



**PELAKSANAAN PENYUSUNAN DAFTAR PEMILIH OLEH KPU KOTA
SEMARANG DALAM PEMILIHAN GUBERNUR DAN WAKIL
GUBERNUR JAWA TENGAH TAHUN 2018 MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2015**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh:

JEREMIA KEVIN SETIAWAN

NIM. 11010115140310

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2019

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN PENYUSUNAN DAFTAR PEMILIH OLEH KPU KOTA
SEMARANG DALAM PEMILIHAN GUBERNUR DAN WAKIL
GUBERNUR JAWA TENGAH TAHUN 2018 MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2015**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh:

JEREMIA KEVIN SETIAWAN

NIM. 11010115140310

Penulisan hukum dengan judul di atas telah disahkan
dan disetujui untuk diperbanyak

Pembimbing I



Untung Sri Harjanto, S.H., M.H.

NIP. 195911161987031002

Pembimbing II



Dr. Ratna Herawati, S.H., M.H.

NIP. 198303202008122002

HALAMAN PENGUJIAN

**PELAKSANAAN PENYUSUNAN DAFTAR PEMILIH OLEH KPU KOTA
SEMARANG DALAM PEMILIHAN GUBERNUR DAN WAKIL
GUBERNUR JAWA TENGAH TAHUN 2018 MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2015**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

JEREMIA KEVIN SETIAWAN
NIM. 11010115140310

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 20 Agustus 2019

Dewan Penguji
Ketua



Untung Sri Harjanto, S.H., M.H.
NIP. 195911161987031002

Anggota Penguji I



Dr. Ratna Herawati, S.H., M.H.
NIP. 198303202008122002

Mengesahkan:
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro



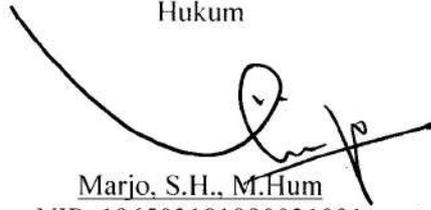
Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.
NIP. 196711191993032002

Anggota Penguji II



Untung Dwi Hananto, S.H., M.H.
NIP. 196407071988031003

Mengetahui:
Ketua Program Studi S1 Ilmu
Hukum



Marjo, S.H., M.Hum
NIP. 196503181990031001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 15 Agustus 2019



Jeremia Kevin Setiawan
NIM. 11010115140310

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Pertolonganku ialah dari TUHAN, yang menjadikan langit dan bumi.”

Mazmur 121:2 (TB)

**“Sian Jahowa Sitompa langit dohot tano on sambing ro pangurupion ianggo
tu ahu.”**

Psalmen 121:2 (TOBA)

“My help cometh from the LORD, which made heaven and earth.”

Psalm 121:2 (KJV)

Dengan hati penuh syukur, skripsi ini dipersembahkan kepada:

- Allah Tritunggal: Allah Bapa, Putra-Nya Yesus Kristus dan Roh Kudus;
- segenap keluarga: kedua orangtua dan adik tercinta Amos Christian Simanjuntak;
- almamater penulis, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, dan
- seluruh saudara, sahabat dan handai taulan yang senantiasa mendukung dan mendoakan penulis dalam berbagai cara.

SOLI DEO GLORIA

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Mahakuasa karena kasih dan karunia-Nya penulis dapat menyusun penulisan hukum yang berjudul “Pelaksanaan Penyusunan Daftar Pemilih Oleh KPU Kota Semarang Dalam Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Jawa Tengah Tahun 2018 Menurut Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2015.”

Penyusunan penulisan hukum ini bertujuan untuk memenuhi syarat penyelesaian program Sarjana Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.” Penulis juga mendapat banyak pengetahuan baru dalam menyusun penulisan hukum ini. Penulis juga telah dibantu oleh banyak pihak selama menyusun penulisan hukum ini.

Pada kesempatan ini, dengan rasa hormat penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada setiap pihak yang telah mendukung penulis hingga penulis berhasil menyelesaikan penulisan hukum ini. Yakni:

1. kedua orangtua penulis dan adik tercinta, Amos Christian Simanjuntak, yang senantiasa mendoakan dan memberikan semangat bagi penulis dalam masa studi penulis terlebih dalam menyusun penulisan hukum ini;
2. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.H. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
3. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
4. Ibu Dr. Irma Cahyaningtyas, S.H., M.H. selaku Dosen Wali penulis selama penulis menempuh studi S-1 di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;

5. Bapak Untung Sri Harjanto, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa mendukung dan mengarahkan penulis dalam menyusun penulisan hukum ini;
6. Ibu Dr. Ratna Herawati, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa mendukung dan mengarahkan penulis dalam menyusun penulisan hukum ini;
7. Bapak Untung Dwi Hananto, S.H., M.H. selaku Dosen Penguji yang berkenan menguji serta memberikan masukan bagi penulisan hukum ini;
8. Bapak Ahmad Zaini selaku Komisioner KPU Kota Semarang dan Ibu Wardaningsih, S.Kom. selaku Staf Bagian Teknis Pemilu dan Hupmas Sekretariat KPU Kota Semarang yang telah membantu penulis selama melakukan penelitian di KPU Kota Semarang;
9. seluruh saudara-saudari penulis dalam keluarga besar alumni SMA Unggul Del (*Delfolks*) Jawa Tengah, yang beberapa di antaranya yakni: Erika “Enok” Silalahi, Tulang Edwin Hasugian, Lae Gantra Hutahaeon, Jerico Nainggolan, Eunike “Keke” Hutapea, Wiranti Hutabarat, Ito Melda Simanjuntak, Susan Damanik, Ravlecia Napitupulu, Hizkia Pangaribuan, Ebenezer Sianipar, dan Vania Sijabat;
10. saudara-saudari penulis dalam iman yang tergabung dalam pengurus PMK FH Undip periode 2017-2018, yakni: Abang Jogi Siadari, Kak Michaela Sharon, Jeremy Emmanuel “JET” Tarigan, Veronika Yoel, Carlos Bonardo Banjarnahor, Berta Kristiana, Mora Nainggolan, Savanna Windah, Tirza Hutagaol, Kornelius Benuf, Christine “Talia” Lumbantoruan, Yohana

Rajagukguk, Ito Tina Simarmata, Yabes Sitorus, Santi Perangin-angin, Vandi Saragih, Jesy Banjarnahor, Daniel Napitupulu, Mas Yosia Ihan, Vanessa Dwi, Evelyn Sianturi, Thiffany Madao dan Abram Aritonang; dan

11. seluruh rekan, saudara, sahabat dan handai taulan lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan secara satu per satu.

Pada akhirnya, penulis berharap bahwa penulisan hukum yang telah disusun tidak hanya menjadi syarat untuk menyelesaikan studi penulis, melainkan juga dapat menjadi sumbangsih penulis untuk memperluas khazanah pengetahuan dalam bidang Hukum Tata Negara, terlebih dalam hal Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada).

Semarang, 15 Agustus 2019

Penulis

Jeremia Kevin Setiawan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGUJIAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penulisan.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Pemilihan Umum (Pemilu), Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) dan Rezim Hukum Pemilu di Indonesia.....	12
1. Pemilihan Umum (Pemilu) di Indonesia.....	12
2. Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) di Indonesia.....	15
3. Rezim Hukum Pemilu dan Rezim Hukum Pilkada di Indonesia.....	19
B. Komisi Pemilihan Umum.....	24
C. Hak Pilih dan Daftar Pemilih Tetap (DPT).....	34
D. Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Jawa Tengah.....	27
BAB III METODE PENELITIAN.....	51
A. Metode Pendekatan.....	52
B. Spesifikasi Penelitian.....	53

C. Jenis dan Sumber Data.....	53
D. Metode Pengumpulan Data.....	55
E. Metode Analisis Data.....	56
F. Metode Penyajian Data.....	57
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	58
A. Gambaran Umum Provinsi Jawa Tengah dan Kota Semarang.....	58
1. Gambaran Umum Provinsi Jawa Tengah.....	58
2. Gambaran Umum Kota Semarang.....	67
B. Gambaran Umum Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018.....	73
1. Latar Belakang Pelaksanaan Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018.....	73
2. Tahapan Pelaksanaan Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018.....	73
3. Peserta Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018.....	76
4. Pemilih dalam Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018.....	79
5. Wilayah Pemilihan dan Penyelenggara Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018 di Tingkat Provinsi dan Kabupaten/Kota.....	81
C. Penyusunan Daftar Pemilih Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018 di Wilayah Kota Semarang Oleh KPU Kota Semarang.....	86
1. Garis Besar Tahapan Penyusunan Daftar Pemilih Menurut Ketentuan Undang-Undang.....	86
2. Tahapan Penyusunan Daftar Pemilih Sementara (DPS) Pilgub Jawa Tengah tahun 2018 di Wilayah Kota Semarang Oleh KPU Kota Semarang.....	90
a. Penyediaan Data Pemilih.....	91
b. Penyusunan Daftar Pemilih.....	94
c. Pencocokan dan Penelitian (Coklit).....	96
d. Penyusunan dan Rekapitulasi Daftar Pemilih Hasil Pemutakhiran di Tingkat PPS.....	102
e. Rekapitulasi Daftar Pemilih Hasil Pemutakhiran di Tingkat PPK.....	105
f. Rekapitulasi dan Penetapan Daftar Pemilih Sementara (DPS) Oleh KPU Kota Semarang.....	108
3. Tahapan Penyusunan Daftar Pemilih Tetap (DPT) Pilgub Jawa Tengah tahun 2018 di Wilayah Kota Semarang Oleh KPU Kota Semarang.....	113
a. Pengumuman dan Perbaikan Daftar Pemilih Sementara (DPS) Oleh Panitia Pemungutan Suara (PPS).....	114
b. Rekapitulasi DPS Hasil Perbaikan Tingkat Kecamatan Oleh PPK.....	116
c. Rekapitulasi Hasil Perbaikan DPS dan Penetapan DPT Oleh KPU Kota Semarang.....	118

D. Kendala yang Dihadapi KPU Kota Semarang dalam Penyusunan Daftar Pemilih Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018 di Kota Semarang.....	122
1. Kendala Internal.....	123
2. Kendala Eksternal.....	124
3. Upaya KPU Kota Semarang dalam Menghadapi Kendala Tersebut.....	126
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	128
A. Kesimpulan.....	128
B. Saran.....	130
DAFTAR PUSTAKA.....	131
LAMPIRAN.....	136

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Luas Wilayah Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Tengah, 2017.....	61
Tabel 2.	Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Tengah 2015, 2016, dan 2017.....	63
Tabel 3.	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Provinsi Jawa Tengah, 2017.....	64
Tabel 4.	Jumlah Anggota DPRD Provinsi Jawa Tengah Menurut Partai Politik dan Jenis Kelamin, 2017.....	66
Tabel 5.	Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan di Kota Semarang.....	70
Tabel 6.	Jumlah Penduduk Kota Semarang Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Tahun 2017.....	72
Tabel 7.	Rekapitulasi DPS Kota Semarang dalam Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018 per Kecamatan.....	112
Tabel 8.	Rekapitulasi Daftar Pemilih Potensial Non KTP-Elektronik di Kota Semarang dalam Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018 per Kecamatan....	113
Tabel 9.	Rekapitulasi DPT Kota Semarang dalam Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018 per Kecamatan.....	122

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Peta Wilayah Provinsi Jawa Tengah.....	58
Gambar 2.	Peta Wilayah Kota Semarang Menurut Kecamatan.....	67
Gambar 3.	Foto Pasangan Calon dan Nomor Urut Pasangan Calon Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018.....	78
Gambar 4.	Bagan Tahapan Penyusunan Daftar Pemilih dalam Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018.....	90
Gambar 5.	Contoh Formulir Model A.A.1-KWK Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018.....	100
Gambar 6.	Contoh Stiker Coklit Pilgub Jawa Tengah Tahun 2018.....	101

ABSTRAK

Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Jawa Tengah tahun 2018 dilakukan secara demokratis dengan cara pemilihan secara langsung oleh rakyat di seluruh kabupaten dan kota di Jawa Tengah, salah satunya adalah Kota Semarang. Untuk mengakomodasi hak pilih warga Negara, perlu diketahui bagaimana tahapan penyusunan daftar pemilih Pilgub Jawa Tengah tahun 2018 di Kota Semarang beserta kendala yang dihadapi dalam penyusunan daftar pemilih.

Metode pendekatan yang digunakan adalah metode yuridis normatif, yaitu penelitian hukum yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka atau data sekunder. Kajian penelitian mengenai penyusunan daftar pemilih pada Pilgub Jawa Tengah tahun 2018 di Kota Semarang ini bersifat yuridis normatif yang pembahasannya didasarkan pada peraturan perundang-undangan mengenai penyusunan daftar pemilih Pilkada yang berlaku.

Dari hasil penelitian ini, ditemukan bahwa penyusunan daftar pemilih Pilgub Jawa Tengah tahun 2018 di Kota Semarang dilakukan secara berjenjang. Yakni, penyusunan Daftar Penduduk Potensial Pemilih (DP4), penyusunan Daftar Pemilih Sementara (DPS) di tingkat Kelurahan, Kecamatan dan Kota Semarang, yang dilanjutkan dengan penyusunan Daftar Pemilih Tetap (DPT) di tingkat Kelurahan, Kecamatan dan Kota Semarang. Kendala internal dalam penyusunan daftar pemilih adalah terbatasnya waktu dan SDM. Sedangkan kendala eksternal berupa sulitnya menemui pemilih, kurangnya antusias pemilih untuk memeriksa daftar pemilih, serta kurangnya bukti untuk menghapus nama penduduk yang sudah tidak berhak untuk memilih. Bagi penduduk yang berhak memilih namun tidak terdaftar dalam DPT, KPU Kota Semarang tetap diberikan kesempatan menggunakan hak pilihnya menurut ketentuan undang-undang.

Terdapat beberapa solusi yang dapat dilakukan untuk meningkatkan partisipasi masyarakat dalam penyusunan daftar pemilih. Yaitu, penambahan jumlah PPDP per TPS berdasarkan jumlah pemilih, peningkatan kerja sama dengan perangkat RT dan RW dalam proses coklit, melibatkan peran RT dan RW agar masyarakat berkeinginan untuk memeriksa daftar pemilih, serta meningkatkan kesadaran masyarakat dalam hal mengurus administrasi kependudukan.

Kata Kunci: Penyusunan Daftar Pemilih, Komisi Pemilihan Umum, Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur