



**IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 3 TAHUN 2018 TENTANG  
PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI  
KABUPATEN KLATEN**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Studi  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**RINDI ANTIKA DEWI**

**14010119120025**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2023**



### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Rindi Antika Dewi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119120025
3. Tempat / Tanggal Lahir : Klaten, 8 Juli 2001
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Pugeran Rt 01/04, Pugeran, Karangdowo, Klaten, Jawa Tengah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi ) yang saya tulis berjudul :  
Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis  
di Kabupaten Klaten

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain  
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil  
uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah  
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa  
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang  
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh  
kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 13 Desember 2023

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D

Pembuat Pernyataan,

Rindi Antika Dewi

Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan

Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M. Si  
NIP 197110301999032001

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Klaten

Nama : Rindi Antika Dewi

NIM : 14010119120025

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Departemen : Politik dan Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.  
NIP. 19660727199203 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing :

1. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D



(.....)

2. Dzuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si



(.....)

### Dosen Penguji :

1. Bangkit Aditya Wiryawan, S.Sos., MA.,  
Ph.D



(.....)

## MOTTO

"Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap." (QS. Al-Insyirah: 6-8)

"Tidak ada satu pun perjuangan yang tidak melelahkan. Dan berikanlah berita gembira kepada orang-orang yang sabar, yaitu yang ketika ditimpa musibah mereka mengucapkan: Sungguh kita semua ini milik Allah dan sungguh kepada-Nya lah kita kembali." (QS. Al-Baqarah: 155-156)

"Masa-masa sulitmu yang akan mengajarkanmu bagaimana menjadi kuat dan bagaimana terus berharap kepada Allah."

"Percayalah pada dirimu sendiri. Meskipun sebenarnya kau tidak percaya, berpura-puralah. Pada satu titik, kau akan benar-benar percaya pada dirimu sendiri."

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah, sehingga penulis masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar kesarjanaan. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun penulis bangga telah mencapai pada titik ini, yang akhirnya skripsi ini bisa selesai diwaktu yang tepat.

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Bapak dan Ibu, Siswanto dan Monah, terimakasih atas doa, semangat, motivasi, pengorbanan, nasehat serta kasih sayang yang tidak pernah henti sampai saat ini.
2. Dosen Pembimbing tersabar Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D dan Bapak Dzuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si., yang sudah membimbing serta memberi masukan dan saran selama ini, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Dosen Wali, Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si dan Mas Bangkit Aditya Wiryawan, S.Sos., M.A., Ph.D.
4. Sahabat dari SMA, Wulan Mandansari dan Dian Ananda Santoso terimakasih buat semuanya.
5. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan 2019
6. Kepada semua teman-teman, saudara yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, saya persembahkan skripsi ini untuk kalian semua.

# **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2018 TENTANG PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KABUPATEN KLATEN**

## **ABSTRAK**

Permasalahan kesejahteraan sosial terkait gelandangan dan pengemis merupakan salah satu permasalahan yang cukup sulit untuk ditanggulangi. Keberadaan gelandangan dan pengemis dapat mengganggu keamanan, kenyamanan, ketentraman, serta keindahan kota. Penelitian ini dilakukan untuk mengkaji serta menganalisis implementasi kebijakan terkait penanggulangan gelandangan dan pengemis di Kabupaten Klaten berdasarkan Perda Nomor 3 Tahun 2018.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan studi kasus Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis. Data-data dikumpulkan melalui wawancara secara langsung, analisis data sekunder dan observasi lapangan.

Pemerintah telah melaksanakan beberapa upaya yang tertuang di dalam Perda baik upaya preventif, upaya represif, upaya rehabilitatif, maupun upaya reintegrasi sosial. Namun, dampak yang diharapkan dari adanya Perda Nomor 3 Tahun 2018 tersebut belum terlihat. Ripley dan Franklin menyebutkan tiga aspek penentu keberhasilan suatu implementasi yaitu tingkat kepatuhan, lancarnya rutinitas fungsi serta tidak adanya masalah dan terwujudnya kinerja dan dampak yang diharapkan.

Berdasarkan analisis yang dilakukan menggunakan teori keberhasilan implementasi dari Ripley dan Franklin, penelitian ini menghasilkan bahwa Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis belum diimplementasikan dengan baik oleh pelaksana. Pemerintah daerah diharapkan dapat meningkatkan sarana dan prasarana, kemampuan SDM serta dapat berkoordinasi dengan pemerintah daerah lain dalam menanggulangi permasalahan tersebut. Bagi peneliti selanjutnya diharapkan mampu lebih menisirsir lebih dalam adanya oknum pengorganisir gepeng.

*Keywords:* Implementasi Kebijakan; Kesejahteraan Sosial; Gelandangan dan Pengemis

**IMPLEMENTATION OF KLATEN REGENCY REGIONAL  
REGULATION NUMBER 3 OF 2018 ABOUT OVERCOMING  
HOMELESSNESS AND BEGGARS**

**ABSTRACT**

Social welfare problems related to homelessness and beggars are problems that are quite difficult to overcome. The existence of homeless people and beggars can disrupt the security, comfort, tranquility and beauty of the city. This research was conducted to examine and analyze the implementation of policy relate to dealing with homelessness and beggars in Klaten Regency based on Regional Regulation Number 3 of 2018. The research uses a descriptive qualitative method with a case study of Klaten Regency Regional Regulation Number 3 of 2018 about Overcoming Homelessness and Beggars. Data was collected through direct interviews, secondary data analysis and observations. Government has implemented several efforts as stated in the Regional Regulation, including preventive efforts, repressive efforts, rehabilitative efforts and social reintegration efforts. However, the expected impact of Regional Regulation Number 3 of 2018 has not yet seen. Ripley and Franklin mention three aspects that determine the success of an implementation, that is the level of compliance, smoothly functioning routines and desired performance in and impacts. Based on the analysis carried out using Ripley and Franklin's theory of successful implementation, this research resulted that Klaten Regency Regional Regulation Number 3 of 2018 about Overcoming Homelessness and Beggars has not been implemented properly by the relevant Regional Apparatus Organization. Regional governments are expected to be able to improve facilities and infrastructure, human resource capabilities and be able to coordinate with other regional governments in overcoming these problems. It is hoped that future researchers will be able to dig deeper into the existence of individuals organizing the homelessness and beggars.

Keywords: Policy Implementation; Social Welfare; Homelessness and Beggars

## **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat, kesehatan, serta petunjuk-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Klaten”, sebagai persyaratan dalam menyelesaikan Pendidikan Strata I (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan di Universitas Diponegoro.

Dalam penyelesaian studi dan penyusunan skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Prof, Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T., selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si., selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D dan Bapak Dzuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing yang selalu baik, sabar dan tulus dalam membimbing.
4. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si., dan Mas Bangkit Aditya Wiryawan S.Sos., M.A., Ph.D selaku dosen wali yang telah memberikan bantuan selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Bapak dan Ibu dosen Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama melaksanakan studi.
6. Bapak Siswanto dan Ibu Monah selaku orang tua penulis yang selalu memberikan kasih sayang, doa, dukungan, serta nasihat. Skripsi ini penulis persembahkan untuk kalian berdua. Kesuksesan dan hal baik yang kedepannya akan penulis dapatkan adalah karena dan untuk kalian berdua.



7. Teman-teman penulis, Rani Tamara Hutabarat, Shofy Nurul Ramadhani, dan Rahma Dhiya Hanifa yang selalu kebersamai selama penulis melaksanakan studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
8. Sahabat penulis dari SMA, Wulan Mandansari dan Dian Ananda Santoso yang sudah seperti keluarga, selalu ada dari sebelum diterima menjadi mahasiswa hingga saat penyusunan skripsi ini, selalu direpotkan, selalu mendengarkan keluh kesah dan memberikan solusi.
9. Kepada seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya.

Penulis menyadari penyusunan skripsi ini jauh dari kata sempurna, karena terbatasnya kemampuan dan ilmu pengetahuan dalam penulisan skripsi ini. Penulis mohon maaf dan bersedia menerima kritikan yang membangun. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada para pembaca. Demikian yang dapat penulis sampaikan, penulis ucapkan terima kasih

Semarang, 10 Desember 2023

Penyusun,

**Rindi Antika Dewi**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HALAMAN PENGESAHAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	9
1.4. Manfaat Penelitian .....	10
1.4.1. Manfaat Akademis .....	10
1.4.2. Manfaat Praktis .....	10
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis .....	10
1.5.1. Implementasi Kebijakan .....	10
1.5.2. Kesejahteraan Sosial .....	15
1.5.3. Penelitian Sebelumnya .....	16
1.6. Operasionalisasi Konsep .....	18
1.7. Metode Penelitian .....	22
1.7.1. Desain Penelitian.....	22
1.7.2. Situs Penelitian.....	23

1.7.3. Subjek Penelitian.....	23
1.7.4. Jenis Data.....	24
1.7.5. Sumber Data .....	24
1.7.6. Teknik Pengumpulan Data .....	24
1.7.7. Analisis dan Interpretasi Data.....	26
1.7.8. Kualitas Data.....	27
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>30</b>
2.1. Kabupaten Klaten .....	30
2.1.1. Kondisi Geografi.....	30
2.1.2. Kondisi Demografi .....	32
2.1.3. Kondisi Sosial-Ekonomi Masyarakat.....	34
2.1.3.1. Pendidikan .....	35
2.1.3.2. Pekerjaan.....	37
2.1.3.3. Pendapatan .....	41
2.2. Kebijakan Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis .....	43
2.2.1. Gelandangan dan Pengemis .....	43
2.2.2. Peraturan Daerah.....	44
2.2.3. Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DISSOSP3APPKB).....	47
2.2.4. Satuan Polisi Pramong Praja.....	48
<b>BAB III IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 3 TAHUN 2018.....</b>	<b>51</b>
3.1. Upaya Preventif .....	51
3.1.1. Pelatihan ketrampilan, magang dan perluasan kesempatan kerja .....	51
3.1.2. Peningkatan derajat Kesehatan .....	52
3.1.3. Peningkatan Pendidikan .....	53
3.1.4. Penyuluhan dan Edukasi Masyarakat.....	53
3.1.5. Pemberian informasi melalui baliho di tempat umum .....	55
3.1.6. Bantuan sosial .....	56
3.2. Upaya Represif .....	59
3.2.1. Razia .....	59
3.2.2. Penampungan Sementara.....	63
3.2.3. Pelimpahan .....	63
3.3. Upaya Rehabilitatif .....	64
3.3.1. Motivasi dan Diagnosa Psikososial.....	65
3.3.2. Perawatan dan Pengasuhan.....	66
3.3.3. Pelayanan Aksesibilitas .....	66
3.3.4. Rujukan.....	67
3.4. Upaya Reintegrasi Sosial.....	68
3.4.1. Bimbingan Resosialisasi.....	68

3.4.2. Koordinasi dengan Pemerintah Daerah Asal .....	69
3.4.3. Pemulangan ke Daerah Asal .....	70
3.5. Analisa Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor Tahun 2018 tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis .....	73
3.5.1. Kepatuhan ( <i>Compliance</i> ) .....	73
3.5.2. Lancarnya Rutinitas Fungsi ( <i>Smoothly Functioning Routines</i> ) .....	77
3.5.3. Terwujudnya Kinerja dan Dampak yang Dikehendaki ( <i>Desired Performance In and Impacts</i> ).....	80
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
4.1    Simpulan .....	82
4.2.    Saran .....	84
DAFTAR PUSTAKA .....	87
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Rentang Usia dan Jenis Kelamin Tahun 2022.....	33
Tabel 2.2. Angka Harapan Sekolah Kabupaten Klaten .....	36
Tabel 2.3. Angka Partisipasi Murni dan Angka Partisipasi Kasar Jenjang Pendidikan di Kabupaten Klaten Tahun 2022.....	37
Tabel 2.4. Jenis Kegiatan Penduduk di atas 15 Tahun .....	39
Tabel 2.5. Jenis Kegiatan Penduduk Berumur di Atas 15 Tahun berdasarkan Pendidikan.....	40
Tabel 2.6. Jenis Kegiatan Penduduk Berumur di Atas 15 Tahun.....	41
Tabel 2.7. Jenis PMKS yang Sering di Jumpai .....	43
Tabel 2.8. Gelandangan dan Pengemis Sebelum Peraturan Daerah Diterapkan ...	44
Tabel 2.9. Gelandangan dan Pengemis Setelah Peraturan Daerah Diterapkan .....	44
Tabel 3.1. Titik Rawan Keberadaan Gelandangan dan Pengemis.....	61

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Peta Wilayah Kabupaten Klaten.....	30
Gambar 2.2. Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Klaten Tahun 2020 .....	31
Gambar 2.3. Angka Kemiskinan .....	34
Gambar 2.4. Indeks Keparahan Kemiskinan.....	35
Gambar 2.5. Status Pekerjaan Utama .....	39
Gambar 3.1. Kegiatan Job Fair dari DISPENAKER .....	52
Gambar 3.2. Sosialisasi Perda Nomor 3 Tahun 2018 oleh DPRD Kabupaten Klaten .....	53
Gambar 3.3. Papan Larangan di <i>Traffic Light</i> .....	55
Gambar 3.4. Pelaksanaan <i>Assesment</i> Bantuan Tidak Direncanakan .....	58
Gambar 3.5. Badut yang berada di <i>Traffic Light</i> .....	60
Gambar 3.6. Reunifikasi gelandangan psikotik dengan keluarga .....	70

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian .....	92
Lampiran 2. Transkrip Wawancara .....	93
Lampiran 3. Lembar Observasi .....	108
Lampiran 6. Dokumentasi .....	116
Lampiran 5. Bukti Telah Melakukan Penelitian.....	117