



**EVALUASI PERCEPATAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI  
KABUPATEN BLORA TAHUN 2021**

**SKRIPSI**

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**AGUSTIN MELLYANA SETIANI**

**14010118130041**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**



### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Agustin Mellyana Setiani
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118130041
3. Tempat / Tanggal Lahir : Blora, 05 Agustus 2000
4. Departemen / Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Desa Tempurejo RT 07/RW 01, Kec. Bogorejo, Kab. Blora

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :  
Evaluasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan di Kabupaten Blora Tahun 2021

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Blora, 18 Maret 2022

Mengetahui,

Dosen Pembimbing 1

Dosen Pembimbing 2

Pembuat Pernyataan,

Drs. Yuwanto, M.Si, Ph.D.  
NIP. 19650325 198803 1 001

Nunik Retno H, S.Sos, M.Si  
NIP. 19711030 199903 2 001

Agustin Mellyana Setiani  
NIM. 14010118130041

Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan

Dr. Dra. Rina Martini, M.Si  
NIP. 19670313 199303 2  
001

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan  
di Kabupaten Blora Tahun 2021  
Nama Penyusun : Agustin Mellyana Setiani  
NIM : 14010118130041  
Departemen : Politik dan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu  
Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro  
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I  
Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 31 Maret 2022

Dekan

Wakil Dekan 1



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.  
NIP. 19640827 199001 1 001



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin.  
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Yuwanto, M.Si, Ph.D.



2. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si.



Dosen Penguji:

1. Dra. Puji Astuti, M.Si



## **MOTTO**

“USAHA DAN DOA TIDAK AKAN PERNAH MENGKHIANATI HASIL”

“PERBANYAKLAH BERSYUKUR ATAS APA YANG TELAH  
KITA TEMUI DAN JALANI”

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini saya persembahkan untuk :

1. Tuhan Yang Maha Esa, Allah SWT yang senantiasa telah memberikan kesehatan dan kemudahan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Terimakasih untuk diri saya sendiri yang sudah berusaha dan berjuang sampai akhir hingga dapat menyelesaikan skripsi ini, serta sudah mau bertekad melawan ego, mood, dan rasa malas selama ini.
3. Terimakasih kepada Bapak, Ibu dan keluarga besar yang tidak pernah lelah untuk selalu memberikan semangat dan doa kepada saya agar segera menyelesaikan skripsi ini.
4. Terimakasih kepada teman-teman Ilmu Pemerintahan 2018 semuanya, khususnya Elysa Wahyu, Nimas Anggoro, Febi Wulandari yang saling menguatkan satu sama lain, memberikan semangat, mau berproses bersama, dan mau mendengarkan keluh kesah penulis selama proses penulisan skripsi ini berlangsung.
5. Terimakasih kepada teman saya Zumrotun Nursaida yang telah membantu dan menemani saya untuk mengurus keperluan penelitian, selalu memberi saya semangat dan mendengarkan segala bentuk keluh kesah saya. Tak lupa kepada Karisma Rossyta, Ayu Karismadhani, dan Viciananda, yang selalu memberikan dukungan, perhatian, serta menghibur saya saat sedih.
6. Terimakasih kepada Sofyan Adian yang telah berjasa menjadi alarm saya, selalu mengingatkan, menasehati dan memberikan dukungan kepada saya selama proses penulisan skripsi ini berlangsung.
7. Terimakasih kepada 23 member NCT yang turut andil besar dalam memotivasi saya, khususnya Lucas Wong yang selalu memberikan energi positif kepada saya agar tidak putus asa dan bersemangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Terimakasih untuk semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga kebaikan kalian semua di balas kebaikan pula oleh Allah SWT.

## **EVALUASI PERCEPATAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KABUPATEN BLORA TAHUN 2021**

### **Abstrak**

Meningkatnya angka kemiskinan di Kabupaten Blora menjadi latar belakang dari penelitian ini. Tujuan dari penelitian ini yaitu mengetahui berhasil atau tidaknya keberlangsungan implementasi percepatan penanggulangan kemiskinan untuk mengevaluasi percepatan penanggulangan kemiskinan di Kabupaten Blora.

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan teori evaluasi dari William Dunn yang terdapat 6 (enam) aspek/indikator seperti efektivitas, efisien, kecukupan, pemerataan/perataan, responsivitas, dan ketepatan. Selain itu penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif yang mengumpulkan data melalui wawancara bersama narasumber yang berkaitan dengan penelitian ini, serta didukung oleh studi pustaka dari dokumen-dokumen yang terkait.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pemerintah Kabupaten Blora telah mengupayakan pengentasan kemiskinan dengan membuat kebijakan Peraturan Bupati serta hasil dari implementasi program dan kegiatannya menghasilkan capaian yang cukup bagus, meskipun masih terdapat beberapa program dan kegiatan yang belum dijalankan secara efektif bahkan masih ada yang belum dilaksanakan. Selain itu, ditemukan bahwa kenaikan angka kemiskinan di Kabupaten Blora disebabkan oleh adanya pandemi covid-19 yang membuat banyak masyarakat terdampak dengan kehilangan pekerjaan yang mengakibatkan pendapatan/penghasilan sehari-hari menurun, serta tidak terpenuhinya kebutuhan perekonomian karena harga kebutuhan pokok mengalami peningkatan.

**Kata Kunci : Kemiskinan, Evaluasi, Kabupaten Blora**

## **EVALUATION OF ACCELERATION OF POVERTY REDUCTION IN BLORA REGENCY IN 2021**

### **Abstract**

The increasing poverty rate in Blora Regency is the background of this research. The purpose of this study is to determine the success and sustainability of the implementation of accelerated poverty reduction to evaluate the acceleration of poverty reduction in Blora Regency.

This research was conducted using the evaluation theory of William Dunn, which contained 6 (six) aspects/indicators such as effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and accuracy. In addition, this study uses a descriptive qualitative method which collects data through interviews with resource persons related to this research, and is supported by a literature study of related documents.

The results of this study indicate that the Blora Regency Government has sought poverty alleviation by making a Regent's Regulation policy and the results of the implementation of its programs and activities have produced quite good results, although there are still several programs and activities that have not been carried out effectively and some have not been implemented. In addition, it was found that the increase in the poverty rate in Blora Regency was caused by the Covid-19 pandemic which made many people affected by losing their jobs which resulted in decreased daily income/income, and the unfulfilled economic needs because the prices of basic necessities increased.

**Keywords: Poverty, Evaluation, Blora Regency**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini sebagai syarat kelulusan dari Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwasannya dalam penulisan Tugas Akhir ini tidak lepas dari bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Drs. Hadi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si selaku Ketua Departemen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Drs. Yuwanto M.Si, Ph.D selaku Dosen Wali dan Dosen Pembimbing 1 dalam penulisan skripsi ini yang telah membimbing, memberikan arahan dan masukan kepada penulis dari penyusunan Seminar Proposal, hingga skripsi ini di bukukan.
5. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing 2 dalam penulisan skripsi ini. Terimakasih atas ketersediaan waktunya untuk membimbing dan memberikan arahan kepada penulis hingga skripsi ini dapat dibukukan.
6. Para dosen serta civitas akademika Prodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
7. A. Mahbub Djunaidi, S.Pd, M.Si selaku Kepala Bidang Pemerintahan dan Sosial Budaya yang telah bersedia meluangkan waktu menjadi informan dalam membantu menyelesaikan penelitian ini.



8. Susi Endayani, SE, MM selaku Analis Pemberdayaan Masyarakat Bidang Pemerintahan dan Sosial Budaya yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian ini.
9. Ibu Tarmini dan Ibu Pariyati selaku masyarakat penerima bantuan yang telah bersedia diwawancarai dan menjadi narasumber untuk penelitian ini.
10. Seluruh pihak yang membantu dalam penyusunan penulisan skripsi ini.

Penulis juga mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak-pihak terkait lainnya yang telah membantu proses penyusunan penulisan skripsi ini. Penulis juga menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis mohon maaf serta menerima segala kritikan dan saran yang membangun dalam rangka menyempurnakan skripsi ini, dan semoga skripsi dapat bermanfaat bagi pembaca serta semua pihak.

Blora, 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	12
1.3 Tujuan Penelitian .....	12
1.4 Kegunaan Penelitian .....	13
1.4.1 Kegunaan Akademisi .....	13
1.4.2 Kegunaan Praktis .....	13
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	14
1.5.1 Evaluasi Kebijakan Publik .....	14
1.5.2 Kemiskinan .....	20
1.5.3 Penanggulangan Kemiskinan.....	23
1.6 Operasionalisasi Konsep .....	25
1.7 Metode Penelitian .....	29
1.7.1 Tipe Penelitian .....	29
1.7.2 Situs Penelitian .....	29
1.7.3 Subjek Penelitian .....	30
1.7.4 Jenis dan Sumber Data .....	30
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data .....	32
1.7.6 Analisis dan Interpretasi Data.....	33
1.7.7 Kualitas Data .....	34
<b>BAB II Gambaran Umum .....</b>	<b>35</b>
2.1 Kabupaten Blora .....	35
2.1.1 Kondisi Umum.....	35
2.1.2 Kondisi Demografi.....	38
2.1.3 Kondisi Kemiskinan .....	41
2.2 Kebijakan Percepatan Penanggulangan Kemiskinan.....	45
<b>BAB III Evaluasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan .....</b>	<b>49</b>
3.1 Implementasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan.....	50
3.1.1 Tim Koordinasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan .....	51

3.1.2 Strategi Kebijakan dan Kelompok Sasaran .....	65
3.1.3 Program dan Kegiatan Percepatan Penanggulangan Kemiskinan ...	70
3.1.4 Capaian Hasil Kinerja Tim Koordinasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan .....	95
<b>3.2 Evaluasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan .....</b>	<b>101</b>
3.2.1 Efektivitas .....	101
3.2.2 Efisiensi .....	110
3.2.3 Kecukupan .....	123
3.2.4 Pemerataan.....	126
3.2.5 Responsivitas .....	129
3.2.6 Ketepatan.....	134
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>140</b>
4.1 Kesimpulan.....	140
4.2 Saran .....	141
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>143</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>146</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Miskin di Indonesia Tahun 2010-2015 .....	2
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Miskin di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2010-2015	3
Tabel 1.3 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin di Kabupaten Blora Tahun 2010-2015.....	5
Tabel 1.4 Kerangka Berpikir .....	28
Tabel 2.1 Penggunaan Lahan di Kabupaten Blora Tahun 2016-2020.....	38
Tabel 2.2 Perkembangan Jumlah Penduduk Kabupaten Blora Tahun 2016-2020.....	39
Tabel 2.3 Perkembangan Jumlah Penduduk (Jiwa) Tingkat Kecamatan di Kabupaten Blora Tahun 2016-2020.....	40
Tabel 3.1 Susunan Tim Koordinasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan Daerah Kabupaten Blora .....	53
Tabel 3.2 Susunan Koordinasi Anggota Antar Satuan Kerja Perangkat Daerah Kabupaten Blora .....	55
Tabel 3.3 Alokasi Anggaran Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Blora...	61
Tabel 3.4 Susunan Organisasi Tim Koordinasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan Tingkat Kecamatan.....	63
Tabel 3.5 Susunan Organisasi Tim Koordinasi Percepatan Penanggulangan Kemiskinan Tingkat Desa/Kelurahan .....	64
Tabel 3.6 Misi, Tujuan dan Sasaran Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah untuk Percepatan Penanggulangan Kemiskinan di Kabupaten Blora.....	66
Tabel 3.7 Program Percepatan Penanggulangan Kemiskinan di Kabupaten Blora Berdasarkan Peraturan Bupati Blora.....	72
Tabel 3.8 Capaian Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni 2016-2020 .....	76
Tabel 3.9 Capaian Sarana dan Prasarana Pemukiman 2016-2020 .....	77
Tabel 3.10 Capaian Angka Kematian Ibu, Bayi, dan Balita 2016-2020.....	78
Tabel 3.11 Capaian Kasus Balita Gizi Buruk dan Gizi Kurang 2016-2020 .....	79
Tabel 3.12 Capaian Peningkatan Sarana dan Prasarana Santasi dan Air Bersih 2016-2020 .....	81
Tabel 3.13 Capaian Kepesertaan Pada Program Jaminan Kesehatan 2016-2020	81
Tabel 3.14 Capaian Program Bantuan Pendidikan Terhadap Pemberian Beasiswa 2016-2020 .....	83
Tabel 3.15 Capaian Angka Melek Huruf 2016-2020 .....	85
Tabel 3.16 Capaian Kelompok Belajar Paket A, Paket B, dan Paket C 2016-2020 .....	86
Tabel 3.17 Capaian Program Peningkatan Kualitas dan Produktivitas Tenaga Kerja 2016-2020.....	87
Tabel 3.18 Capaian Fasilitasi Partisipasi dan Swadaya Masyarakat 2016-2020	89
Tabel 3.19 Capaian Jaringan Pemasaran Produk Usaha dan Pelatihan Pengelolaan Usaha 2016-2020.....	91
Tabel 3.20 Capaian Peningkatan Sarana dan Prasarana 2016-2020.....	92
Tabel 3.21 Program Bantuan OPD .....	95

Tabel 3.22 Kondisi Penduduk Miskin Kabupaten Blora 2016-2020.....	<b>96</b>
Tabel 3.23 Capaian Percepatan Penanggulangan Kemiskinan 2016-2020.....	<b>97</b>
Tabel 3.24 Daftar 46 Desa Lokus Prioritas di Kabupaten Blora Tahun 2020 ...	<b>105</b>
Tabel 3.25 Rincian Anggaran Program 1 Perangkat Daerah 5 Warga Dampingan .....	<b>112</b>
Tabel 3.26 Anggaran Penanggulangan Kemiskinan dari Intervensi OPD Tahun 2020 .....	<b>120</b>
Tabel 3.27 Jenis Usaha dari 216 Warga Dampingan.....	<b>137</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kabupaten Blora .....	37
Gambar 2.2 Indeks Kedalaman Kemiskinan (P1) dan Indeks Keparahan Kemiskinan (P2) Kabupaten Blora Tahun 2009-2020 .....	42
Gambar 2.3 Persentase Kemiskinan Kabupaten Blora Se-Jawa Tengah Tahun 2020 .....	44
Gambar 3.1 Indeks Kedalaman Kemiskinan Kabupaten Blora Tahun 2016-2020 .....	98
Gambar 3.2 Indeks Keparahan Kemiskinan Kabupaten Blora Tahun 2016-2020 .....	98

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Magang Pengantar Penelitian di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Blora .....	147
Lampiran 2. Surat Ijin Penelitian dari Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Blora.....	148
Lampiran 3. Surat Ijin Penelitian dari Desa .....	149
Lampiran 4. Transkrip Wawancara .....	150
Lampiran 5. Daftar 216 Nama Warga Dampungan.....	160
Lampiran 6. Temuan Program Kuliah Kerja Nyata Tematik di Desa Miskin dan Stunting Tahun 2020 .....	169
Lampiran 7. Foto/Dokumentasi.....	175
Lampiran 8. Bukti Hasil Turnitin .....	177
Lampiran 9. Matriks Isi Perubahan Peraturan Bupati Blora .....	178