



**EVALUASI KEBIJAKAN PANCA PROGRAM UNGGULAN  
BUPATI JOKO SUTOPO DI KABUPATEN WONOGIRI  
TAHUN 2016 – 2020**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**FEBI WULANDARI**

**14010118120035**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2022**

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Febi Wulandari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118120035
3. Tempat/ Tanggal Lahir : Wonogiri, 25 Februari 2000
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Bergung RT 001/ RW 004, Tlogosari,  
Giritontro, Wonogiri.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

**“Evaluasi Kebijakan Panca Program Unggulan Bupati Joko Sutopo di Kabupaten Wonogiri Tahun 2016 – 2020”**

Adalah benar-benar hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 17 Juni 2022

Pembuat Pernyataan,



**Febi Wulandari**  
NIM. 14010118120035

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : “Evaluasi Kebijakan Panca Program Unggulan Bupati Joko Sutopo di Kabupaten Wonogiri Tahun 2016 – 2020”  
Nama Penyusun : Febi Wulandari  
NIM : 14010118120035  
Departemen : Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.


Semarang, 29 Juni 2022

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP.1960827199001 1 001

Wakil Dekan 1



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin  
NIP.19690822199403 1 003

### Dosen Pembimbing:

1. Dr. Dewi Erowati S.Sos.,M.Si. (.....)  
2. Dr. Nunik Retno Herawati S.Sos., M.Si. (.....)

### Dosen Penguji:

1. Drs. Yuwanto, M.Si., P.hd. (.....)  
2. Dr. Nunik Retno Herawati S.Sos., M.Si. (.....)  
3. Dr. Dewi Erowati S.Sos.,M.Si (.....)

## **MOTTO**

“Boleh jadi kamu tidak menyenangi sesuatu, padahal itu baik bagimu, dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu, padahal itu tidak baik bagimu. Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui”

(QS. Al-Baqarah : 216)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(QS. Al-Baqarah : 286)

“Lakukan hal kecil dengan cinta yang besar, agar memperoleh hasil yang maksimal”

(Anonim)

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan rasa syukur yang mendalam, skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Keluarga besar penulis yang senantiasa telah memberikan dukungan dan semangat hingga terselesaikannya skripsi ini;
2. Teman – teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2018;
3. Almamaterku tercinta Universitas Diponegoro.

## **ABSTRAK**

### **Evaluasi Kebijakan Panca Program Unggulan Bupati Joko Sutopo di Kabupaten Wonogiri Tahun 2016 – 2020**

Tingginya angka kemiskinan serta buruknya pembangunan di Kabupaten Wonogiri menjadi latar belakang dirumuskannya kebijakan panca program unggulan. Pemerintah Kabupaten Wonogiri dalam menanggapi permasalahan tersebut di bawah pemerintahan Bupati Joko Sutopo tahun 2016 – 2020 merumuskan kebijakan yang dikenal dengan panca program unggulan.

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan dan menganalisis kebijakan panca program unggulan di Kabupaten Wonogiri dari tahun 2016 – 2020 dilihat dari kriteria evaluasi efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan studi dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara keseluruhan kebijakan panca program unggulan di masing – masing program sudah berjalan. Program pembangunan infrastruktur jalan, revitalisasi pasar tradisional, kesehatan gratis, pendidikan gratis, serta pembangunan pertanian sudah terlaksana dengan capaian yang cukup bagus serta mampu membawa perubahan bagi Kabupaten Wonogiri ke arah yang lebih baik, meskipun di dalam pelaksanaannya masih terdapat beberapa program yang berjalan kurang optimal seperti program perluasan kepemilikan jaminan kesehatan dan program pembangunan pertanian.

Disarankan kepada Pemerintah Kabupaten Wonogiri untuk memperhatikan ketercapaian dari masing – masing program, melakukan validasi data masyarakat miskin secara berkala, sosialisasi secara massif kepada masyarakat tentang pentingnya memiliki jaminan kesehatan, serta melakukan penambahan ketersediaan pupuk yang disesuaikan dengan kebutuhan pupuk bagi para petani.

**Kata Kunci : Evaluasi, Panca Program Unggulan, Kabupaten Wonogiri**

## **ABSTRACT**

### ***Evaluation of The Policy of The Five Flagship Programs of Regent Joko Sutopo in Wonogiri Regency in 2016 – 2020***

*The high rate of poverty and poor development in Wonogiri Regency are the background for the formulation of the policy of the five superior programs. The Wonogiri Regency Government in responding to these problems under the administration of Regent Joko Sutopo in 2016 - 2020 formulated a policy known as the five flagship programs.*

*This study aims to explain and analyze the policies of the five flagship programs in Wonogiri Regency from 2016 to 2020 in terms of evaluation criteria for effectiveness, efficiency, adequacy, leveling, responsiveness, and accuracy. This research uses descriptive qualitative methods with data collection techniques through interviews and documentation studies.*

*The results showed that overall the policies of the five flagship programs in each program are already running. The road infrastructure development program, revitalization of traditional markets, free health, free education, and agricultural development have been carried out with quite good achievements and are able to bring changes to Wonogiri Regency in a better direction, even though in its implementation there are still several programs that are running less than optimally such as the health insurance ownership expansion program and agricultural development programs.*

*It is recommended to the Wonogiri Regency Government to pay attention to the achievement of each program, validate data on the poor periodically, socialize massively to the community about the importance of having health insurance, and increase the availability of fertilizer tailored to the needs of fertilizers for farmers.*

***Keywords : Evaluation, Five Flagship Programs, Wonogiri Regency***

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan Tugas Akhir yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Panca Program Unggulan Bupati Joko Sutopo di Kabupaten Wonogiri Tahun 2016 – 2020”. Skripsi ini merupakan salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Orang tua tercinta serta adik dan kakak, yang tiada henti – hentinya memberikan doa dan dukungannya bagi penulis selama penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing utama yang selalu memberikan arahan, masukan, nasehat, dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
6. Drs. Yuwanto, M.Si., P.hd. selaku Dosen Penguji II yang telah berkenan memberikan arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan



ilmunya kepada penulis selama menempuh perkuliahan, semoga menjadi ilmu yang bermanfaat.

8. Para narasumber penelitian yang telah berkenan meluangkan waktunya serta memberikan data yang diperlukan demi kelancaran penyusunan skripsi ini.
9. Sahabatku yaitu Elysa, Agustin, dan Nimas yang telah menjadi teman baik penulis selama menempuh studi. Terimakasih atas bantuan, semangat dan dukungannya selama ini.
10. Teman – teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2018 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.
11. Bagi semua pihak yang telah membantu dan berkontribusi dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna, masih terdapat banyak kekurangan sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun akan sangat diharapkan untuk kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Semarang, 29 Juni 2022



Febi Wulandari

NIM 14010118120035

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN</b>	
<b>KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA) .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Manfaat Penelitian .....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	11
1.4.2 Manfaat Praktis .....	12
1.5 Kerangka Teori .....	12
1.5.1 Kebijakan Publik.....	12
1.5.2 Evaluasi Kebijakan Publik.....	15
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	21
1.7 Metode Penelitian .....	22
1.7.1 Jenis Penelitian .....	22
1.7.2 Lokasi Penelitian.....	23
1.7.3 Subjek Penelitian .....	23
1.7.4 Sumber dan Jenis Data.....	24
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	25

1.7.6 Analisis Data.....	26
1.7.7 Validitas Data .....	27
<b>BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN WONOGIRI DAN KEBIJAKAN PANCA PROGRAM UNGGULAN .....</b>	<b>29</b>
2.1 Profil Kabupaten Wonogiri.....	29
2.1.1 Kondisi Geografis .....	29
2.1.2 Kondisi Demografis.....	32
2.1.3 Kondisi Sosial Budaya.....	33
2.1.4 Kondisi Ekonomi .....	34
2.1.5 Kondisi Pendidikan.....	37
1.1.6 Kondisi Kesehatan .....	38
1.1.7 Kondisi Politik dan Pemerintahan .....	40
2.2 Kebijakan Panca Program Unggulan .....	43
<b>BAB III HASIL EVALUASI KEBIJAKAN PANCA PROGRAM UNGGULAN BUPATI JOKO SUTOPO DI KABUPATEN WONOGIRI TAHUN 2016 – 2020 .....</b>	<b>47</b>
3.1 Evaluasi Kebijakan Panca Program Unggulan Bupati Joko Sutopo di Kabupaten Wonogiri Tahun 2016 – 2020 .....	48
3.1.1 Pembangunan Infrastruktur Jalan “Alus Dalane” .....	48
3.1.2 Revitalisasi Pasar Tradisional “Rame Pasare”.....	57
3.1.3 Peningkatan Kualitas Kesehatan “Sehat Rakyat” .....	64
3.1.4 Program Pendidikan Gratis “Pinter Rakyat”.....	71
3.1.5 Program Pembangunan Pertanian “Makmur Petanine” .....	76
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>80</b>
4.1 Kesimpulan .....	80
4.2 Saran .....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>82</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Wonogiri Tahun 2014 – 2016.....	3
Tabel 1. 2 Angka Putus Sekolah di Kabupaten Wonogiri Tahun 2015 - 2016.....	4
Tabel 1. 3 Indeks Pembangunan Manusia Kabupaten Wonogiri Tahun 2014 - 2016 .....	5
Tabel 1. 4 Kriteria Evaluasi Kebijakan menurut William Dunn.....	18
Tabel 2. 1 Data Administrasi Kabupaten Wonogiri Tahun 2020.....	30
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Kabupaten Wonogiri Tahun 2016 – 2020 .....	32
Tabel 2. 3 Persebaran Penduduk di Kabupaten Wonogiri Tahun 2020 .....	33
Tabel 2. 4 PDRB Kabupaten Wonogiri Tahun 2016 – 2020 .....	34
Tabel 2. 5 Angka Kemiskinan di Kabupaten Wonogiri Tahun 2016 – 2020.....	35
Tabel 2. 6 Kemiskinan di Jawa Tengah Tahun 2020.....	36
Tabel 2. 7 Fasilitas Pendidikan di Kabupaten Wonogiri Tahun 2020 .....	38
Tabel 2. 8 Fasilitas Kesehatan menurut Kecamatan di Kab. Wonogiri Tahun 2020 .....	39
Tabel 2. 7 Arah Kebijakan Panca Program Unggulan .....	44
Tabel 3. 1 Kondisi Pasar di Kabupaten Wonogiri Sebelum dan Sesudah Revitalisasi .....	59
Tabel 3. 2 Presentase Penduduk yang Memiliki Jaminan Kesehatan menurut Daerah Tempat Tinggal Tahun 2020.....	67
Tabel 3. 3 Jumlah Penerima Program Beasiswa Mahasiswa Berprestasi .....	72
Tabel 3. 4 Angka Harapan Lama Sekolah di Kabupaten Wonogiri.....	74

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Peta Administrasi Kabupaten Wonogiri.....	31
Gambar 3. 1 Kondisi Jalan Sebelum Dibangun .....	50
Gambar 3. 2 Kondisi Jalan Sesudah Dibangun.....	50
Gambar 3. 3 Puskesmas Wonogiri I Sebelum Dibangun.....	65
Gambar 3. 4 Puskesmas Wonogiri I Setelah Dibangun .....	65

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 3. 1 Perkembangan Kondisi Jalan di Kab. Wonogiri Tahun 2016 - 2020 .	51
Grafik 3. 2 Presentase Kepemilikan Jaminan Kesehatan di Kab. Wonogiri.....	66
Grafik 3. 3 Angka Harapan Hidup Kabupaten Wonogiri Tahun 2016 - 2020.....	69