



**ANALISIS BADAN USAHA MILIK DESA BERSAMA DALAM  
PERSPEKTIF *GOOD GOVERNANCE*  
(Studi Kasus BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati)**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1**

**Dosen Pembimbing :**

**Dr. Dra. Kushandajani, M.S**

**Hendra Try Ardianto, S.IP, MA**

**Oleh :**

**Nabilla Apriliany Cantik Prameswari (14010118130069)**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : “Analisis Badan Usaha Milik Desa Bersama dalam Perspektif  
*Good Governance* (Studi Kasus BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati)

Nama Penyusun : Nabilla Apriliany Cantik Prameswari

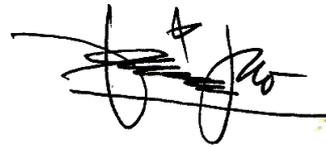
NIM 14010118130069

Departemen : Politik dan Pemerintahan, FISIP UNDIP

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 196408271990011001

NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Dra. Kushandajani, M.S



2. Hendra Try Ardianto, S.IP, M.A



### Dosen Penguji

1. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si



2. Dr. Dra. Kushandajani, M.S



3. Hendra Try Ardianto, S.IP, M.A



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Nabilla Apriliany Cantik Prameswari
2. Nomor Induk Mahasiswa 14010118130069
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

**“ANALISIS BADAN USAHA MILIK DESA BERSAMA DALAM PERSPEKTIF GOOD GOVERNANCE (Studi Kasus BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati)”** adalah sebenar-benarnya hasil karya ilmiah buatan saya sendiri, bukanlah hasil karya ilmiah milik orang lain maupun plagiat karya ilmiah milik orang lain. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar- benarnya dan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Pati, Januari 2022

Pembuat Pernyataan



Nabilla Apriliany Cantik Prameswari

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi penulis yang berjudul **“ANALISIS BADAN USAHA MILIK DESA BERSAMA DALAM PERSPEKTIF *GOOD GOVERNANCE* (Studi Kasus BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati”**. Skripsi yang telah penulis buat diajukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Pada proses pembuatan dan penyelesaian skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan, bimbingan, dan pengarahan dari berbagai pihak. Oleh karenanya, dengan segala hormat penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang selama ini telah mempermudah jalan penulis, mendengar dan mengabulkan doa-doa penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos, M. Si selaku Kepala Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Ibu Dr. Dra. Rina Martini., M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

5. Bapak Wijayanto, S.IP, M.Si, Ph.D, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
6. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, M.S selaku Dosen Pembimbing 1 Skripsi penulis yang selama ini telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberikan pengarahan kepada penulis dengan sepuh hati, serta memberikan solusi di setiap permasalahan dan kesulitan yang penulis hadapi selama proses penyusunan skripsi ini. Doa penulis semoga Ibu selalu diberikan kesehatan, umur yang barokah dan selalu dipermudah dalam setiap jalannya oleh Allah SWT.
7. Mas Hendra Try Ardianto, S.IP, MA selaku Dosen Pembimbing 2 Skripsi penulis yang selama ini dengan sepuh hati dan sabar memberikan bimbingan, pengarahan, solusi-solusi di setiap kesulitan penulis, dan meluangkan waktunya untuk itu semua. Doa penulis semoga Mas Hendra diberikan kesehatan, umur yang barokah, dan dipermudah dalam setiap jalannya oleh Allah SWT
8. Ibu Sri Wahyuni, SE selaku Kepala Sub Bagian Umum dan Kepegawaian Dispermades Kabupaten Pati yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan kegiatan Kuliah Kerja Praktek/Magang di Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Pati dan mengizinkan penulis untuk melaksanakan penelitian terkait skripsi yang penulis susun.
9. Ibu Wulandari Dyah Suryanti, S.Sos selaku Kepala Bidang

Pengembangan Desa Dispermades Kabupaten Pati yang telah membantu penulis dalam pelaksanaan magang dan penelitian.

10. Bapak Sukamad selaku Wakil Ketua BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati yang sudah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan wawancara penelitian terkait skripsi penulis.

11. Bapak Reza Adi Swarsono selaku pengurus BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati yaitu Direktur PT. Mandiri Sejahtera Pati yang sudah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan wawancara penelitian terkait skripsi penulis.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa pada penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Maka dari itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun. Penulis berharap semoga skripsi yang penulis susun mampu memberikan manfaat bagi seluruhnya.

Pati, Januari 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

COVER .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
MOTTO.....	xiv
ABSTRAK.....	xv
ABSTRACT .....	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1    Latar Belakang Masalah .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	10
1.3    Tujuan.....	10
1.4    Manfaat.....	10
1.4.1    Manfaat Praktis.....	10
1.5    Penelitian Terdahulu .....	10
1.6    Kerangka Teori.....	15
1.6.1 <i>Good Governance</i> dalam Tata Kelola BUMDes.....	15
1.7    Operasionalisasi Konsep.....	21
1.8    Metode Penelitian .....	24
1.8.1    Jenis Penelitian.....	24
1.8.2    Lokasi Penelitian.....	24
1.8.3    Subjek Penelitian.....	25
1.8.4    Sumber dan Jenis Data .....	26
1.8.5    Teknik Pengumpulan Data .....	27
1.8.6    Teknik Analisis Data.....	28
BAB II .....	31
BUMDES DI KABUPATEN PATI DAN PROFIL BUMDESMA MANDIRI SEJAHTERA PATI .....	31
1.1    Badan Usaha Milik Desa di Kabupaten Pati.....	31
1.2    Profil Badan Usaha Milik Desa Bersama Mandiri Sejahtera Pati .....	35

<b>BAB III.....</b>	<b>39</b>
<b>ANALISIS BUMDESMA MANDIRI SEJAHTERA PATI DALAM PERSPEKTIF GOOD GOVERNANCE.....</b>	<b>39</b>
<b>1.1 Akuntabilitas BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati .....</b>	<b>39</b>
<b>1.2 Transparansi BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati .....</b>	<b>44</b>
<b>1.3 Partisipasi dalam BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati .....</b>	<b>49</b>
<b>BAB IV .....</b>	<b>56</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>56</b>
<b>4.1 Kesimpulan .....</b>	<b>56</b>
<b>4.2 Saran .....</b>	<b>57</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>58</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>64</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Website BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati .....	46
Gambar 2. Akun Youtube BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati .....	46
Gambar 3. Akun Instagram BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati .....	47

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Tingkat Kemiskinan di Kabupaten Pati dan Sekitarnya Tahun 2019 .....	3
Tabel 2. Pendapatan PT. MBSP.....	8
Tabel 3. Penambahan Peserta BPJS Tahun 2020.....	9

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Atas rahmat dan karunia Allah SWT, skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua penulis yaitu Almarhum Bapak Darminto dan Almarhumah Mama Ganik Tri Apsari, walaupun Bapak dan Mama sudah berpulang terlebih dahulu di saat penulis sedang menyusun skripsi ini tetapi penulis yakin doa Bapak dan Mama tidak pernah putus untuk penulis sehingga penulis bisa sampai di posisi ini dan dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Eyang Uti yaitu Ibu Siti Soekajati yang selama ini telah mendoakan keberhasilan pendidikan yang penulis jalani.
3. Mommy Sulistyono Ratna Yulianti, yang selama kedua orang tua penulis tiada selalu memberikan semangat dan mau menjadi sosok “Mama” bagi penulis. Terima kasih karena sudah merawat dan memberikan kasih sayang kepada penulis seperti anaknya sendiri.
4. Kakak-kakakku, Mashita Kamilia dan Zahra Latrobdiba, yang selama ini memberikan dukungan di kala penulis nyaris putus asa dan menyerah. Terima kasih karena sudah mau menerima dan menganggap penulis seperti adik sendiri.
5. Keluarga Besar Almarhum Bapak Adi Soeratno yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu yang selama ini memberikan *support* dan doa bagi kelancaran penyusunan skripsi ini.

6. Keluarga Besar Almarhum Bapak Parsimin yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu yang selama ini telah memberikan *support* dan doa bagi kelancaran penyusunan skripsi ini.
7. Adik sepupu penulis yaitu Quinta Fitri Maulani yang selama ini senantiasa memberikan semangat, menemani dan mengantar penulis kemana pun mulai dari magang sampai proses mencari data penelitian.
8. Yusuf Cahya Wibawa, S.Ars, yang selama ini selalu ada untuk penulis, senantiasa menemani, mendoakan dan memberikan semangat di kala penulis putus asa dalam proses penyusunan skripsi ini.
9. Sahabat Princess Squads, yaitu Antika, Amel, Berli, Fariska, Cicik, Mutia, dan Diva yang selama ini memberikan semangat dan doa yang tak pernah putus dalam proses penyusunan skripsi penulis ini. Terima kasih karena selalu memberikan hiburan di saat hampir putus asa.
10. Sahabat Ghibah Asyik, yaitu Ika Fitriana dan Wendy yang selama ini memberikan doa dan dukungan kepada penulis.
11. Farisatul Sabila dan Laksmi Pradipta selaku sahabat sekaligus sobat makan penulis yang selama ini menemani penulis dan menghibur penulis, sobat sefrekuensi penulis karena katanya kalau sedih harus tetep makan sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
12. Sahabat penulis yaitu Aditya Novendra, Jayed Ahmad, dan Handika yang selama ini selalu membantu kesulitan penulis dan memberikan dukungan kepada penulis.

13. Teman seperbimbingan penulis yaitu Devi Meri, Aditya Yoga, Vina, Salsabilla Alya, Mazid, Firsta, dan Mala yang selama ini saling menyemangati agar tetap fokus mengerjakan skripsi.
14. Sahabat kuliah penulis yaitu Vina, Nisya, Dinda, Anisa Maulina, Erlita, Heni, Nindy, Aldio Mochi, dan Ario yang senantiasa memberi doa dan dukungan.
15. Pegawai dan Staff Dispermades Kabupaten Pati yaitu Ibu Yuni, Ibu Yanti, Ibu Tuti, Ibu Endah, Ibu Siti, Mas Dayat, Mas Yudi, dan Mas Yohan yang selama ini telah membantu dalam proses kuliah kerja praktik dan pencarian data.
16. Pengurus BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati yaitu Bapak Sukamad, Mas Reza, Mas Yohan yang selama ini telah membantu penulis untuk proses memperoleh data skripsi.
17. Kawan-kawan Ilmu Pemerintahan 2018 yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu yang selama ini sudah banyak memberikan dukungan kepada penulis dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.
18. Semua pihak yang telah memberikan dukungan dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Pati, Januari 2022

Penulis

**MOTTO**

**“Wake up and enjoy your day”**

## ABSTRAK

### ANALISIS BADAN USAHA MILIK DESA BERSAMA DALAM PERSPEKTIF *GOOD GOVERNANCE* (Studi Kasus BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati)

Penelitian ini membahas mengenai analisis Badan Usaha Milik Desa Bersama Mandiri Sejahtera Pati dalam perspektif *good governance*. Hal ini mengingat di Kabupaten Pati sebenarnya masing-masing desa sudah memiliki BUMDes masing-masing, tetapi pada pelaksanaannya mayoritas masih terkendala kredit macet. Muncul terobosan baru dengan menyatukan beberapa desa dalam sebuah BUMDesma. BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati digadag-gadag menjadi terobosan terbaru badan usaha desa yang berjalan di bidang kesehatan. Permasalahan yang diteliti muncul untuk melihat bagaimana BUMDesma ini mengelola organisasinya tersebut.

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis tata kelola BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati dalam perspektif *good governance*. Proses menganalisisnya, penelitian ini menggunakan teori *Good Governance* dari Dr. Sedarmayanti dengan variabel Akuntabilitas, Transparansi, dan Partisipasi. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan menggunakan teknik pengumpulan data yang dilakukan melalui proses wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pengelolaannya BUMDesma ini masih belum berjalan dengan baik. Namun, tak dipungkiri terdapat beberapa masalah dan kendala yang dihadapi terutama dalam hal akuntabilitas yaitu pertanggungjawaban dan pelaporan keuangan yang sejauh ini masih menjadi kritik dari para pengurus. Selain itu, masih kurangnya koordinasi antar stakeholders yang menyebabkan salah komunikasi antara satu sama lain.

Berdasarkan hasil penelitian terdapat kesimpulan yaitu BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati berdasarkan teori *Good Governance* yang penulis gunakan yaitu Akuntabilitas, Transparansi, dan Partisipasi secara keseluruhan BUMDesma masih kurang. Kekurangan dari BUMDesma ini seperti kurangnya koordinasi antar anggota, ketidakjelasan laporan keuangan, RUPS, dan masalah bagi hasil. Saran bagi BUMDesma adalah untuk lebih memfokuskan pada evaluasi pelaporan keuangan dan meningkatkan koordinasi antar anggota untuk meminimalisir adanya kesalahpahaman informasi. Rekomendasi bagi penelitian selanjutnya supaya bisa melihat dari sudut pandang lain dan bagi daerah lain bahwa penelitian ini bisa menjadi referensi dalam pembentukan BUMDesma.

Kata kunci : *good governance*, akuntabilitas, transparansi, partisipasi

**ABSTRACT**

**ANALYSIS OF JOINT VILLAGE OWNED BUSINESS  
ENTITIES IN GOOD GOVERNANCE PERSPECTIVE  
(Case Study of BUMDesma  
Mandiri Sejahtera Pati)**

*This study discusses the analysis of the Village-Owned Enterprises Together with Mandiri Sejahtera Pati in the perspective of good governance. This is because in Pati Regency, in fact, each village already has its own BUMDes, but in practice the majority are still constrained by bad loans. A new breakthrough emerged by uniting several villages into a BUMDesma. BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati is predicted to be the latest breakthrough for village business entities operating in the health sector. The problems studied arise to see how this BUMDesma manages its organization.*

*The purpose of this study was to analyze the governance of BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati in the perspective of good governance. The process of analyzing it, this study uses the theory of Good Governance from Dr. Sedarmayanti with the variables of Accountability, Transparency, and Participation. This study uses a qualitative descriptive method using data collection techniques carried out through the process of interviews, observation, and documentation.*

*The results of the study indicate that the management of BUMDesma is still not running well. However, it is undeniable that there are several problems and obstacles faced, especially in terms of accountability, namely accountability and financial reporting, which so far are still being criticized by the management. In addition, there is still a lack of coordination between stakeholders which causes miscommunication between each other.*

*Based on the results of the study, there is a conclusion that BUMDesma Mandiri Sejahtera Pati based on the Good Governance theory that the author uses, namely*

*Accountability, Transparency, and Participation, overall BUMDesma is still lacking. The disadvantages of BUMDesma are the lack of coordination between members, unclear financial reports, GMS, and profit sharing problems. Suggestions for BUMDesma are to focus more on evaluating financial reporting and improving coordination between members to minimize information misunderstandings. Recommendations for further research so that they can see from other perspectives and for other areas that this research can be a reference in the formation of BUMDesma.*

*Keywords : good governance, accountability, transparency, participation*