsi.
6. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si., selaku dosen penguji skripsi, terimakasih sudah meluangkan waktu dan memberikan masukan kepada penulis dalam penulisan skripsi.
7. Bapak Kepala Bappeda Kabupaten Rembang, terimakasih telah membantu perizinan melakukan penelitian di Bappeda Kabupaten Rembang.

8. Bapak Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Rembang, terimakasih telah membantu perizinan melakukan penelitian di Dinas Kesehatan Kabupaten Rembang.
9. Bapak Kepala DinsosPPKB Kabupaten Rembang, terimakasih telah membantu perizinan melakukan penelitian di DinsosPPKB Kabupaten Rembang.
10. Bapak Kepala Dinpermades Kabupaten Rembang, terimakasih telah membantu perizinan melakukan penelitian di Dinpermades Kabupaten Rembang.
11. Bapak Kepala DPU TARU Kabupaten Rembang, terimakasih telah membantu perizinan melakukan penelitian di DPU TARU Kabupaten Rembang.
12. Orang tua dan keluarga besar yang telah membantu membiayai dan memberikan semangat dari awal kuliah hingga dapat menyelesaikan skripsi.
13. Sahabat selama perkuliahan Regina, Farhan, dan Fa'is yang telah banyak memberikan dukungan dan semangat untuk menyelesaikan skripsi.
14. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan selama penulis menyusun skripsi ini.

Permintaan maaf dari penulis, jika dalam penulisan skripsi ini terdapat banyak kesalahan. Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu saran dan kritik yang membangun penulis harapkan untuk perbaikan selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan bermanfaat untuk banyak orang.

Semarang, 28 Mei 2024



Muhammmad Rizal Wahyu Pratama

DAFTAR ISI

COVER	i
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Kegunaan Penelitian	11
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	12
1.5.1 Penelitian Terdahulu	12
1.5.2 Administrasi Publik	25
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	26
1.5.4 Kebijakan Publik	31
1.5.5 Implementasi	34
1.5.6 Model Implementasi Kebijakan	35
1.5.7 Kerangka Pemikiran	55
1.6 Operasionalisasi Konsep	55
1.6.1 Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i>	55
1.6.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i>	57
1.7 Argumen Penelitian	58
1.8 Metode Penelitian	59

1.8.1	Tipe Penelitian	59
1.8.2	Situs Penelitian	60
1.8.3	Fokus dan Fenomena Penelitian	60
1.8.4	Subjek Penelitian	61
1.8.5	Jenis Data	62
1.8.6	Sumber Data	62
1.8.7	Teknik Pengumpulan Data	62
1.8.8	Analisis dan Interpretasi Data	64
1.8.8.1	Analisis Data	64
1.8.8.2	Interpretasi Data	65
1.8.9	Kualitas Data	65
BAB II		67
DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN		67
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Rembang	67
2.1.1	Kondisi Geografis Kabupaten Rembang	67
2.1.2	Kondisi Administratif Kabupaten Rembang	69
2.2	Gambaran Umum Tim Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>	70
BAB III		78
HASIL DAN PEMBAHASAN		78
3.1	Deskripsi Informan Penelitian	78
3.2	Hasil Penelitian	79
3.2.1	Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang	79
3.2.1.1	Pelaksanaan Pencegahan <i>Stunting</i>	80
3.2.1.2	Koordinasi Pencegahan <i>Stunting</i>	90
3.2.1.3	Pembiayaan	99
3.2.2	Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang	103
3.2.2.1	Komunikasi	103
3.2.2.2	Sumber Daya	107
3.2.2.3	Disposisi	114
3.2.2.4	Struktur Birokrasi	117

3.3	Pembahasan Penelitian _____	121
3.3.1	Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang 121	
3.3.2	Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang _____	131
3.3.3	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang _____	138
BAB IV _____		142
PENUTUP _____		142
4.1	Simpulan _____	142
4.1.1	Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang _____	142
4.1.2	Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang _____	143
4.1.3	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang _____	145
4.2	Saran _____	145
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Prevalensi Balita <i>Stunting</i> di Indonesia	3
Gambar 1.2 Prevalensi Balita <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang	6
Gambar 1.3 Jumlah Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang	9
Gambar 1.4 Perkembangan Anggaran dan Realisasi Anggaran Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang	10
Gambar 1.5 Model Pendekatan <i>The Policy Implementation Process</i>	39
Gambar 1.6 Model Pendekatan <i>Direct and Indirect Impact on</i>	45
Gambar 1.7 Penerapan Model Pendekatan Sebagai Proses Politik Dan Administratif	48
Gambar 1.8 Model Pendekatan <i>A Framework For Implementation Analysis</i>	54
Gambar 2.1 Peta Batas Administasi Kabupaten Rembang	68
Gambar 3.1 Kegiatan Pemberian Makanan Tambahan	81
Gambar 3.2 Kegiatan Pembuatan Jamban	84
Gambar 3.3 Kegiatan Pendampingan Keluarga	88
Gambar 3.4 Sosialisasi Gerakan Cegah <i>Stunting</i>	91
Gambar 3.5 Koordinasi Fasilitasi	93
Gambar 3.6 Koordinasi Pembinaan	95
Gambar 3.7 Koordinasi Evaluasi Kegiatan TPPS	97
Gambar 3.8 Mini Loka Karya dan Rembug <i>Stunting</i>	104
Gambar 3.9 Grup <i>Whatsapp</i> TPPS Intervensi Spesifik dan Sensitif	110
Gambar 3.10 Alat Anthropometri	112
Gambar 3.11 BKB Kit <i>Stunting</i>	113

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Prevalensi <i>Stunting</i> Berdasarkan Kecamatan di Kabupaten Rembang	7
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu	12
Tabel 2.1 Data Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Rembang	69
Tabel 3.1 Informan Penelitian	78
Tabel 3.2 Jumlah Anggaran Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Kabupaten Rembang	100
Tabel 3.3 Alokasi dan Realisasi Anggaran Untuk Program Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Kabupaten Rembang	102
Tabel 3.4 Hasil Penilaian Kinerja 8 Aksi Konvergensi Penurunan <i>Stunting</i> di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2022	114