

**PERAN SERTA LEMBAGA *BUNDO KANDUANG* DALAM
PEMBANGUNAN NAGARI BARINGIN, SUMATERA BARAT**

SKRIPSI

Disusun untuk Memenuhi Syarat untuk Mendapatkan Gelar Sarjana S1

**Dosen Pembimbing : 1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si
2. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S**



Disusun oleh:

Ghinanti Cahya Munalif

14010120120001

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2023**

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Serta Lembaga Bundo Kandung dalam Pembangunan Nagari Baringin, Sumatera Barat
Nama Penyusun : Ghinanti Cahya Munalif
NIM : 14010120120001
Departemen : Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang.

Semarang, 25 September 2023

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827 199001 1 001

Wakil Dekan I




Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing :

1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si


(.....)

2. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S


(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

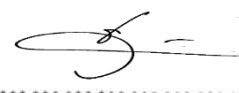
1. Dr. Dra. Kushandajani, M.S.


(.....)

2. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si


(.....)

3. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S


(.....)

MOTTO

“Selalu menjadi murid dan pembelajar serta memaknai kalimat, untuk apa saya dilahirkan ke dunia ini?”

- Ghinanti 2023 -

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan yang Maha Esa, skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Allah Swt yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi ini dengan baik.
2. Kedua orang tua tercinta, Ayah Syahlul Munal dan Ibu Ifra Haland Gustel yang telah berjuang dengan sangat hebat sehingga saya sampai di titik ini.
3. Untuk adik-adik saya tercinta, Rakhel Oktri Buana dan Tivonia Munalif yang senantiasa memberi semangat dan diiringi dengan do'a yang selalu menyertai.
4. Teman-teman seperjuangan yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.
5. Sadham Azzumar, sosok lelaki yang senantiasa memberikan semangat kepada saya, mendengarkan keluh kesah saya, yang sudah berkorban juga demi kelancaran pembuatan skripsi ini.
6. Untuk negara dan tanah air saya tercinta Indonesia, dengan segala keindahannya, memotivasi saya untuk berusaha me4nghadirkan yang terbaik untuk bangsa.
7. Untuk tanah kelahiran saya, Batusangkar, yang mengajarkan saya apa arti hidup.
8. Dan terakhir, untuk diri saya sendiri, yang telah berhasil menaklukkan diri saya sendiri dan melampaui batas.

PERAN SERTA LEMBAGA *BUNDO KANDUANG* DALAM PEMBANGUNAN NAGARI BARINGIN, SUMATERA BARAT

ABSTRAK

Pemerintahan di Indonesia bergerak dari berbagai sektor yang bergerak dari pemerintahan pusat hingga pemerintahan desa. Tidak hanya dijalankan oleh perangkat pemerintah, di dalam menjalankannya, tak jarang dibutuhkan berbagai macam *stakeholder* lainnya untuk membuat roda pemerintahan berjalan lebih sempurna. Pemerintahan daerah di Sumatera Barat yang dibaluti oleh adat Minangkabau yang bernuansa Islami. Bila dikerucutkan di tingkat desa, yang lebih biasa disebut dengan *nagari*, pemerintahannya berjalan dengan dibantu oleh lembaga unsur terkait. Di *nagari* Baringin, kecamatan Lima Kaum, Kabupaten Tanah Datar, Sumatera Barat, pemerintahannya dibantu oleh lembaga unsur salah satunya adalah *bundo kanduang*. *Bundo kanduang* dapat diibaratkan sebagai nomenklatur kepemimpinan perempuan di Minangkabau. *Bundo kanduang* membawa berbagai macam tujuan dan maksud yang bermanfaat bagi kehidupan kaum dan pemerintahan. Berbagai macam aspek dalam pemerintahan membutuhkan peran *bundo kanduang*. Salah satunya adalah di dalam pembangunan. Namun, peran serta *bundo kanduang* dalam pemerintahan *nagari* Baringin belum optimal. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis alasan mengapa peran serta lembaga *bundo kanduang* di *nagari* Baringin belum optimal. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Penelitian ini menggunakan teknik wawancara dan studi pustaka sebagai teknik pengumpulan data. Hasil penelitian menemukan bahwasanya adanya factor terkait kurang optimalnya peran *bundo kanduang* di pemerintahan *nagari* Baringin.

Kata kunci : peran serta, pembangunan, *nagari*, *bundo kanduang*

**THE PARTICIPATION OF THE BUNDO KANDUANG INSTITUTION IN THE
DEVELOPMENT OF BARINGIN VILLAGE, WEST SUMATRA**

ABSTRACT

Government in Indonesia operates from various sectors, from central government to village government. Not only is it run by government officials, in running it, various other stakeholders are often needed to make the wheels of government run more perfectly. Regional government in West Sumatra is covered by Minangkabau customs with Islamic nuances. When narrowed down to the village level, which is more commonly called nagari, the government runs with the assistance of related elemental institutions. In Nagari Baringin, Lima Kaum sub-district, Tanah Datar Regency, West Sumatra, the government is assisted by elemental institutions, one of which is Bundo Kanduang. Bundo kanduang can be likened to the nomenclature of women's leadership in Minangkabau. Bundo kanduang carries various goals and objectives that are beneficial for the lives of the people and the government. Various aspects of government require the role of bundo kanduang. One of them is in development. However, the role of bundo kanduang in the Baringin nagari government is not yet optimal. The purpose of this research is to analyze the reasons why the role of the Bundo Kanduang institution in the Baringin village is not optimal. This research uses a qualitative descriptive research method. This research uses interview techniques and literature study as data collection techniques. The results of the research found that there were factors related to the less than optimal role of Bundo Kanduang in the Nagari Baringin government.

Keywords: *participation, development, village, bundo kanduang*

KATA PENGANTAR

Puji beserta syukur saya panjatkan kepada Allah Swt yang telah dengan lancarnya memberikan saya kesempatan untuk dapat menyelesaikan skripsi saya yang berjudul *Peran Serta Lembaga Bundo kanduang dalam Pembangunan di Nagari Baringin, Sumatera Barat* tepat waktu. Skripsi ini hadir sebagai bentuk hasil penelitian akhir saya sebagai mahasiswa. Hal ini tentu saja memberikan banyak manfaat terkhusus untuk penulis sendiri hingga pihak-pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini.

Sejalan dengan penyusunan hingga penyelesaian laporan ini, tentu penulis tidak bisa bekerja sendiri, banyak pihak-pihak yang terlibat. Maka dari itu penulis hendak menyampaikan permohonan terimakasih kepada :

1. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si dan ibu Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan dan masukan kepada penulis dalam skripsi ini;
2. Kedua orang tua dan keluarga tercinta yang memberikan doa, dukungan dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.

Tidak lupa pula penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak terkait lainnya yang telah banyak membantu untuk penulisan skripsi. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan laporan ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu penulis terbuka akan kritik dan saran yang membangun agar menjadi lebih baik lagi kedepannya. Semoga dengan tersusunnya skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Semarang, 25 September 2023

Penyusun

Ghinanti Cahya Munalif

NIM: 14010120120001

DAFTAR ISI

Halaman Judul	
Halaman Pengesahan	ii
Motto	iii
Halaman Persembahan	iv
Abstrak	v
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Gambar	xi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan	9
1.4. Manfaat	9
1.5. Literatur Review	9
1.5.1. Penelitian Terdahulu	9
1.5.1.1. Definisi Bundo kanduang	12
1.5.1.2. Lembaga Bundo kanduang	16
1.5.2. Teori Peran	18
1.5.2.1. Peran Bundo kanduang	18
1.5.2.2. Peran Bundo kanduang dalam Pembangunan Nagari Baringin	21
1.5.3. Stakeholder dan Aktor Kebijakan Terkait	22
1.5.4. Peran Bundo kanduang dalam Pembangunan Nagari Baringin Menurut Teori Tangga Partisipasi Arnstein	25
1.6. Kerangka Pemikiran	26

1.7. <i>Metode Penelitian</i>	27
1.7.1. Design Penelitian	27
1.7.2. Subjek dan Objek Penelitian	27
1.7.3. Jenis dan Sumber Data	28
1.7.3.1. 2 Jenis Sumber Data	28
1.7.4. Teknik Pengumpulan Data	29
1.7.4.1. Teknik Pengumpulan Data	29
1.7.5. Teknik Penentuan Sampel	31
1.7.6. Teknik Validasi Data	31
1.7.7. Teknik Analisis Data	32
BAB II	34
2. GAMBARAN UMUM LEMBAGA BUNDO KANDUANAG NAGARI BARINGIN, KABUPATEN TANAH DATAR, SUMATERA BARAT	34
2.1. <i>Gambaran Umum Kabupaten Tanah Datar, Sumatera Barat</i>	34
2.2. Gambaran Umum Nagari Baringin	36
2.3. Gambaran Umum Lembaga <i>Bundo kanduang</i>	39
BAB III	47
ANALISIS HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
3. Hasil dan Pembahasan	48
3.1. Telaah Peraturan Bupati Nomor 15 tahun 2008 tentang Pedoman Pembentukan dan Tata Kerja Lembaga Alim Ulama, Cadiak Pandai, <i>Bundo kanduang</i> , dan Pemuda Nagari	48
3.2. Isi dan penjelasan Peraturan Bupati Nomor 15 tahun 2008. Hal ini berisikan struktur, substansi, makna, implikasinya, dan aturan teknis yang mengikatnya	48

3.2.1. Kaitan Peran <i>Bundo kanduang</i> dalam Pembangunan dengan Peraturan Bupati Nomor 15 tahun 2008 pasal 19 d, Bagaimana Substansi dan Maknanya	55
3.2.2. Analisis tentang Peraturan Bupati Nomor 15 tahun 2008 dan keterkaitannya dengan peran lembaga <i>bundo kanduang</i> dalam pembangunan nagari Baringin	57
3.3. Analisis Pelaksanaan Pembangunan di Nagari Baringin serta Keterlibatan <i>Bundo kanduang</i>	59
3.3.1. Analisis Pelaksanaan Pembangunan di Nagari Baringin oleh Pemerintah Nagari Baringin	59
3.3.1.1. Birokrasi	59
3.3.1.2. Komunikasi	62
3.3.1.3. Sumber Daya	65
3.3.2. Analisis Pemberdayaan <i>Bundo kanduang</i> dalam Pembangunan Nagari Baringin	68
3.3.2.1. Aspek Keterlibatan <i>Bundo kanduang</i> dalam Pembangunan	68
3.3.2.2. Aspek Keterlibatan <i>Bundo kanduang</i> dalam Pengambilan Keputusan	70
3.4. Masalah Peran Serta <i>Bundo kanduang</i> dalam Pembangunan di Nagari Baringin .	73
3.5. Peran Pemerintah Nagari Baringin dalam Mengatasi Permasalahan Kurang Optimalnya Peran <i>Bundo kanduang</i> dalam Pembangunan Nagari.....	77
BAB IV	80
PENUTUP	80
4. Penutup	80
4.1. Simpulan	80
4.2. Saran	82
Lampiran Hasil Wawancara	83
DAFTAR PUSTAKA	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Dokumentasi Wawancara dengan Ketua <i>Bundo kanduang</i>	87
Gambar 2 : Dokumentasi Wawancara dengan Sekretaris Lembaga <i>Bundo kanduang</i> Nagari Baringin	90
Gambar 3 : Dokumentasi Wawancara dengan Sekretaris Nagari Baringin	93
Gambar 4 : Dokumentasi Wawancara dengan Staff Bidang Organisasi Lembaga <i>Bundo</i> <i>kanduang</i>	96
Gambar 5 : Dokumentasi Wawancara dengan Staff Bidang Hukum dan Adat Lembaga <i>Bundo kanduang</i>	100
Gambar 6 : Dokumentasi Wawancara dengan Staff Bidang Pendidikan Lembaga <i>Bundo</i> <i>kanduang</i>	103
Gambar 7 : Dokumentasi Wawancara dengan Kaur Pembangunan (Kasi Kesejahteraan) Pemerintah Nagari Baringin	106
Gambar 8 : Dokumentasi Observasi ke Kantor Wali Nagari Baringin Sekaligus Sekretariat Bundo Kandung Nagari Baringin	106