



**KEHADIRAN DAN PENGGUNAAN HAK MEMILIH  
DALAM PEMILIHAN WALIKOTA DAN WAKIL WALIKOTA  
TAHUN 2020 PADA MASA PANDEMI COVID-19:  
STUDI KOMPARASI KOTA SURAKARTA DAN KOTA MAGELANG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**ELYSA WAHYU PURBONDARI**

**14010118130055**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**



**KEHADIRAN DAN PENGGUNAAN HAK MEMILIH  
DALAM PEMILIHAN WALIKOTA DAN WAKIL WALIKOTA  
TAHUN 2020 PADA MASA PANDEMI COVID-19:  
STUDI KOMPARASI KOTA SURAKARTA DAN KOTA MAGELANG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**ELYSA WAHYU PURBONDARI**

**14010118130055**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

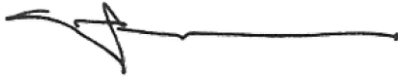
**2022**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : “Kehadiran Dan Penggunaan Hak Memilih Dalam Pemilihan Walikota Dan Wakil Walikota Tahun 2020 Pada Masa Pandemi Covid-19: Studi Komparasi Kota Surakarta dan Kota Magelang”  
Nama Penyusun : Elysa Wahyu Purbondari  
NIM : 14010118130055  
Departemen : Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro

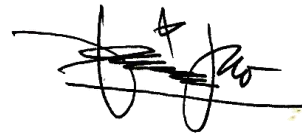
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Hardi Wasono, MTP  
NIP. 19640827 199001 1 001

Wakil Dekan I



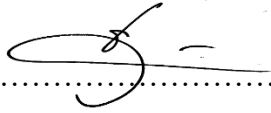
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin  
NIP. 19690822 199403 1 003

### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si.

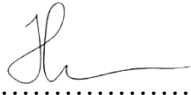
(.....)

2. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S

(.....)

### Dosen Penguji :

1. Hendra Try Ardianto, S.IP., M.A

(.....)

2. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S

(.....)

3. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si.

(.....)

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Elysa Wahyu Purbondari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118130055 Wonogiri, 31 Wonogiri,
3. Tempat/ Tanggal Lahir : 31 Maret 2000
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Belikrejo RT 002/ RW 007, Saradan,  
Baturetno, Wonogiri.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

**“Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Dalam Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2020 Pada Masa Pandemi Covid-19: Studi Komparasi Kota Surakarta dan Kota Magelang”**

Adalah benar-benar hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 24 Juni 2022

Pembuat Pernyataan,



**Elysa Wahyu Purbondari**  
NIM. 14010118130055

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis, Sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini sebagai syarat kelulusan dari Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Tuga akhir ini telah diselesaikan dengan baik atas bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti menyampaikan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan kenikmatan berupa kesehatan, kesempatan serta kemudahan dalam segala urusan hamba-Nya dalam menyelesaikan Skripsi.
2. Dr. Drs. Hardi Wasono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang.
3. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos, M.Si, Selaku Ketua Departemen Ilmu Poitik dan Ilmu Pemerintahan serta selaku Dosen Wali dan Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis mulai dari masa mahasiswa baru hingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir Skripsi.
4. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si, Selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang.
5. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S, Selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan skripsi. Terimakasih penulis ucapkan atas kesediaanya dalam membimbing penulis mulai dari seminar proposal, Sidang Skripsi hingga Skripsi ini dibukukan.
6. Hendra Try Ardianto, S.IP, M.A Selaku Dosen Penguji Skripsi. Terima Kasih penulis ucapkan atas kesediannya dalam membimbing dan memberikan saran serta masukan terhadap skripsi ini.
7. Para dosen serta civitas akademika Prodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
8. Bapak Budi Wahyono selaku Ketua Bawaslu Kota Surakarta, Ibu Nurul Sutarti selaku Ketua KPU Kota Surakarta dan Bapak FX. Hadi Rudiyatmo selaku

Ketua PDIP Kota Surakarta yang telah meluangkan waktunya untuk menjadi narasumber Penyelenggaraan Pilwalkot Surakarta 2020.

9. Ibu Endang Sri Rahayu selaku Ketua Bawaslu Kota Magelang, Bapak Basmar Perianto Amron selaku Ketua KPU Kota Magelang dan Bapak Agus Sutomo selaku Ketua Bidang Pengawasan Pemilu PDIP Kota Magelang yang telah bersedia menjadi narasumber Pilwalkot Magelang 2020.
10. Seluruh pihak yang membantu dalam penulisan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis memohon maaf serta menerima segala kritikan dan saran yang membangun dalam rangka menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan semua pihak.

Semarang, 2022

Penulis

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini kupersembahkan untuk :

1. Tuhan Yang Maha Esa, Allah SWT yang telah senantiasa kebersamai penulis dan memberikan kemudahan kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian ini.
2. Terima kasih untuk diri saya sendiri yang telah berjuang hingga dapat menyelesaikan penelitian ini dengan penuh rasa semangat.
3. Terima kasih kepada Bapak dan Ibu yang telah mendukung saya dengan sepenuh hati dan mendampingi perjalanan penelitian saya di Kota Magelang serta terima kasih atas doa-doa terbaik untuk masa depan saya.
4. Terima kasih kepada Adik Sepupu saya, Safitri Amalia Putri yang telah meluangkan waktu untuk mendampingi perjalanan penelitian saya di Kota Surakarta.
5. Terima kasih kepada teman-teman Ilmu Pemerintahan 2018 khususnya kepada Agustin Mellyana Setiani, Nimas Anggoro Kasih, Febi Wulandari, Diyah Intan Putri Banowati dan Amelia Friska Cahyani yang telah mewarnai hari-hari kuliah serta telah menemani saya berproses bersama. Tak lupa terima kasih pada rekan seperbimbingan saya Anisa Destyana Salsabila dan Dewi Kurnia Putri yang telah memberikan motivasi untuk menyelesaikan penelitian ini.
6. Terima kasih sahabat saya, Salsabila Chairunisa yang telah memberikan motivasi dan dukungan untuk menyelesaikan penelitian ini.

## **MOTTO**

“Dan aku menyerahkan urusanku kepada Allah”

(QS. Al-Ghafir : 44)



## **ABSTRAK**

Penelitian ini membahas mengenai tingkat kehadiran dan penggunaan hak memilih dalam Pilwalkot Tahun 2020 yang dilaksanakan pada masa pandemi Covid-19. Penelitian ini berfokus pada studi komparasi kehadiran dan penggunaan hak memilih Pilwalkot Tahun 2020 Kota Surakarta dan Kota Magelang. Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis penggunaan hak memilih serta faktor-faktor kehadiran dan penggunaan hak memilih dalam Pilwalkot pada masa pandemi Covid-19 di Kota Surakarta dan Kota Magelang.

Penelitian ini disusun menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi komparasi. Pengumpulan data menggunakan wawancara kepada Ketua KPU dan Ketua Bawaslu Kota Surakarta dan Kota Magelang, Pemilih Pilwalkot Tahun 2020, Peserta/Tim Sukses Pilwalkot Tahun 2020 Kota Surakarta dan Kota Magelang.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa tingkat kehadiran dan penggunaan hak memilih Pilwalkot Surakarta yang dilakukan pada masa Pandemi Covid-19 sebesar 70,59% dan mengalami tren turun sedangkan pada Pilwalkot Magelang mengalami tren naik dengan perolehan tingkat kehadiran dan penggunaan hak memilih sebesar 77,98%. Faktor-faktor kehadiran dan penggunaan hak memilih pada Pilwalkot Magelang dan Pilwalkot Surakarta pada Masa Pandemi Covid-19 terdiri dari faktor sosiologis, faktor psikologis dan faktor pilihan rasional. Selain itu, terdapat faktor lainnya yaitu adanya kekhawatiran tertular Covid-19, protes voting dan tidak adanya figur yang dapat dipilih.

**Kata Kunci :** Kehadiran dan penggunaan hak memilih, Covid-19, Pemilu masa Pandemi Covid-19.

## **ABSTRACT**

*This study discusses the level of attendance and the use of the right to vote in the 2020 Pilwalkot which was held during the Covid-19 pandemic. This research focuses on a comparative study of the presence and use of voting rights for pilwalkot in 2020 Surakarta City and Magelang City. The purpose of this study is to analyze the use of the right to vote as well as the factors of the presence and use of the right to vote in Pilwalkot during the Covid-19 pandemic in Surakarta City and Magelang City.*

*This research was compiled using qualitative methods with a comparative study approach. Data collection used interviews with the Chairman of the KPU and the Chairman of bawaslu of Surakarta City and Magelang City, Pilwalkot Voters in 2020, Participants /Success Team of Pilwalkot in 2020 Surakarta City and Magelang City.*

*The results of this study show that the attendance rate and use of the right to vote for Pilwalkot Surakarta which was carried out during the Covid-19 Pandemic was 70.59% and experienced a downtrend while in Pilwalkot Magelang it experienced an uptrend with the acquisition of the attendance rate and the use of the right to vote of 77.98%. Factors of presence and use of the right to vote in Pilwalkot Magelang and Pilwalkot Surakarta during the Covid-19 Pandemic consist of sociological factors, psychological factors and rational choice factors. In addition, there are other factors, namely concerns about contracting Covid-19, voting protests and the absence of figures to be selected.*

*Keywords: Attendance and use of the right to vote, Covid-19, Elections during the Covid-19 pandemic*

## Daftar Isi

<b>Halaman Judul</b> .....	<b>i</b>
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	<b>ii</b>
<b>Surat Pernyataan</b> .....	<b>iii</b>
<b>Keaslian Karya Ilmiah (Skripsi/Ta)</b> .....	<b>iii</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>iv</b>
<b>Persembahan</b> .....	<b>vi</b>
<b>Motto</b> .....	<b>vii</b>
<b>Abstrak</b> .....	<b>viii</b>
<b>Abstract</b> .....	<b>ix</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>x</b>
<b>Daftar Tabel</b> .....	<b>iv</b>
<b>Daftar Gambar</b> .....	<b>v</b>
<b>Daftar Grafik</b> .....	<b>vi</b>
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Manfaat Penelitian .....	11
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	12
a. Penelitian Terdahulu .....	12
b. Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih ( <i>Voters Turnout</i> ) .....	15
c. Preferensi Memilih Berdasar Faktor Internal Individu .....	18
d. Pemilu di Tengah Pandemi Covid-19 ( <i>Election Amid COVID-19 Pandemic</i> ) .....	20
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	25
1.7 Metode penelitian.....	27
a. Tipe Penelitian .....	27
b. Situs Penelitian.....	28
c. Subjek Penelitian .....	28
d. Jenis Data.....	30

e. Sumber Data.....	30
f. Teknik Pengumpulan Data.....	31
g. Teknik Analisis Data.....	32
<b>BAB II .....</b>	<b>35</b>
<b>GAMBARAN UMUM PEMILIHAN WALIKOTA DAN WAKIL WALIKOTA TAHUN 2020 KOTA MAGELANG DAN KOTA SURAKARTA PROVINSI JAWA TENGAH .....</b>	<b>35</b>
2.1 Gambaran Umum Kota Magelang .....	35
2.1.1 Kondisi Geografis dan Demografis Kota Magelang .....	35
2.1.2 Kondisi Sosial-Budaya Masyarakat Kota Magelang .....	40
2.1.3 Kondisi Sosial Politik Kota Magelang.....	41
2.1.4 Kondisi Covid-19 Kota Magelang .....	46
2.2 Gambaran Umum Kota Surakarta.....	47
2.2.1 Kondisi Geografis dan Demografis Kota Surakarta.....	47
2.2.2. Kondisi Sosial-Budaya Masyarakat Kota Surakarta .....	52
2.2.3 Kondisi Sosial Politik Kota Surakarta.....	52
2.2.4 Kondisi Covid-19 Kota Surakarta.....	58
<b>BAB III.....</b>	<b>61</b>
<b>KEHADIRAN DAN PENGGUNAAN HAK MEMILIH PADA MASA PANDEMI COVID-19 .....</b>	<b>61</b>
3.1 Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Magelang Tahun 2020 Pada Masa Covid-19 .....	61
3.1.1 Penyelenggaraan Pilwalkot Magelang pada masa Pandemi Covid-19 .....	62
3.1.2 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pada Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Magelang 2020.....	72
3.1.3 Faktor-Faktor yang Berpengaruh pada Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilwalkot Magelang Tahun 2020 .....	84
3.2 Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Surakarta 2020 Masa Pandemi Covid-19 .....	93
3.2.1 Penyelenggaraan Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Surakarta Tahun 2020.....	94
3.2.2 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Kota Surakarta .....	101
3.2.3 Faktor-Faktor Berpengaruh Pada Kehadiran Dan Penggunaan Hak Memilih Pilwalkot Surakarta Tahun 2020.....	111
3.3 Analisis Perbandingan Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih .....	116
<b>BAB IV .....</b>	<b>123</b>

<b>PENUTUP</b> .....	123
4.1 Kesimpulan .....	123
4.2 Saran .....	125

## Daftar Tabel

1.1	Partisipasi Pemilih Pada Pilkada Jawa Tengah Tahun 2015 dan 2020...	37
2.1	Wilayah Administratif Kota Magelang	41
2.2	Partisipasi Pemilu Legislatif Kota Magelang Periode 2004-2009.....	42
2.3	Hasil Perolehan Kursi Parpol Pada Pileg Kota Magelang Periode 2004-2019.....	43
2.4	Partisipasi Pemilu Presiden Kota Magelang Periode 2004-2019.....	44
2.5	Partisipasi Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Magelang Periode 2005-2020.....	45
2.6	Partisipasi Pilkada Gubernur Jawa Tengah Pada Kota Magelang Periode 2004-2018.....	48
2.7	Wilayah Administratif Kota Surakarta.....	53
2.8	Hasil Perolehan Kursi Parpol Pada Pileg Kota Surakarta Periode 2004-2019.....	54
2.9	Partisipasi Pemilu Presiden Kota Surakarta Periode 2004-2019	55
2.10	Partisipasi Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Surakarta Periode 2005-2020.....	56
2.11	Partisipasi Pilkada Gubernur Jawa Tengah Pada Kota Surakarta Periode 2004-2018.....	58
3.1	Temuan Pelanggaran Protokol Kesehatan Pada Kegiatan Kampanye Pilwalkot Magelang 2020.....	66
3.2	Rekapitulasi Hasil Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilwalkot Magelang 2020.....	74
3.3	Data Perolehan Suara Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Magelang Tahun 2020.....	75
3.4	Kehadiran dan penggunaan Hak Memilih Pilkada Jateng 2020.....	77
3.5	Data Pemilih yang Menjalani Karantina Covid-19 di Kota Surakarta.....	98
3.6	Rekapitulasi Hasil Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilwalkot Surakarta 2020.....	101
3.7	Data Perolehan Suara Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Magelang Tahun 2020.....	102
3.8	Rekapitulasi Hasil Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilwalkot Magelang dan Surakarta 2020 .....	116

## **Daftar Gambar**

2.1 Peta Kota Magelang.....	36
2.2 Proyeksi Penduduk Per Kelompok Umur di Kota Magelang Tahun 2021.....	38
2.3 Peta Kota Surakarta.....	47
2.4 Proyeksi Penduduk Per Kelompok Umur di Kota Surakarta Tahun 2020.....	50
3.1 Alur Pemungutan Suara Pilwalkot Magelang Tahun 2020.....	68
3.2 Contoh Pola Surat Suara Tidak Sah Pilwalkot Surakarta 2020.....	103

## Daftar Grafik

1.1 Perkembangan Kasus Positif Covid-19 di Indonesia.....	5
2.1 Perkembangan Kasus Positif Covid-19 di Kota Surakarta Tahun 2020.....	46
2.2 Perkembangan Kasus Positif Covid-19 di Kota Surakarta Per September-Desember 2020.....	57
3.1 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilwalkot Magelang Periode 2005-2020.....	78
3.2 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilpres di Kota Magelang Periode 2004-2019.....	80
3.3 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pileg di Kota Magelang Periode 2004-2019.....	81
3.4 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilgub di Kota Magelang Periode 2008-2018.....	82
3.5 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Kota Magelang Periode 2004-2020.....	83
3.6 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilwalkot Surakarta Periode 2005-2020.....	104
3.7 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilpres di Kota Surakarta Periode 2004-2019.....	105
3.8 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Pilgub di Kota Surakarta Periode 2008-2018.....	107
3.9 Kehadiran dan Penggunaan Hak Memilih Kota Surakarta Periode 2004-2020.....	108