



**EVALUASI PROGRAM DESA MANDIRI PANGAN DI DESA
NGADIWARNO KECAMATAN SUKOREJO
KABUPATEN KENDAL**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Sarjana
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Diponegoro**

Penyusun

VINA ANISSA DEWI

14010118130098

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Vina Anissa Dewi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118130098
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kendal, 7 Juni 2000
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Sukolilan RT 4 RW 1, Patebon, Kendal

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

Evaluasi Program Desa Mandiri Pangan di Desa Ngadiwarno Kecamatan Sukorejo Kabupaten Kendal

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lain. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 3 Juni 2022

Mengetahui,
Dosen Pembimbing



Dr. Dra. Kushandajani, M.S.
NIP. 196206141986032002

Pembuat Pernyataan,



Vina Anissa Dewi
NIM 14010118130098

Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan



Dr. Dra. Rina Martini, M.Si.
NIP 196703131993032001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Program Desa Mandiri Pangan di Desa
Ngadiwarno Kecamatan Sukorejo Kabupaten Kendal

Nama Penyusun : Vina Anissa Dewi

Departemen : Politik dan Pemerintahan / S-1 Ilmu Pemerintahan

Semarang, 3 Juni 2022

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Dra. Kushandajani, M.S.

()

2. Neny Marlina, S.IP., M.A.

()

Dosen Penguji:

1. Dr. Dra. Kushandajani, M.S.

()

2. Neny Marlina, S.IP., M.A.

()

3. Hendra Try Ardianto, S.IP., M.A.

()

HALAMAN MOTTO

Maka sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan.

(QS. Al-Insyirah [94]:6)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segenap kerendahan hati, skripsi ini peneliti persembahkan kepada:

1. Kedua orang, Bapak Mukharom dan Ibu Siti Arofah yang tak pernah berhenti mendoakan serta memberikan dukungan moral maupun materiil untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Adik satu-satunya, Aulia Lutfiani dan keluarga besar yang telah memberikan dukungan tanpa henti.
3. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, M.S. dan Ibu Neny Marlina, S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing yang sudah membimbing peneliti dengan sangat sabar.
4. Achmad Alvan Yona Faza yang selalu menemani, memberikan semangat dan selalu bersedia membantu kapanpun.
5. Almamater.
6. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me. I wanna thank me for doing all this hard work. I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for, for never quitting.*

EVALUASI PROGRAM DESA MANDIRI PANGAN DI DESA NGADIWARNO KECAMATAN SUKOREJO KABUPATEN KENDAL

Abstrak

Penelitian ini termasuk dalam penelitian kualitatif dengan tujuan untuk menjelaskan mengenai evaluasi Program Desa Mandiri Pangan di Desa Ngadiwarno Kecamatan Sukorejo Kabupaten Kendal. Program Desa Mandiri Pangan ialah salah satu program pemberdayaan yang digagas oleh Badan Ketahanan Pangan, Kementerian Pertanian. Tujuannya agar meningkatkan ketahanan pangan masyarakat melalui pengembangan kelompok usaha produktif yang selanjutnya diharapkan dapat berimplikasi pada menurunnya angka kemiskinan. Tingginya angka kemiskinan di Desa Ngadiwarno menjadikan Desa Ngadiwarno dipilih menjadi salah satu lokasi sasaran pelaksanaan Program Desa Mandiri Pangan.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah deskriptif kualitatif dengan pengumpulan data melalui wawancara, studi pustaka, dan dokumentasi. Wawancara dilaksanakan kepada pihak-pihak yang terkait dengan pelaksanaan Program Desa Mandiri Pangan di Desa Ngadiwarno, Kecamatan Sukorejo, Kabupaten Kendal.

Dari penelitian ini, didapatkan hasil mengenai pelaksanaan Program Desa Mandiri Pangan di Desa Ngadiwarno, Kecamatan Sukorejo, Kabupaten Kendal belum berjalan secara optimal sesuai dengan tujuan yang ditetapkan sebelumnya. Hal ini ditunjukkan dengan tidak tercapainya keberlanjutan dari usaha produktif yang dijalankan kelompok afinitas, tidak sesuainya hasil yang didapatkan dengan sumber daya input dan biaya produksi yang dikeluarkan, tidak cukupnya program yang dijalankan dalam mengatasi permasalahan yang muncul selama pelaksanaan program, serta tidak tepatnya program yang dijalankan dengan sumber daya lokal Desa Ngadiwarno.

Kata Kunci: evaluasi, program desa mandiri pangan, kemiskinan

***EVALUATION OF THE FOOD INDEPENDENT VILLAGE PROGRAM IN
NGADIWARNO VILLAGE SUKOREJO DISTRICT KENDAL REGENCY***

Abstract

This research is included in qualitative research with the aim of explaining the evaluation of the Food Independent Village Program in Ngadiwarno Village, Sukorejo District, Kendal Regency. The Food Independent Village Program is one of the empowerment programs initiated by the Food Security Agency, Ministry of Agriculture. The goal is to improve community food security through the development of productive business groups which are then expected to have implications for reducing poverty. The high poverty rate in Ngadiwarno Village has made Ngadiwarno Village one of the target locations for the implementation of the Food Independent Village Program.

The method used in this research is descriptive qualitative with data collection through interviews, literature study, and documentation. Interviews were conducted with parties related to the implementation of the Food Independent Village Program in Ngadiwarno Village, Sukorejo District, Kendal Regency.

From this research, it was found that the implementation of the Food Independent Village Program in Ngadiwarno Village, Sukorejo District, Kendal Regency had not run optimally in accordance with the previously set goals. This is indicated by the inability to achieve sustainability of the productive businesses run by the affinity group, the incompatibility of the results obtained with the input resources and production costs incurred, the insufficient program being implemented in overcoming the problems that arise during program implementation, and the inappropriateness of the program being implemented with the local resources of Ngadiwarno Village.

Keywords: evaluation, food independent village program, poverty

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti haturkan kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya peneliti masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Program Desa Mandiri Pangan di Desa Ngadiwarno Kecamatan Sukorejo Kabupaten Kendal” secara tepat waktu dan tanpa halangan yang berarti. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan, Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan, Universitas Diponegoro.

Dalam kesempatan ini, peneliti ingin mengucapkan rasa terima kasih kami kepada:

1. Bapak Prof. Yos Johan Utama selaku rektor Universitas Diponegoro;
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan FISIP Universitas Diponegoro;
3. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro;
4. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, M.S. dan Ibu Neny Marlina, S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini;
5. Mas Hendra Try Ardianto, S.IP., M.A. selaku dosen penguji skripsi;
6. Bapak Wahid Abdulrahman, S.IP., M.Si dan Ibu Dra. Sulistiyowati, M.Si. selaku dosen wali;
7. Seluruh dosen dan karyawan Departemen Politik dan Pemerintahan FISIP Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat;

8. Orang tua, Bapak Mukharom dan Ibu Siti Arofah atas segala doa dan dukungan baik moral maupun materiil dari peneliti lahir hingga saat ini;
9. Adik satu-satunya, Aulia Lutfiani dan seluruh keluarga besar yang telah memberikan motivasi;
10. Achmad Alvan Yona Faza yang selalu menemani, memberikan semangat dan selalu bersedia membantu kapanpun;
11. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2018, khususnya Nindy, Nikmah, Erlita, dan Cantik yang telah memberikan semangat dan bersedia menjadi tempat berbagi suka duka selama penulisan skripsi ini;
12. Bapak Ridwan selaku Kepala Desa Ngadiwarno yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian di Desa Ngadiwarno;
13. Seluruh narasumber yang telah bersedia memberikan data untuk penulisan skripsi ini;
14. Seluruh pihak yang telah membantu yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Peneliti berharap skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah wawasan serta ilmu pengetahuan bagi peneliti dan juga bagi para pembacanya. Meskipun dalam penulisan skripsi ini banyak kekurangan, namun peneliti telah berusaha untuk menyempurnakannya. Maka dari itu, kritik dan saran yang sifatnya membangun akan peneliti terima dengan senang hati.

Semarang, 3 Juni 2022



Vina Anissa Dewi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN.....	ii
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah.....	15
1.3. Tujuan Penelitian.....	15
1.4. Kegunaan Penelitian.....	15
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	16
1.5.1. Penelitian Terdahulu	16
1.5.2. Kemiskinan	19
1.5.3. Pemberdayaan Masyarakat.....	22
1.5.4. Kebijakan Publik.....	27
1.6. Operasionalisasi Konsep	34
1.7. Metode Penelitian.....	36
1.7.1. Tipe Penelitian	36
1.7.2. Situs Penelitian.....	37
1.7.3. Subjek Penelitian.....	38
1.7.4. Jenis Data	39

1.7.5.	Sumber Data.....	39
1.7.6.	Teknik Pengumpulan Data.....	40
1.7.7.	Analisis dan Interpretasi Data.....	41
BAB II_GAMBARAN UMUM PENELITIAN		44
2.1.	Kondisi Geografis.....	44
2.2.	Kondisi Demografis	45
2.3.	Kondisi Sosial Ekonomi.....	48
2.4.	Kondisi Keberagaman Masyarakat	51
2.5.	Profil Program Desa Mandiri Pangan.....	52
2.6.	Program Desa Mandiri Pangan Desa Ngadiwarno.....	55
3.1.	Pelaksanaan Program Desa Mandiri Pangan di Desa Ngadiwarno	57
3.1.1.	Tahap Penyadaran	57
3.1.2.	Tahap Pengkapasitasan	61
3.1.3.	Tahap Pemberian Daya	67
BAB III_TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN		70
3.1.	Deskripsi Hasil Penelitian	70
3.1.1.	Efektivitas	70
3.1.2.	Efisiensi.....	81
3.1.3.	Kecukupan.....	89
3.1.4.	Pemerataan	96
3.1.5.	Resposivitas	103
3.1.6.	Ketepatan.....	109
3.2.	Pembahasan	113
BAB IV_PENUTUP		123
4.1.	Simpulan.....	123
4.2.	Saran.....	124
DAFTAR PUSTAKA		125
LAMPIRAN.....		130

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data kemiskinan Jawa Tengah 2017-2020	6
Tabel 1. 2 Perbandingan jumlah penduduk miskin Kabupaten Kendal dengan kabupaten/kota di sekitarnya 2017-2020	8
Tabel 1. 3 Jumlah rumah tangga dan individu miskin hasil BDT 2015 per kecamatan Kabupaten Kendal.....	11
Tabel 1. 4 Jumlah rumah tangga berdasarkan kategori kemiskinan Kecamatan Sukorejo 2020	13
Tabel 1. 5 Kriteria Evaluasi Kebijakan William N. Dunn	33
Tabel 1. 6 Operasionalisasi Konsep	34
Tabel 2. 1 Tata Guna Lahan Desa Ngadiwarno	44
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Desa Ngadiwarno 2021	45
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk Desa Ngadiwarno Berdasarkan Usia	47
Tabel 2. 4 Luas Lahan Pertanian Desa Ngadiwarno 2019	49
Tabel 2. 5 Hasil Produksi Pertanian Desa Ngadiwarno 2019	49
Tabel 2. 6 Jumlah Keluarga Desa Ngadiwarno Berdasarkan Jenis Tahapan 2019	50
Tabel 2. 7 Banyaknya Pemeluk Agama/Aliran Kepercayaan Desa Ngadiwarno 2019.....	51
Tabel 2. 8 Kelompok Afinitas Desa Ngadiwarno	56
Tabel 3. 1 Nama Anggota Kelompok Afinitas di Desa Ngadiwarno.....	75
Tabel 3. 2 Perkembangan Jumlah Ternak Kelompok Afinitas Ngudi Rahayu	77
Tabel 3. 3 Perkembangan Jumlah Ternak Kelompok Afinitas Suka Makmur	78
Tabel 3. 4 Distribusi Penugasan Merawat Kambing Kelompok Ngudi Rahayu.	101
Tabel 3. 5 Distribusi Penugasan Merawat Kambing Kelompok Suka Makmur.	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Perbandingan presentase penduduk miskin Kabupaten Kendal dengan kabupaten/kota di sekitarnya 2017-2020	9
Gambar 1. 2 Peta aspek pemanfaatan pangan Jawa Tengah 2018.....	10
Gambar 2. 1 Diagram Perbandingan Jumlah Penduduk Desa Ngadiwarno Berdasarkan Jenis Kelamin	46
Gambar 3. 1 Struktur Organisasi Kelompok Afinitas Ngudi Rahayu.....	97
Gambar 3. 2 Struktur Organisasi Kelompok Afinitas Suka Makmur	98