



**PENGAWASAN KEPADA  
ORGANISASI KEMASYARAKATAN  
OLEH BADAN KESATUAN BANGSA DAN POLITIK  
KOTA SEMARANG  
TAHUN 2022  
(Sesuai Permendagri Nomor 56 Tahun 2017)**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan S1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**SABILA FITRA PERTIWI**

**14010119130041**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**

## HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “Pengawasan Kepada Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang Tahun 2022 (Sesuai Permendagri Nomor 56 Tahun 2017)” yang disusun oleh Sabila Fitra Pertiwi dengan NIM 14010119130041 telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.

Semarang, 15 September 2023

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si.  
NIP. 19711030199903 2 001



Dr. Dewi Erowati, S.Sos, M.Si  
NIP. 19750101200312 2 001

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Sabila Fitra Pertiwi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119130041
3. Tempat / Tanggal Lahir : Magelang, 27 Desember 2000
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan / S-1

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

### **Pengawasan Kepada Organisasi Kemasyarakatan oleh**

### **Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang Tahun 2022**

### **(Sesuai Permendagri Nomor 56 Tahun 2017)**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain.

Apabila kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, 15 September 2023

Pembuat Pernyataan;



Sabila Fitra Pertiwi

NIM. 14010119130041

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pengawasan Kepada Organisasi Kemasyarakatan oleh  
Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang  
Tahun 2022 (Sesuai Permendagri Nomor 56 Tahun 2017)  
Nama Penyusun : Sabila Fitra Pertiwi  
NIM : 14010119130041  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

Semarang, 29 September 2023

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT  
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin  
NIP. 19690822 199403 1 003

### Dosen Pembimbing:

1. Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si (  )  
2. Dr. Dewi Erowati, S.Sos, M.Si (  )

### Dosen Penguji:

1. Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si (  )  
2. Dr. Dewi Erowati, S.Sos, M.Si (  )  
3. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si (  )

## MOTTO

قَالَ لَا تَخَافَا إِنِّي مَعَكُمَا أَسْمَعُ وَأَرَى

*Dia (Allah) berfirman, “Janganlah kamu berdua khawatir, sesungguhnya Aku bersama kamu berdua, Aku mendengar dan melihat”.*

Quran Surat Thaha (20:46)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Dosen Pembimbing skripsi penulis yaitu Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si dan Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si yang telah senantiasa memberikan pengarahan dan bimbingan dalam pengerjaan skripsi kepada penulis hingga terselesaikannya penelitian skripsi ini.
2. Kepada kedua orang tua tersayang yang terus mendorong dan menguatkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dan juga tak pernah putus dalam mendoakan apa yang terbaik bagi putrinya.
3. Teruntuk dua sepupu penulis, Rizka Venusia dan Rizke Agustin yang sudah selalu menemani, mendukung, dan memberi semangat untuk tidak menyerah terhadap segala hal. Semoga harapan-harapan yang sering kita bicarakan bisa terkabul satu per satu ya.
4. Pengabdian Taman Teduh yaitu Dea Natalia Sihaloho, Soima Desy Arumsari, dan Laili Salma Pinasthi. Terimakasih atas segala kebahagiaan, waktu, dan semangat yang kalian salurkan untuk penulis terutama pada masa-masa mengerjakan skripsi bersama di Taman Teduh dari sore hingga pagi buta. Semoga jalan kita di depan dimudahkan dan dilancarkan oleh Tuhan.
5. Teruntuk Banindhia Shalfa Aisyahadani dan Afnan Azizah Salsabila yang sudah menemani penulis selama 10 tahun baik di kala senang maupun susah. Untuk Shalfa, terimakasih sudah selalu mengulurkan tangan untuk membantu penulis bahkan tanpa diminta. Untuk Afnan, terimakasih sudah selalu

memastikan penulis baik-baik saja meskipun kita berdua jarang bertatap muka.

Semoga kita bertiga bisa terus berteman sampai tua ya!

6. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Fisip Undip 2019 yaitu Inezlaura Rahmania Hattari Adriyunan, Nosin Hafidah Klafikulana Sahid, dan Salwaa Bidadari Diani Mulyono. Terimakasih untuk waktu dan semua hal yang telah kita lalui bersama selama 4 tahun sejak menjadi mahasiswa baru hingga saat ini. Semoga mimpi-mimpi indah segera terwujud!

## ABSTRAK

Salah satu unsur terpenting dalam negara demokrasi adalah realisasi dari kebebasan untuk berserikat dan berkumpul yang ditunjukkan melalui representasi masyarakat sipil pada organisasi di luar pemerintahan, yaitu organisasi kemasyarakatan. Kebebasan bagi rakyat untuk menjadi bagian dari suatu organisasi serta menjalankan kegiatannya dengan leluasa lantas menjadi hak fundamental yang harus diberi perlindungan oleh negara. Namun, sejak ditetapkannya Permendagri Nomor 56 Tahun 2017, Badan Kesatuan Bangsa dan Politik sebagai pihak dari pemerintah berkewajiban untuk melakukan pembinaan dan pengawasan ormas di tingkat daerah. Kebijakan ini memicu pro dan kontra karena dianggap sebagai suatu kemunduran demokrasi.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana fenomena keberadaan ormas-ormas di Kota Semarang, mengapa ormas-ormas tersebut harus diawasi, serta bagaimana pelaksanaan pengawasan ormas oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang yang ditinjau dengan lima jenis metode pengawasan yakni pengawasan langsung, pengawasan tidak langsung, pengawasan formal, pengawasan informal, dan pengawasan administratif. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam dan studi literatur.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa ormas-ormas yang berada di Kota Semarang telah menjalankan program kerja maupun kegiatannya dengan baik dan sesuai dengan peraturan yang berlaku. Meskipun demikian, pengawasan harus tetap dilaksanakan sebagai upaya preventif dan represif dalam menjaga kecondusifan wilayah Kota Semarang dari permasalahan atau penyelewengan yang dapat dilakukan oleh ormas. Pengawasan ormas oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang yang berpedoman pada Permendagri Nomor 56 Tahun 2017 secara teknis telah dilaksanakan dengan baik dan tidak membatasi keberadaan ormas selama kelembagaan dan aktivitasnya tidak melanggar peraturan perundang-undangan. Namun, dalam pelaksanaan pengawasan ini masih terdapat kendala terkait dengan kurangnya sumber daya manusia. Oleh karenanya, peningkatan dalam operasional pengawasan perlu dilakukan agar pelaksanaan pengawasan ormas di Kota Semarang dapat lebih efektif dan efisien.

Kata Kunci: Peraturan, Pengawasan, Organisasi Kemasyarakatan



## **ABSTRACT**

*One of the most important elements in a democratic country is the realization of the freedom to associate and assemble, as demonstrated through civil society representation in organizations outside the government, namely civil society organizations. The freedom for people to be part of an organization and carry out its activities freely becomes a fundamental right that must be protected by the state. However, since the enactment of Regulation of the Ministry of Home Affairs Number 56 of 2017, the National Unity and Politics Agency as a part of the government is obligated to provide guidance and supervision of civil society organizations at the regional level. This policy has sparked both pros and cons as it is seen as a setback for democracy.*

*The purpose of this research is to understand the phenomenon of the presence of civil society organizations (CSOs) in Semarang City, why these CSOs need to be monitored, and how the supervision of CSOs by the National Unity and Politics Agency of Semarang City is conducted, examined through five types of supervision methods: direct supervision, indirect supervision, formal supervision, informal supervision, and administrative supervision. The research method used in this study is qualitative descriptive method with data collection techniques through in-depth interviews and literature review.*

*The research results show that the CSOs in Semarang City have been carrying out their work and activities well and in accordance with the applicable regulations. However, supervision must still be conducted as a preventive and punitive measure to maintain the peace and order of Semarang City from issues or deviations that CSOs may engage in. The supervision of CSOs by the National Unity and Politics Agency of Semarang City, based on Regulation of the Ministry of Home Affairs Number 56 of 2017, has been technically well-executed and does not restrict the existence of CSOs as long as their institutions and activities do not violate the laws and regulations. However, there are still challenges related to a lack of human resources in implementing this supervision. Therefore, improvements in the operational supervision are needed to make the supervision of CSOs in Semarang City more effective and efficient.*

*Keywords: Regulation, Supervision, Civil Society Organizations*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir (skripsi) ini dengan judul **“Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Tahun 2022”** dengan baik. Penelitian skripsi ini disusun dalam tahapan-tahapan yang berujung pada penyelesaian Pendidikan Strata 1 pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Banyak suka dan duka yang dialami selama penyusunan penelitian skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyadari bahwa penelitian skripsi tidak dapat dilakukan tanpa pengawasan, arahan, semangat, dan dukungan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan penghargaan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada orang-orang berikut:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan banyak rahmat serta kemudahan berserta kelancaran kepada penulis.
2. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.
3. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Ketua Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta dosen wali penulis yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan segala informasi terkait dengan perkuliahan.
5. Bapak Wijayanto, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Sekretaris Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
6. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran.

7. Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing kedua penulis yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran.
8. Bapak Aris Kusdarmanto, S.H., selaku Analis Kebijakan Muda Sub Koordinator Organisasi Kemasyarakatan Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang yang telah menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
9. Mas Satrio Hutomo, S.IKom., selaku Staf Bidang Ketahanan Ekonomi, Sosial, Budaya, Agama, dan Organisasi Kemasyarakatan di Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang yang selalu membantu penulis dan senantiasa memberikan arahan dalam proses pengambilan data untuk penelitian skripsi ini.
10. Mas Latif Barun, S.IP., selaku Staf Bidang Ketahanan Ekonomi, Sosial, Budaya, Agama, dan Organisasi Kemasyarakatan di Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang yang telah menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
11. Bapak Abdul Haris Salafudin selaku Koordinator Wilayah Badan Intelijen Negara Daerah Jawa Tengah Pos Wilayah Kota Semarang sekaligus Anggota Tim Terpadu Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan Kota Semarang yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
12. Ibu Maria Magdalena Endang Sri Lestari selaku Pendiri Yayasan Rumah Aira yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
13. Bapak Bagus Rachmad Darmawan selaku Pengurus Ormas Pemuda Pancasila Kota Semarang yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
14. Bapak Azis Abdullah Bajasud selaku Pendiri Komunitas Difabel Mandiri yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
15. Seluruh tenaga pendidik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro khususnya tenaga pendidik di Departemen Politik dan Pemerintahan.
16. Seluruh pihak yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu dan memberi masukan dalam penyelesaian penelitian skripsi ini.

Dengan tersusunnya penelitian skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi kepada prodi Departemen Politik dan Pemerintahan. Dalam penulisan penelitian skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih memiliki banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan untuk menyempurnakan penelitian skripsi ini.

Semarang, 15 September 2023

Penulis

Sabila Fitra Pertiwi

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL.....   | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....   | ii   |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....  | iii  |
| HALAMAN PENGESAHAN.....  | iv   |
| MOTTO.....   | v    |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....   | vi   |
| ABSTRAK.....   | viii |
| <i>ABSTRACT</i> .....  | ix   |
| KATA PENGANTAR.....  | x    |
| DAFTAR ISI.....  | xiii |
| DAFTAR TABEL.....  | xv   |
| DAFTAR GAMBAR.....   | xvi  |
| <b>BAB I</b> PENDAHULUAN.....  | 1    |
| 1.1 Latar Belakang.....  | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah.....   | 8    |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....   | 8    |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....  | 8    |
| 1.4.1 Manfaat Teoritis.....  | 8    |
| 1.4.2 Manfaat Praktis.....   | 9    |
| 1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....  | 9    |
| 1.5.1 Penelitian Terdahulu.....  | 9    |
| 1.5.2 Tinjauan Teori.....  | 15   |
| 1.6 Operasionalisasi Konsep.....   | 26   |
| 1.7 Kerangka Berpikir.....   | 28   |
| 1.8 Metode Penelitian.....   | 29   |
| 1.8.1 Tipe Penelitian.....   | 29   |
| 1.8.2 Situs Penelitian.....  | 29   |
| 1.8.3 Subjek Penelitian.....   | 29   |
| 1.8.4 Jenis Data.....  | 30   |
| 1.8.5 Sumber Data .....  | 30   |
| 1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....   | 31   |
| 1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data.....  | 32   |
| 1.8.8 Kualitas Data.....   | 33   |
| <b>BAB II</b> GAMBARAN UMUM KOTA SEMARANG DAN ORGANISASI<br>KEMASYARAKATAN DI KOTA SEMARANG..... | 35   |
| 2.1 Gambaran Umum Kota Semarang.....   | 35   |
| 2.1.1 Kondisi Geografis Kota Semarang.....   | 35   |
| 2.1.2 Kondisi Demografis Kota Semarang.....  | 38   |
| 2.1.3 Kondisi Sosial Kota Semarang .....   | 40   |
| 2.2 Gambaran Umum Organisasi Kemasyarakatan di Kota<br>Semarang.....                             | 41   |
| <b>BAB III</b> PENGAWASAN ORGANISASI KEMASYARAKATAN.....   | 48   |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 3.1    | Fenomena Keberadaan Organisasi Kemasyarakatan di Kota Semarang.....                   | 48  |
| 3.2    | Pengawasan Pengawasan Ormas oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang..... | 69  |
| BAB IV | PENUTUP.....  | 113 |
| 4.1    | Kesimpulan.....   | 113 |
| 4.2    | Saran.....  | 115 |
|        | DAFTAR PUSTAKA.....   | 117 |
|        | LAMPIRAN.....   | 119 |
|        | Lampiran 1. Transkrip Wawancara.....  | 119 |
|        | Lampiran 2. Dokumentasi.....  | 143 |

## DAFTAR TABEL

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 1.1 | Daftar Penelitian Terdahulu.....   | 10 |
| 2.1 | Batas Wilayah Kota Semarang.....   | 35 |
| 2.2 | Luas Wilayah Kecamatan di Kota Semarang.....   | 37 |
| 2.3 | Jumlah Penduduk Kota Semarang Tahun 2022.....  | 39 |
| 2.4 | Jumlah Pemeluk Agama (Jiwa) di Kota Semarang Tahun 2022.....   | 40 |
| 2.5 | Jumlah Sebaran Jenis Bidang Ormas di Kota Semarang.....  | 44 |
| 3.1 | Jumlah Organisasi Kemasyarakatan di Kota Semarang.....   | 53 |
| 3.2 | Pertambahan Jumlah Ormas di Kota Semarang Tahun 2020-2022.....   | 55 |
| 3.3 | Rumusan Permasalahan Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang .....   | 72 |
| 3.4 | Jumlah Ormas di Kota Semarang yang Diketahui Tidak Aktif Tahun 2018- 2020.....   | 73 |
| 3.5 | Rencana dan Program Kegiatan Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang Sub Bidang Organisasi Kemasyarakatan Tahun 2021-2026..... | 74 |
| 3.6 | Data Pemetaan Konflik Sub Bidang Organisasi Kemasyarakatan Tahun 2022.....   | 80 |
| 3.7 | Susunan Keanggotaan Tim Terpadu Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan Kota Semarang.....  | 85 |

## DAFTAR GAMBAR

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 2.1 | Pembagian Wilayah Administrasi Kota Semarang.....  | 36  |
| 2.2 | Diagram Sebaran Ormas Kota Semarang di Berbagai Jenis Bidang.....                              | 45  |
| 2.3 | Diagram Sebaran Ormas di Kota Semarang Berdasarkan Keanggotaannya..                            | 47  |
| 3.1 | Pelaksanaan Seminar dan Sosialisasi mengenai Peraturan Walikota Semarang No.46 Tahun 2021..... | 57  |
| 3.2 | Pelaksanaan Ormas Expo Kota Semarang Tahun 2021.....   | 60  |
| 3.3 | Pelaksanaan Ormas Award Kota Semarang Tahun 2022.....  | 63  |
| 3.4 | Diagram Perencanaan Kegiatan Organisasi Kemasyarakatan.....                                    | 66  |
| 3.5 | Diagram Pelaksanaan Kegiatan Organisasi Kemasyarakatan.....                                    | 67  |
| 3.6 | Penyerahan Dana Hibah Ormas Kota Semarang Tahun 2022.....                                      | 100 |
| 3.7 | Pelaksanaan FGD “Membangun Komunikasi Berbangsa dan Bernegara untuk Indonesia.”.....           | 105 |