

**EVALUASI RENCANA INDUK PENGEMBANGAN PARIWISATA
DAERAH (RIPPDA) KOTA BONTANG KALIMANTAN TIMUR**



Penyusun

Rachmat Ashari

14010116140044

Pembimbing

Prof. Dr. Budi Setiyono, S.Sos, M. Pol.Admin, Ph.D

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2021

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : “Evaluasi Rencana Induk Pengembangan
Pariwisata Daerah (RIPPDA) Kota Bontang
Kalimantan Timur”
Nama Penyusun : Rachmat Ashari
NIM : 14010116140044
Departemen : Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan
Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.



Dekan

Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP. Pol. Admin
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan 1

Dr.Drs. Teguh Yuwono,
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Prof. Dr. Budi Setiyono, S.sos,
M. Pol.Admin, Ph.D

(.....)

2. Neny Marlina, S. IP, M.A.

(.....)

Dosen Penguji :

1. Prof. Dr. Budi Setiyono, S.sos,
M. Pol.Admin, Ph.D

(.....)



2. Neny Marlina. S. IP, M.A.

(.....)



3. Dr. Drs. Muhammad Adnan, M.A

(.....)



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Rachmat Ashari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116140044
3. Tempat / Tanggal Lahir : Bontang, 10 Maret 1998
4. Jurusan / Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jl. Selat Selayar Rt.11 No. 03

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

**“Evaluasi Rencana Induk Pengembangan Pariwisata Daerah Kota Bontang
Kalimantan Timur”**

Adalah benar-benar hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Bontang, 22 Oktober 2021

Pembuat Pernyataan,



Rachmat Ashari
NIM. 14010116140044

MOTTO

“Setiap kesulitan selalu ada kemudahan. Setiap masalah pasti ada solusi.”

“Man Jadda Wa Jada”

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan untuk:

1. Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah memberikan karunia dan anugrah yang begitu besar, selalu mengabulkan setiap doa-doa dan permintaan yang kupanjatkan. Tanpa Ridhomu penelitian ini tidak akan menemukan kelancaran dan kemudahan. Allhamdulillah.
2. Kedua Orang Tua Mama, Alm. Papa dan Kakak tersayang yang selalu memberi dukungan baik moral ataupun materil, jasmani maupun rohani. Terima kasih Mama, Alm. Papa dan Kakak Kalian adalah pendamping terbaik, telah menemani dalam kondisi apapun, rela berkorban untukku, selalu memberi semangat. Terima kasih untuk semuanya. Tanpa kalian adek bukan apa-apa. Tanpa Mama Alm. Papa dan Kakak, adek tidak akan merasakan jenjang pendidikan sejauh ini. Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala memberikan kesehatan, rahmat dan limpahan rezeki kepadanya.
3. Kos Wisma Genius yang sudah menjadi keluargaku selama ini di Semarang.
4. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2016, teman seperjuangan. Terima kasih atas segala hal yang kalian lakukan yang membuatku bersemangat untuk menyelesaikan studiku serta mengerjakan skripsi ini.
5. Keluarga HALMAS HMJIP 2018 Kabinet #PemerintahanBerkarakter, yang sudah menjadi teman dan keluarga selama di Semarang.
6. Keluarga HMJIP 2015, 2016, 2017 yang telah mengajarkan banyak hal selama ini.

7. KKN TIM 1 Kelurahan Pengkol Kabupaten Jepara, yang sudah menjadi teman selama 40 hari dan memberikan banyak hal.
8. Terimakasih Winda Wahyuni sudah menjadi orang yang menemaniku selama proses penelitian ini, semoga Allah Membalas Kebaikanmu.
9. Teman-teman seperjuanganku Edy, Arif, Kevyn, Satria, Fadhil, Yeremia, Ilham Cepu, Aul, Ilham Kokoh, Ghiffary, Fuad yang turut memberikan support dan selalu belajar untuk sukses bersama selama ini. kalian Terbaik.
10. Tak lupa kakak-kakaku Reitania Nainggolan, M. Luthfi, Novendra, yang telah memberiku arahan dan dukungan yang besar agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Teman teman Vidatra 2016 dan Grup Faisal yang selalu memberikan dukungan, terima kasih sekali lagi.
12. Tak terkecuali juga teman-teman yang selalu memberikan kesan, kenangan, cecian, umpatan dan lainnya.
13. Dan terimakasih teruntuk teman-teman baikku lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

ABSTRAK

Pengembangan destinasi wisata memerlukan perencanaan yang bertujuan untuk memandu jalannya pengembangan tersebut melalui Rencana Induk Pengembangan Pariwisata Daerah (RIPPDA). Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi RIPPDA Kota Bontang sehingga dapat diketahui kendala dan efektivitas RIPPDA tersebut. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif, dengan pengumpulan data wawancara dan observasi. Analisis data meliputi empat tahapan yaitu: pengumpulan data, reduksi, dan kategorisasi data, display data dan verifikasi data atau penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ditemukan bahwa terdapat 6 tahapan yang dilalui dalam melakukan proses evaluasi RIPPDA Kota Bontang yaitu melakukan rapat, revisi dan review RIPPDA yang pertama, mengadakan sidang paripurna dengan DPRD, tahap berikutnya dilakukan revisi dan review RIPPDA untuk yang kedua kalinya, langkah kelima yaitu melakukan review RIPPDA yang ketiga atau final oleh DPRD, dan tahap yang terakhir yaitu melakukan pengesahan RIPPDA. Hasil evaluasi RIPPDA Kota Bontang ditelaah dari empat kebijakan dan program yaitu: evaluasi kebijakan dan program destinasi pariwisata, evaluasi kebijakan dan program pemasaran pariwisata, evaluasi kebijakan dan program industri dan evaluasi kebijakan dan program lembaga. Kendala yang ditemukan dalam kegiatan evaluasi RIPPDA yaitu data Kota Bontang dan data pariwisata Kota Bontang tidak sesuai, kesulitan dalam melakukan susunan RAPERDA, penyesuaian undang-undang terkait pembangunan nasional, dan menyesuaikan kebutuhan kebijakan dan program selama lima tahun.

Kata Kunci: Evaluasi, RIPPDA, Pengembangan, Pariwisata Daerah

ABSTRACT

The development of tourist destinations requires planning that aims to guide the development process through the Regional Tourism Development Master Plan (RIPPDA). This study aims to evaluate the RIPPDA of Bontang City so that the constraints and effectiveness of the RIPPDA can be known. This study uses a qualitative descriptive method, with data collection interviews and observations. Data analysis includes four stages, namely: data collection, data reduction and categorization, data display and data verification or conclusion drawing.

The results of the study found that there were 6 stages ~~that~~ were passed in the process of evaluating the RIPPDA of Bontang City, namely conducting a meeting, revising and reviewing the first RIPPDA, holding a plenary session with the DPRD, the next stage was revising and reviewing the RIPPDA for the second time, the fifth step was conducting a review. The third or final RIPPDA by the DPRD, and the last stage is to ratify the RIPPDA. The results of the Bontang City RIPPDA evaluation were reviewed from four policies and programs, namely: evaluation of tourism destination policies and programs, evaluation of tourism marketing policies and programs, evaluation of industrial policies and programs and evaluation of institutional policies and programs. Obstacles found in the RIPPDA evaluation activities were that the City of Bontang data and tourism data of Bontang City did not match, difficulties in drafting the RAPERDA, adjustments to laws related to national development, and adjusting the needs of policies and programs for five years.

Keywords: *Evaluation, RIPPDA, Development, Tourism Region*

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	10
1.4.2 Manfaat Praktis	10
1.5 Kerangka Teori.....	10
1.5.1 Teori Evaluasi	10

1.5.2	Perencanaan dan Paradigma Perencanaan	14
1.5.3	Teori Kebijakan Publik	18
1.5.4	Evaluasi Kebijakan Publik	20
1.5.5	Evaluasi Implementasi Kebijakan	23
1.5.6	Perencanaan dan Pengembangan Pariwisata	24
1.5.7	Potensi Pariwisata	27
1.5.8	Pengembangan Daya Tarik	28
1.5.9	Pengembangan Objek Wisata	30
1.5.10	Penelitian Terdahulu	32
1.6	Metode Penelitian	35
1.6.1	Desain Penelitian	35
1.6.2	Lokasi Penelitian	35
1.6.3	Subjek Penelitian	35
1.7	Jenis Data Penelitian	36
1.7.1	Data Kualitatif	36
1.7.2	Data Primer	36
1.7.3	Data Sekunder	36
BAB 2	GAMBARAN UMUM	38
2.1	Gambaran Umum Daerah Penelitian	38
2.1.1	Karakteristik Lokasi dan Wilayah	38
2.1.2	Luas Wilayah Kota Bontang	40

2.1.3 Demografi Wilayah Kota Bontang	40
2.1.4 Kondisi Perekonomian Kota Bontang	42
2.1.5 Potensi Pengembangan Wilayah.....	44
2.2 Gambaran Umum Dispopar	48
2.2.1 Tugas dan Fungsi	48
2.2.2 Visi dan Misi.....	49
2.2.3 Struktur Organisasi	50
BAB 3 PEMBAHASAN	53
3.1 Tahapan Evaluasi RIPPDA Kota Bontang.....	54
3.1.1 Latar Belakang RIPPDA Kota Bontang	54
3.1.2 Aktor yang Terlibat di dalam Pembuatan dan Evaluasi RIPPDA ...	57
3.1.3 Evaluasi RIPPDA Kota Bontang	60
3.2 Proses Evaluasi RIPPDA Kota Bontang	62
3.3 Hasil Evaluasi RIPPDA Kota Bontang	68
3.3.1 Evaluasi Kebijakan dan Program Destinasi Pariwisata	68
3.3.2 Evaluasi Kebijakan dan Program Pemasaran Pariwisata.....	121
3.3.3 Evaluasi Kebijakan dan Program Industri	131
3.3.4 Evaluasi Kebijakan dan Program Lembaga.....	142
3.4 Perbedaan Hasil RIPPDA Sebelum dan Sesudah dilakukan Evaluasi	154
3.5 Kendala dan Tantangan Melakukan Evaluasi RIPPDA.....	155
3.6 Temuan dan Matriks Hasil Penelitian	156

BAB 4 PENUTUP	158
4.1 Kesimpulan.....	158
4.2 Saran.....	159
DAFTAR PUSTAKA	160
DAFTAR REFERENSI	165

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Morfologi Kota Bontang	39
Gambar 2.2 Struktur Organisasi DISPOPAR Kota Bontang	51
Gambar 2.3 Struktur Organisasi KIM	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.1 Proses Evaluasi RIPPDA Kota Bontang	67
Gambar 3.2 Pulau Beras Basah	69
Gambar 3.3 Pulau Segajah	74
Gambar 3.4 Pulau Gusung	76
Gambar 3.5 Cafe Singapore	81
Gambar 3.6 Selangan <i>City</i>	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Kriteria Evaluasi Menurut Dunn.....	21
Tabel 1.2. Pendekatan-Pendekatan dalam Evaluasi Kebijakan Versi Dunn	22
Tabel 2.1 Batas-Batas Wilayah Kota Bontang.....	39
Tabel 2.2 Kecamatan dan Kelurahan Kota Bontang	40
Tabel 2.3 Daftar Kawasan Pariwisata di Kota Bontang.....	39
Tabel 3.1 Aktor, Tugas, Peran dan Hubungan antar Aktor.....	59
Tabel 3.2 Potensi Daya Tarik Wisata di Kota Bontang	67
Tabel 3.3 Jenis Hotel dan Jumlahnya di Bontang	105
Tabel 3.4 Data Usaha Perjalanan Wisata di Kota Bontang Tahun 2017.....	106
Tabel 3.5 Jumlah Rumah Makan/Restoran Menurut Kecamatan di Kota Bontang, 2016-2019	109
Tabel 3.6 Daftar Fasilitas Hiburan di Kota Bontang Tahun 2017	111
Tabel 3.7 Artshop dan Industri Ekonomi Kreatif.....	113
Tabel 3.8 Temuan Hasil Penelitian	156

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Jumlah Penduduk Kota Bontang 2017-2020	41
Grafik 2.2 Jumlah Penduduk Kelurahan Bontang Kuala tahun 2017-2020.....	41