



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PRAKTIK PENANGGULANGAN
BENCANA NONALAM COVID-19 : STUDI KASUS BADAN
PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) KABUPATEN
PEMALANG**

SKRIPSI

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro

Disusun Oleh:

Muhammad Affan Ghafar

NIM. 14010118140082

**DEPARTEMEN POLITIK PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Muhammad Affan Ghafar
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118140082
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pemalang / 18 Mei 2000
4. 4.Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Desa Banglarangan 12/04, Kec. Ampelgading,
Kab. Pemalang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

"Implementasi Kebijakan Praktik Penanggulangan Bencana Nonalam Covid-19: Studi Kasus Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Pemalang"

Adalah benar-benar hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Pemalang, 10 Februari 2022
Pembuat Pernyataan,



Muhammad Affan Ghafar
NIM. 14010118140082

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : "Implementasi Kebijakan Praktik Penanggulangan Bencana Nonalam Covid-19: Studi Kasus Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Pematang Jaya"

Nama Penyusun : Muhammad Affan Ghafar

NIM : 14010118140082

Departemen : Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro

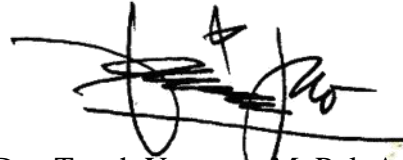
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 1964082719990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin.
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.

(.....)

2. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si

(.....)

Dosen Penguji:

1. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.

(.....)

2. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si

(.....)

3. Dr. Laila Kholid A, S.IP., M.PP

(.....)

MOTTO

**“HIDUP ADALAH SEBUAH SENI MENGGAMBAR TANPA
MENGHAPUS”**

**“BERJUANGLAH HINGGA SEAKAN-AKAN NYAWAMU SEDANG
DIPERTARUHKAN”**

“MUDA BERKELANA, TUA BERCERITA”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Allah SWT. yang telah senantiasa memberikan kemudahan, kelancaran dan kekuatan kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi.
2. Kedua orang tuaku tersayang. Bapak Drs. Mahmurod Irianto dan Ibu Usni Marini, SP., MM. yang selalu memberikan cinta dan kasih sayang serta dukungan do'a yang tiada hentinya, semangat maupun perhatian yang tak terhingga yang selalu dilimpahkan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi.
3. Adikku tersayang, dek Dwi Ahmad Baihaqi yang selalu mendukung, mendoakan, membantu penulis serta menjadi kekuatan penulis dalam proses penyelesaian penelitian skripsi ini.
4. Diri saya sendiri, yang sudah berjuang dengan kuat hingga penelitian ini berakhir, sudah mau melawan rasa malas, bosan selama ini demi membahagiakan keluarga tersayang dan diri saya sendiri dan mampu menyelesaikan masa belajar tepat waktu.
5. Keluarga besarku yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang senantiasa memberikan do'a kepada penulis, motivasi dan menyemangati pulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini.
6. Kekasihku Fadhila Cahya Ningrum yang selalu menjadi *suport system* ketika penulis sedang membutuhkan penyemangat dan selalu mendengarkan keluh kesah, curhatan dan sambatan penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan penelitian ini.
7. Bapak Wahadi., SE, M.Si., selaku kepala pelaksana BPBD Kabupaten Pemalang beserta jajarannya yang telah mengizinkan, membantu, dan memberikan kemudalan penulis dalam melakukan penelitian ini.
8. Sahabat-sahabatku yang ada di Semarang terkhusus akyas, bram, shindid, dika, adit, aldio, fiqi, bimo, dhifan, bagus, narayana, nina, niswa, wulan, hilda, melly, chaca, mas arravi yang senantiasa selalu ada untuk penulis,

menemani penulis dalam keadaan apapun, selalu memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian ini dan memberikan masukan dalam proses pengerjaan skripsi ini.

9. Sahabat-sahabatku yang berada di Pemalang terkhusus kepada dion, bayu, aji, fadoli, yeli, wawan yang selalu menghibur penulis ketika mengalami kesulitan sehingga penulis menjadi semangat kembali dalam menulis penelitian ini.
10. Sahabat gunungku yaitu fachrul, fendi dan misbah yang selalu mengajak penulis refreasing kealam dalam rangka menyegarkan pikiran disaat suntuk melakukan penulisan skripsi.
11. Mba ova selaku pegawai BAPPEDA yang selalu membantu saya dalam mengurus surat perizinan dan mau direpotkan dalam mengurus surat penelitian skripsi ini.
12. Teman-temanku Ilmu Pemerintahan 2018 dan teman-temanku sekolah di Pemalang yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

ABSTRAKSI

Penelitian ini membahas tentang Implementasi Kebijakan Praktik Penanggulangan Bencana Nonalam Covid-19 yang dilakukan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Pematang Jaya. Penelitian ini menjelaskan tentang bagaimana proses pengimplementasian kebijakan yang dilakukan oleh BPBD Kabupaten Pematang Jaya dalam rangka penanggulangan bencana nonalam pandemi Covid-19, serta menjelaskan manajemen bencana yang dilakukan oleh BPBD Kabupaten Pematang Jaya dalam rangka penanggulangan Pandemi Covid-19.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan fenomenologi. Pengumpulan data menggunakan observasi, dokumentasi dan wawancara semi terstruktur dengan teknik pengambilan informan menggunakan *purposive sampling*. Sebagai bentuk pendukung data peneliti menggunakan studi literatur. Adapun bentuk analisis data menggunakan reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil temuan penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan yang dilaksanakan oleh BPBD Kabupaten Pematang Jaya dilandasi guna penanggulangan pandemi Covid-19. Diketahui bahwa Implementasi kebijakan yang dilaksanakan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam rangka penanggulangan pandemi Covid-19 telah terlaksana dengan maksimal dan optimal, karena sudah memenuhi variabel politik dan administrasinya dengan bagus. Melalui kebijakan tersebut BPBD Kabupaten Pematang Jaya mampu merancang manajemen bencana penanggulangan Covid-19 meliputi dua fase yakni fase pra bencana dan saat bencana. Untuk fase pasca bencana masih terus mengalami elaborasi dan pengkajian lebih lanjut.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, Manajemen bencana, Covid-19

ABSTRACT

This study discusses the Implementation of the Covid-19 Non-Natural Disaster Management Practice Policy carried out by the Pemalang Regency Regional Disaster Management Agency (BPBD). This study explains how the process of implementing policies carried out by the Pemalang Regency BPBD in the context of dealing with non-natural disasters of the Covid-19 pandemic, as well as explaining the disaster management carried out by the Pemalang Regency BPBD in the context of dealing with the Covid-19 Pandemic.

This study uses a qualitative method with a phenomenological approach. Collecting data using observation, documentation and semi-structured interviews with the technique of taking informants using purposive sampling. As a form of supporting data, researchers use literature studies. The form of data analysis uses data reduction, data presentation and conclusion drawing.

The findings of this study indicate that the policies implemented by the Pemalang Regency BPBD are based on the response to the Covid-19 pandemic. It is known that the implementation of policies implemented by the Regional Disaster Management Agency (BPBD) in the context of dealing with the Covid-19 pandemic has been carried out optimally and optimally, because it has fulfilled political and administrative variables well. Through this policy, the Pemalang Regency BPBD was able to design a Covid-19 disaster management plan covering two phases, namely the pre-disaster phase and during the disaster. The post-disaster phase is still undergoing further elaboration and assessment.

Keyword: *Policy implementation, Disaster Management, Covid-19*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi dengan judul "**Implementasi Kebijakan Praktik Penanggulangan Bencana Nonalam Covid-19: Studi Kasus Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Pemalang**" dengan baik. Penelitian skripsi ini disusun melalui rangkaian tahapan penelitian menuju proses penyelesaian Pendidikan Strata 1 di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Adapun dalam penyusunan penelitian skripsi ini, banyak suka maupun duka yang dihadapi. Untuk itu, penulis menyadari dalam penyusunan penelitian skripsi tidak lepas dari bimbingan, arahan, semangat maupun bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini. Ucapan terima kasih ditujukan kepada :

1. Allah SWT. yang telah senantiasa memberikan kemudahan, kelancaran dan kekuatan kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi.
2. Kedua orang tuaku tersayang. Bapak Drs. Mahmurod Irianto dan Ibu Usni Marini, SP., MM. yang selalu memberikan cinta dan kasih sayang serta dukungan do'a yang tiada hentinya, semangat maupun perhatian yang tak terhingga yang selalu dilimpahkan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi.
3. Adikku tersayang, dek Dwi Ahmad Baihaqi yang selalu mendukung, mendoakan, membantu penulis serta menjadi kekuatan penulis dalam proses penyelesaian penelitian skripsi ini.
4. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.

5. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Ibu Dr. Dra. Rina Martina, M.Si selaku Ketua Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
7. Bapak Wijayanto, S.IP., M.Si.,Ph.D selaku Sekretaris Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
8. Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D. selaku dosen pembimbing pertama yang selalu memberikan dukungan, bimbingan, motivasi, arahan maupun kekuatan serta informasi terkait penulisan skripsi ini kepada penulis dengan sabar, sehingga penulis dapat diberikan kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penelitian ini.
9. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing kedua penulis yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan, informasi, serta motivasi kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi.
10. Bapak Wahadi., SE, M.Si. selaku Kepala Pelaksana BPBD Kabupaten Pemalang yang telah mengizinkan, membantu, dan memberikan kemudahan penulis dalam melakukan penelitian ini.
11. Bapak Drs.Sigit Joko Purwanto., M.Pd, selaku sekretaris BPBD Kabupaten Pemalang yang berkenan untuk dimintai keterangan wawancara penelitian.
12. Ibu Titi Faryanti., SIP. selaku Kasubag Umum dan Kepegawaian yang telah membantu penulis untuk mengurus surat perizinan dari penelitian skripsi ini.
13. Bapak Misdiyanto., ST., M.Eng, selaku Kasubag Bina Program dan Keuangan yang telah bersedia dimintai informasi dan data dalam penelitian.
14. Bapak Bambang Ali N., SE., MM. selaku Kepala Bidang Pencegahan dan Kesiapsiagaan BPBD Kabupaten Pemalang yang telah memberikan informasi sebagai data penulisan skripsi.

15. Bapak Suyanto, S.Pd., M.Pd. selaku Kepala Bidang Kedaruratan dan Logistik BPBD Kabupaten Pemalang telah memberikan informasi sebagai data penulisan skripsi.
16. Ibu Usni Marini, SP.,MM selaku Kepala Bidang Rehabilitasi dan Rekonstruksi BPBD Kabupaten Pemalang telah berkenan memberikan informasi sebagai data penulisan skripsi.
17. Mas Alzam dkk yang juga ikut memberikan informasi tambahan mengenai data penelitian skripsi ini.
18. Seluruh tenaga pendidik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro khususnya tenaga pendidik di Departemen Politik dan Pemerintahan.
19. Seluruh pihak yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu dan memberi masukan dalam penyelesaian penelitian skripsi ini.

Dengan tersusunnya penelitian skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi kepada prodi Departemen Politik dan Pemerintahan. Dalam penulisan penelitian skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih memiliki banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan untuk menyempurnakan penelitian skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Pemalang, 10 Februari 2022

Penulis

Muhammad Affan Ghafar

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAKSI	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	8
1.4.2 Manfaat Praktis	9
1.5 Kerangka Teori	10
1.5.1 Implementasi Kebijakan Publik	10
1.5.2 Manajemen Bencana	14
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	19
1.7 Metode Penelitian	20
1.7.1 Jenis Penelitian.....	20
1.7.2 Lokasi Penelitian.....	20
1.7.3 Subjek Penelitian.....	21
1.7.4 Sumber dan Jenis Data.....	23
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	25

1.7.6	Analisis Data	27
BAB II	.....	29
GAMBARAN UMUM	.....	29
2.1	Kabupaten Pemalang	29
2.1.1	Letak Geografis.....	29
2.1.2	Kondisi Demografis	31
2.1.3	Kondisi Pandemi Covid-19.....	33
2.2	Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Pemalang.....	36
2.2.1	Profil BPBD	36
2.2.2	Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Pemalang.....	41
BAB III	.....	47
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	.....	47
3.1	Dana Penanggulangan Bencana Nonalam Covid-19 di BPBD	47
3.2	Pelaksanaan manajemen bencana covid-19 yang dilakukan oleh BPBD Kabupaten Pemalang	64
3.3	Pembahasan Hasil Penelitian	71
BAB IV	.....	80
PENUTUP	.....	80
4.1.	Kesimpulan	80
4.2.	Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	.....	83
LAMPIRAN	.....	88
	Lampiran 1 Transkrip Wawancara.....	88
	Lampiran 2 Dokumentasi.....	104

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Narasumber Penelitian	22
Tabel 2. 1 Luas Wilayah Kabupaten Pemalang Berdasarkan Kecamatan	30
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Kabupaten Pemalang	32
Tabel 2. 3 Kepadatan Penduduk Kabupaten Pemalang	33
Tabel 2. 4 Data Info Covid-19 Kabupaten Pemalang	35
Tabel 3. 1 Realokasi anggaran BPBD Kabupaten Pemalang.....	49
Tabel 3. 2 Realokasi APBD Berdasarkan Kegiatan.....	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Impementasi Kebijakan Merilee S. Grindle	13
Gambar 1. 2 Konsep Manajemen Bencana	15
Gambar 1. 3 Operasionalisasi Konsep	19
Gambar 2. 1 Peta Administrasi Kabupaten Pemalang	30
Gambar 2. 2 Struktur BPBD Kabupaten Pemalang	45
Gambar 3. 1 Persiapan Penyemprotan Disinfektan	58
Gambar 3. 2 Pembagian Alat Kesehatan Ke Rumah Sakit dan Puskesmas	59
Gambar 3. 3 Info Statistik Covid-19 Kabupaten Pemalang 2021	63
Gambar 3. 4 Apel Penyemprotan Disinfektan	66
Gambar 3. 5 Distribusi Alat Kesehatan.....	67

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara.....	88
Lampiran 2 Dokumentasi.....	104