



**SKRIPSI**

**MANAJEMEN PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR OLEH BADAN  
PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD)  
DI KABUPATEN PATI**

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Dosen Pembimbing**

**Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M. Si.**

**Dra. Hesti Lestari, M.S.**

**Penyusun**

**Satria Nur Rohman**

**NIM. 14020220140078**

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK K. REMBANG  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
TAHUN 2024**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Satria Nur Rohman
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140078
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pati / 21 Juli 2002
4. Departemen / Program Studi : FISIP / Administrasi Publik
5. Alamat : Ds. Jembangan Rt.08/02 Batangan, Pati.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul : Manajemen Penanggulangan Bencana Banjir Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Di Kabupaten Pati.

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

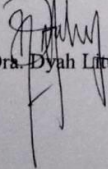
Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 4 Maret 2024

Mengetahui,

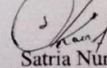
Dosen Pembimbing

Dr. Drs. Dyah Lilihayu, M. Si.



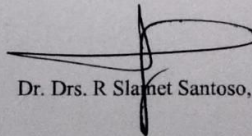
Pembuat Pernyataan,

Satria Nur Rohman



Ketua Program Studi

Dr. Drs. R Slamet Santoso, M. Si.



**HALAMAN PENGESAHAN**

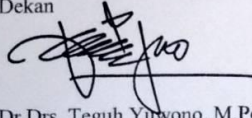
Judul Skripsi : Manajemen Penanggulangan Bencana Banjir Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Di Kabupaten Pati

Nama Penyusun : Satria Nur Rohman

Departemen : Administrasi Publik PSDKU Rembang

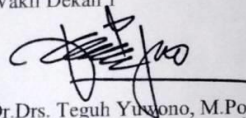
Semarang, 4 Maret 2024

Dekan



Dr.Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.  
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I

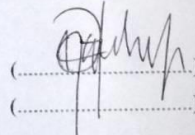


Dr.Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.  
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M. Si.

Dra. Hesti Lestari, M.S.

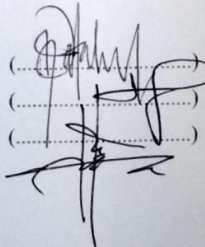
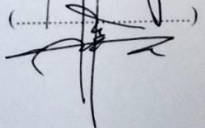
  
(.....)  
(.....)

Dosen Penguji :

Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M. Si.

Dr. Drs. R Slamet Santoso, M. Si

Drs. Ari Subowo, M.A.

  
(.....)  
(.....)  
(.....)  


## **HALAMAN MOTTO**

“Selesaikan Apa Yang Sudah Kamu Mulai”

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah Rabbil Aalamin, sujud serta syukur kepada Allah SWT.  
Terimakasih atas karunia-Mu yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran  
sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.*

*Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri yang telah berjuang dan  
berusaha selama ini. Terimakasih atas kerja kerasnya. Mari tetap berdoa dan  
berusaha serta jangan menyerah untuk kedepannya.*

*Halaman persembahan ini juga ditujukan sebagai ungkapan terimakasih kepada  
keluarga saya yang telah mendoakan dan memberikan dukungan penuh selama  
perjuangan menempuh pendidikan.*

*Terimakasih juga kepada Coldplay telah menemani dengan lagu-lagu mellownya  
selama menempuh pendidikan dan memotivasi saya dalam penyelesaian skripsi  
ini.*

*Terimakasih banyak untuk semuanya yang telah mendukung dan meyemangati  
dalam perjuangan ini.*

***“Hidup itu indah dalam semua warna itu, bahkan yang lebih gelap, mereka ada  
disini karena suatu alasan.” – Chris Martin***

## **ABSTRAK**

Kabupaten Pati memiliki peringkat 95 dari 394 kota atau kabupaten untuk bencana banjir. Hal tersebut membuktikan bahwa ancaman bencana alam tertinggi sekaligus yang paling rawan di Kabupaten Pati adalah bencana alam banjir yang kerap terjadi di musim hujan tiap tahunnya. Selama tahun 2020 – 2022 bencana banjir di Kabupaten Pati terus mengalami peningkatan baik dari luas wilayah yang terkena bencana banjir disertai dengan tingginya genangan air dan lamanya air surut. Sampai saat ini Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pati sebagai dinas yang turut serta bertanggung jawab terus mengupayakan untuk menanggulangi fenomena banjir tersebut. Tujuan dari penelitian ini adalah mendeskripsikan dan mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambat Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pati dalam manajemen penanggulangan bencana banjir. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan menggunakan teori manajemen menurut George R. Terry dalam (Harsuki 2012:79). Berdasarkan manajemen penanggulangan yang dilakukan beberapa sudah berjalan baik dari fungsi perencanaan, pengorganisasian, penggerakan. Pelaksanaan manajemen penanggulangan bencana banjir dilakukan berkolaborasi dengan dinas, stakeholder, dan relawan setempat. Namun, ada hambatan di dalam fungsi pengawasan yaitu tidak dilakukannya evaluasi kinerja organisasi secara terjadwal. Hambatan lainnya yaitu kurangnya fasilitas, personil, dan anggaran Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pati.

**Kata Kunci : Banjir, Manajemen, Penanggulangan Bencana.**

### **ABSTRACT**

*Pati Regency ranks 95 out of 394 cities or districts for flood disasters. This proves that the highest natural disaster threat, as well as the most vulnerable one in Pati District, is flood alarms that often occur during the rainy season every year. During the years 2020–2022, flood disasters in Pati District continued to increase, both in terms of the affected area, the depth of water, and the duration of the water receding. Up to this point, the Regional Disaster Management Agency of Pati District, as a department responsible for addressing the phenomenon of floods, continues to strive to mitigate these occurrences. The purpose of this study is to describe and identify the supporting and inhibiting factors of the Regional Disaster Management Agency of Pati District in flood disaster management. The research method used is qualitative descriptive using management theory, according to George R. Terry in Harsuki 2012, p. 79. Based on the disaster management conducted, several functions have been well executed, including planning, organizing, and mobilizing. The implementation of flood disaster management is carried out collaboratively with local departments, stakeholders, and volunteers. However, there are obstacles in the supervision function, namely the lack of scheduled organizational performance evaluations. Other obstacles include a lack of facilities, personnel, and budget for the Regional Disaster Management Agency of Pati District.*

***Keywords: Flood, Management, Disaster Management.***

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan keimanan, rahmat, petunjuk, bimbingan, kasih, nikmat, kesehatan serta kesempatan dan tidak lupa penulis junjungkan shalawat serta salam kepada Nabi kita Rasulullah Muhammad SAW. Atas berkat rahmat Allah SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Manajemen Penanggulangan Bencana Banjir Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Di Kabupaten Pati”.

Penulis dalam menyelesaikan skripsi penelitian ini, membutuhkan berbagai bantuan baik material maupun moril dari berbagai pihak yang telah dengan ikhlas memberikan hal tersebut. Dengan segala keterbatasan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya sekaligus permohonan maaf jika dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, melalui tulisan ini saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si. selaku ketua Departemen S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang.
3. Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M. Si. selaku dosen wali dan dosen pembimbing 1 yang telah memberikan saran, dukungan, dan waktu kepada penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Dra. Hesti Lestari, M.S. selaku dosen pembimbing 2 yang telah mengarahkan penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Drs. Ari Subowo, M.A. selaku dosen penguji yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan ujian skripsi ini.
6. Dinas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Pati yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di wilayah kerjanya.
7. Keluarga, sahabat dan semua pihak yang secara langsung atau tidak langsung telah membantu dalam menyelesaikan penelitian ini hingga ujian.



Penulis memohon kepada Allah SWT atas bantuan, bimbingan, dan dorongan dari semua pihak, kiranya mendapat imbalan yang setimpal dari-Nya. Jazakumullah khairan katsiran, semoga Allah SWT memberikan yang lebih dari bantuan yang diberikan. Penulis menyadari perlunya saran dan kritik yang sifatnya membangun, senantiasa diharapkan demi perbaikan dan pelajaran di masa yang akan datang.

Semarang, 4 Maret 2024

Satria Nur Rohman

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Kegunaan Penelitian.....	10
1.4.1 Kegunaan Akademis .....	10
1.4.2 Kegunaan Teoritis .....	10
1.4.3 Kegunaan Prkatis .....	11
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	11
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	11
1.5.2 Kajian Teori .....	15
1.5.2.1 Administrasi Publik.....	15
1.5.2.2 Paradigma Administrasi Publik.....	16
1.5.2.3 Manajemen Publik .....	19
1.5.2.4 Manajemen Bencana .....	22
1.5.2.5 Penanggulangan Bencana.....	22
1.5.3 Kerangka Berpikir.....	24
1.6 Operasionalisasi Konsep .....	25
1.7 Argumen Penelitian.....	26

1.8 Metode Penelitian.....	28
1.8.1 Tipe Penelitian .....	28
1.8.2 Situs Penelitian.....	29
1.8.3 Subjek Penelitian.....	29
1.8.4 Jenis Data .....	30
1.8.5 Sumber Data.....	30
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	31
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data .....	33
1.8.8 Kualitas Data.....	34
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>36</b>
2.1 Kabupaten Pati .....	36
2.2 Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Pati .....	38
2.2.1 Struktur BPBD Kabupaten Pati.....	38
2.2.2 Visi dan Misi .....	39
2.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi .....	39
<b>BAB III TEMUAN DAN ANALISI PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
3.1 Upaya Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam Menaggulangi Bencana Banjir Di Kabupaten Pati .....	47
3.1.1 Perencanaan ( <i>Planning</i> ) .....	49
3.1.1.1 Mengatasi Tingginya Genangan Air Di Beberapa Di Kabupaten Pati.....	50
3.1.1.2 Mengatasi Lamanya Air Surut Di Daerah Yang Terkena Bencana Banjir ....	52
3.1.2 Pengorgaisasian ( <i>Organizing</i> ) .....	55
3.1.2.1 Tugas Pokok dan Fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Pati .....	56
3.1.3 Penggerakan ( <i>Actuating</i> ) .....	59
3.1.3.1 Sosialisasi Kepada Masyarakat .....	60
3.1.3.2 Pelaksanaan Pemantauan Cuaca dan Sistem Peringatan Dini.....	62
3.1.3.3 Sistem Pengendalian Banjir .....	64
3.1.4 Pengawasan ( <i>Controlling</i> ).....	68
3.1.4.1 Kesesuaian Terhadap Visi dan Misi.....	68

3.1.4.2 Kesesuaian Terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Pati Nomor 4 Tahun 2012 Mengenai Organisasi dan Tata Kerja Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Pati .....	69
3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam Penanggulangan Bencana Banjir Di Kabupaten Pati .....	71
3.2.1 Faktor Pendukung .....	71
3.2.1.1 Faktor Pendukung Fungsi Perencanaan .....	72
3.2.1.2 Faktor Pendukung Fungsi Pengorganisasian.....	72
3.2.1.3 Faktor Pendukung Fungsi Penggerakan.....	73
3.2.2 Faktor Penghambat.....	74
3.2.2.1 Faktor Penghambat Fungsi Pengawasan .....	74
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>76</b>
4.1 Kesimpulan .....	76
4.2 Saran.....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>79</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>81</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kondisi Lokasi Terdampak Banjir .....	5
Gambar 2. Hewan Ternak Terdampak Banjir .....	5
Gambar 3. Reboisasi 5000 Tanaman Buah .....	8
Gambar 4. Peta Daerah Kabupaten Pati .....	37
Gambar 5. Struktur BPBD Kabupaten Pati .....	38
Gambar 6. Sosialisasi Kepada Masyarakat .....	61
Gambar 7. Alat EWS ( <i>Early Warning Sytem</i> ) .....	64
Gambar 8. Evaluasi Kinerja .....	70

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Daftar Kecamatan Di Kabupaten Pati Terdampak Banjir.....	3
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu .....	11
Tabel 1.3 Keterkaitan POAC dengan Indikator Penelitian .....	48

