



**TINJAUAN EMPIRIS PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA SUAP
OLEH SATGAS SAPU BERSIH PUNGUTAN LIAR (SABER PUNGLI) DI
WILAYAH KOTA SEMARANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Fakultas Hukum Universitas Diponegoro

Oleh :

MUHAMAD KHOIRUL IMAM

NIM 11010111130246

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2019

HALAMAN PENGESAHAN

TINJAUAN EMPIRIS PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA SUAP OLEH
SATGAS SAPU BERSIH PUNGUTAN LIAR (SABER PUNGLI) DI
WILAYAH KOTA SEMARANG

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh :

MUHAMAD KHOIRUL IMAM

NIM 11010111130246

Penulisan hukum dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Pembimbing I



Dr. Pujiyono, SH.M.Hum
NIP 196308221990011001

Pembimbing II



AM. Endah Sri Astuti, SH.M.Hum
NIP 196508251992032001

HALAMAN PENGESAHAN PENGUJIAN

TINJAUAN EMPIRIS PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA SUAP OLEH
SATGAS SAPU BERSIH PUNGUTAN LIAR (SABER PUNGLI) DI
WILAYAH KOTA SEMARANG

Dipersiapkan dan disusun

Oleh :

MUHAMAD KHOIRUL IMAM

NIM 11010111130246

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 20 Agustus 2019

Dewan Penguji

Ketua



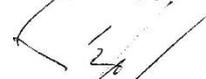
Dr. Pujiyono, SH. M. Hum
NIP 196308221990011001

Anggota Penguji I



AM. Endah Sri Astuti, SH., M. Hum
NIP 196508251992032001

Anggota Penguji II



Puryoto, S.H., M.H
NIP 195812211986031002

Mengesahkan:

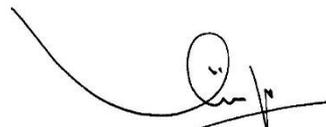
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro,



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M. Hum.
NIP 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Bidang Prodi S1 Ilmu Hukum



Marjo, S.H., M. Hum.
NIP 196503181990031001

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

**“MAKA SESUNGGUHNYA BERSAMA KESULITAN ITU ADA
KEMUDAHAN.**

SESUNGGUHNYA BERSAMA KESULITAN ITU ADA KEMUDAHAN.”

(QS Al Insyirah 5-6)

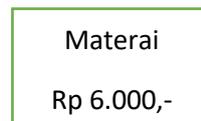
Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

- ❖ Kedua orang tua yang senantiasa tidak henti-hentinya mendoakan dan selalu memberikan semangat serta motivasi kepada penulis.
- ❖ Kakak-kakak penulis yang penulis sayangi.
- ❖ Seluruh keluarga besar penulis yang selalu memberikan support kepada penulis.
- ❖ Seluruh teman-teman yang sudah banyak membantu penulis dan selalu memberikan support kepada penulis.
- ❖ Almamater Universitas Diponegoro Semarang.

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan di dalam daftar pustaka.

Semarang, 28 Agustus 2019



Muhamad Khoirul Imam

NIM 11010111130246

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, tiada kata yang lebih patut diucapkan oleh seorang hamba selain segala puji syukur kita kehadirat Allah SWT. Tuhan yang maha mengetahui, pemilik segala ilmu, karena atas petunjuk-Nya beserta nikmat-Nya sehingga skripsi yang berjudul: **TINJAUAN EMPIRIS PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA SUAP OLEH SATGAS SAPU BERSIH PUNGUTAN LIAR (SABER PUNGLI) DI WILAYAH KOTA SEMARANG** dapat diselesaikan. Adapun skripsi ini ditulis dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat meraih gelar Sarjana Hukum pada jurusan Hukum Pidana, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

Penulis meyakini bahwa dalam penyelesaian Penulisan Hukum ini tidak lepas dari bantuan serta dorongan dari banyak pihak. Untuk itu, pada kesempatan berbahagia ini, dengan segenap ketulusan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Prof. Dr. H. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro
3. Dr. Pujiyono, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I sekaligus sebagai Ketua Bagian Hukum Pidana yang selama ini telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini. Atas kesabaran beliau dalam

memberikan bimbingan, saran, perhatian, dan doa selama penulis menempuh Penulisan Hukum ini, penulis mengucapkan terima kasih

4. A.M. Endah Sri Astuti, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II sekaligus sebagai Sekretaris Bagian Hukum Pidana yang selama ini telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini. Atas kesabaran beliau dalam memberikan bimbingan, saran, perhatian, dan doa selama penulis menempuh Penulisan Hukum ini, penulis mengucapkan terima kasih
5. H. Muhyidin, S.H., M.H., selaku Dosen Wali yang telah banyak membantu dalam memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam merencanakan penempuhan mata kuliah di tiap semesternya selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro
6. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah mencurahkan waktu, tenaga, dan semangatnya untuk membagikan ilmunya kepada penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro
7. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah banyak membantu dalam memberikan pelayanan kepada penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro
8. Kedua orang tua penulis yakni Bapak Basair dan Ibu Sudarijah yang senantiasa tidak henti-hentinya mendoakan bagi kelancaran kuliah penulis, dan selalu memberikan semangat serta motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

9. Kakak-kakak penulis Ari Cuci Hastuti, Dwi Widaryanto, Rauflin Azizah, Yhogi Himawan yang selalu memberikan semangat dan banyak bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
10. Semua Keponakan penulis Naufal, Aby, Kiki, Kenzie dan Aara yang selalu menghibur penulis selama penulis menyelesaikan pembuatan skripsi.
11. Seseorang yang sangat special bagi penulis yang bernama Emi Kurniawati yang selalu sabar menemani penulis dan selalu memberikan saran dan semangat dalam menyelesaikan skripsi .
12. Bapak Sumanto dan Bapak Agus Supriyanto yang telah banyak membantu dan memberikan saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
13. Teman-teman geng luwak yang selalu memberikan semangat serta motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi.
14. Seluruh pihak yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu seperti disebutkan diatas semoga Allah SWT memberikan balasan yang baik kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan di dalamnya. Hal ini karena kemampuan dan pengetahuan penulis yang masih sangat terbatas. Untuk itulah dengan segala kerendahan hati,

penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari semua pihak dengan harapan semakin sempurnanya tulisan ini.

Harapan penulis, skripsi ini dapat bermanfaat baik bagi penulis pribadi, maupun secara khusus bagi perkembangan ilmu hukum, terutama Hukum Pidana kedepannya, dan tentu saja bagi almamater tercinta UNDIP Semarang, Amin.

Semarang, Agustus 2019

Penulis,

Muhamad Khoirul Imam

ABSTRAK

Seiring dengan perkembangan jaman tindak pidana juga semakin berkembang bentuknya. Salah satunya yaitu tindak pidana pungutan liar yang terjadi di lingkungan masyarakat yang dilakukan oleh oknum pegawai negeri dan juga oknum masyarakat. Oleh karena itu dibentuklah Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar (Saber Pungli) yang dibentuk langsung oleh Presiden Republik Indonesia Joko Widodo melalui Peraturan Presiden Nomor 87 Tahun 2016 Tentang Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar. Satgas saber pungli ini bertugas untuk melakukan penanggulangan terhadap tindak pidana pungutan liar yang terjadi di lingkungan masyarakat yang telah merugikan masyarakat dan pemerintah. Oleh karena itu dirasa sangat penting untuk mengetahui bagaimana kebijakan hukum pidana untuk menanggulangi kejahatan tersebut.

Tujuan penulisan hukum ini mengangkat tentang permasalahan mengenai bagaimana pemberantasan tindak pidana suap oleh satgas saber pungli di wilayah Kota Semarang pada saat ini dan bagaimana prospek dari pemberantasan tindak pidana suap oleh satgas saber pungli di wilayah Kota Semarang pada masa yang akan datang.

Metode pendekatan yang digunakan dalam Penulisan Hukum ini yaitu secara Yuridis Empiris. Data yang digunakan yaitu data primer dan data sekunder yang diperoleh melalui wawancara dan studi pustaka dengan mempelajari literatur dan perundang-undangan terkait dengan permasalahan yang akan dibicarakan. Data ini terdiri bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier.

Hasil Penelitian dalam Penulisan Hukum ini menggambarkan mengenai penegakkan hukum kebijakan pemberantasan tindak pidana pungutan liar oleh satgas saber pungli Kota Semarang disertai dengan penjelasan tentang faktor penghambat yang dialami dan upaya penanggulangan yang dilakukan satgas saber pungli kota semarang dalam memberantas tindak pidana pungutan liar.

Kata Kunci: Upaya Penanggulangan, Pungutan Liar, Satgas Pungli

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Pengujian	iii
Halaman Persembahan	iv
Surat Pernyataan	v
Kata Pengantar	vi
Abstrak	x
Daftar Isi	xi
BABI PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Kerangka Pemikiran	5
D. Tujuan Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian	8
F. Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
A. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana dan Pidana	12
I. Pengertian Pidana	12
II. Pengertian Tindak Pidana	14
III. Unsur – Unsur Tindak Pidana	17
IV. Pidana	21
V. Tujuan Pidana	23
VI. Teori Pidana	24

VII.	Bentuk – Bentuk Pidana.....	28
VIII.	Pertanggungjawaban Pidana	29
B.	Tinjauan Umum Tentang Pungutan Liar dan Pengaturannya.....	31
C.	Tinjauan Umum Tentang Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar (Satgas Saber Pungli)	50
I.	Pengertian Satgas Saber Pungli	50
II.	Tugas Satgas Saber Pungli	51
III.	Wewenang Satgas Saber Pungli	52
IV.	Susunan Organisasi Satgas Saber Pungli	53
BAB III METODE PENELITIAN		57
A.	Tipe Penelitian	58
B.	Lokasi Penelitian	59
C.	Penentuan Narasumber Penelitian.....	59
D.	Jenis dan Sumber Data Penelitian	60
E.	Teknik Pengumpulan Data	61
F.	Teknik Analisis Data	63
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		64
A.	Penegakkan Hukum Kebijakan Pemberantasan Tindak Pidana Pungutan Liar Oleh Satgas Saber Pungli Kota Semarang	64
B.	Faktor Penghambat yang Dialami Oleh Satgas Saber Pungli Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Pungutan Liar di Kota Semarang	116
C.	Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Pungutan Liar Oleh Satgas Saber Pungli Kota Semarang	121
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		125
A.	Kesimpulan	125
B.	Saran.....	128

Daftar Pustaka

Lampiran