



**Efektivitas Kinerja Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi Jawa  
Tengah di Masa Pandemi Covid-19**

**Proposal Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1**

**Dosen Pembimbing : Dr. Supratiwi S.Sos., M.Si.**

**Dibuat oleh :**

**Liona**

**14010119130072**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2022**



**Efektivitas Kinerja Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi Jawa  
Tengah di Masa Pandemi Covid-19**

**Proposal Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1**

**Dosen Pembimbing : Dr. Supratiwi S.Sos., M.Si.**

**Dibuat oleh :**

**Liona**

**14010119130072**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

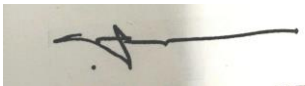
**2022**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Kinerja Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi Jawa Tengah di Masa Pandemi Covid-19  
Nama Penyusun : Liona  
NIM : 14010119130072  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

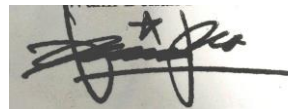
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.  
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



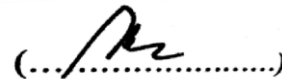
Dr. Drs. Teguh Yuwono M. Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si.



2. Dr. Laila Kholid A., S.IP, MPP




### Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si.



2. Dr. Laila Kholid A., S.IP, MPP



3. Prof. Budi Setiyono, S.Sos., M.Pol Admin., Ph.D



## HALAMAN MOTTO

*“Gantungkan cita-citamu **setinggi langit!** Bermimpilah **setinggi langit.** Jika engkau jatuh, engkau akan jatuh di antara bintang-bintang.”*

*-Soekarno-*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*“Untuk seluruh Masyarakat dan Pemerintah Provinsi Jawa Tengah yang tetap berkomitmen dalam mengabdikan kepada Negara Indonesia ini”*

## ABSTRAK

Pandemi Covid-19 merupakan permasalahan serius yang berdampak pada berbagai bidang karena mobilitas setiap orang yang terbatas. Tentunya, menjadi tantangan DPRD Provinsi Jawa Tengah dalam melaksanakan kinerjanya dengan efektif. Hal ini dikarenakan adanya pembatasan tatap muka ketika pelaksanaan rapat, *refocusing* anggaran, dan dampak-dampak yang dihasilkan akibat masa krisis tersebut. Berangkat dari fenomena di atas, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas kinerja DPRD Provinsi Jawa Tengah selama pandemi Covid-19 dan faktor pendukung serta faktor penghambatnya.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif yang didukung dengan sumber data primer maupun data sekunder. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa secara kelembagaan, DPRD Provinsi Jawa Tengah sudah cukup efektif. Namun, seharusnya lembaga yang efektif ini dapat menunjang kinerja fungsi-fungsi DPRD Provinsi Jawa Tengah. Sayangnya, ketiga fungsi DPRD, seperti fungsi legislasi, fungsi pengawasan, dan fungsi anggaran belum berjalan dengan optimal selama pandemi Covid-19. Selain itu, faktor yang mempengaruhi efektivitas kinerja DPRD Provinsi Jawa Tengah ada 2, yaitu faktor internal dan faktor eksternal. Faktor internal tersebut antara lain peraturan internal DPRD dan sarana yang menunjang kinerja DPRD Provinsi Jawa Tengah serta data dan informasi, anggaran, dan kualitas anggota dewan yang menghambat kinerja DPRD Provinsi Jawa Tengah. Selain itu, terdapat faktor eksternal, yaitu sistem pemilihan umum, sejarah dan iklim politik yang berlaku, serta kurangnya kesadaran dari amanat konstitusi yang menghambat kinerja DPRD Provinsi Jawa Tengah. Secara umum, efektivitas kinerja DPRD Provinsi Jawa Tengah belum optimal selama pandemi Covid-19.

**Kata Kunci : Efektivitas, Kinerja DPRD, Covid-19**

## ABSTRACT

*The Covid-19 pandemic is a major problem that has an impact on various fields because everyone's mobility is limited. Of course, it is a challenge for the Central Java Provincial DPRD to carry out its performance effectively. This was due to the difficulty of meeting face-to-face when holding meetings, refocusing the budget, and the impacts resulting from the crisis. Departing from the phenomenon above, this study aims to determine the effectiveness of the performance of the Central Java Provincial DPRD during the Covid-19 pandemic and its supporting and inhibiting factors.*

*This study used a qualitative descriptive method supported by primary and secondary data sources. The results of this study indicate that institutionally, the DPRD of Central Java Province is quite effective. However, this effective institution should be able to support the performance of the functions of the DPRD of Central Java Province. Unfortunately, the three DPRD functions, such as the legislative function, the supervisory function, and the budget function have not run optimally during the co-19 pandemic. In addition, there are 2 factors that influence the effectiveness of the performance of the DPRD in Central Java Province, namely internal factors and external factors. These internal factors include the DPRD's internal regulations and facilities that support the performance of the DPRD of Central Java Province as well as data and information, budgets, and the quality of the members of the DPRD which impede the performance of the DPRD of Central Java Province. In addition, there are external factors, namely the general election system, history and the prevailing political climate, as well as low awareness of the constitutional mandate which hinders the performance of the DPRD of Central Java Province. In general, the effectiveness of the performance of the Central Java Provincial DPRD has not been optimal during the co-19 pandemic.*

**Keywords: Effectiveness, DPRD Performance, Covid-19**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa karena telah memberikan kekuatan dan karunia-Nya untuk penulis sehingga dapat menyelesaikan Tugas Akhir / Skripsi sebagai salah satu syarat kelulusan Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Tugas Akhir / Skripsi ini tentu dapat diselesaikan karena bimbingan, arahan, saran bahkan bantuan dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Keluarga saya tercinta, terkhusus Papi, Mami, Epen, serta Vanny yang memberikan doa, dorongan, dan dukungan yang kuat kepada penulis selama proses penyelesaian Tugas Akhir / Skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini S.Sos., M.Si., selaku Ketua Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Dra. Rini Martini M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Ibu Dr. Supratiwi S.Sos., M.Si., selaku dosen pembimbing 1 penulis yang selalu memberikan bimbingan kepada penulis dalam penyusunan skripsi.
6. Ibu Dr. Laila Kholid A, S.IP, MPP., selaku dosen pembimbing 2 penulis yang selalu memberikan saran kepada penulis supaya dapat menyusun Tugas Akhir / Skripsi dengan baik.
7. Prof. Budi Setiyono, S.Sos., M.Pol Admin., Ph.D., selaku dosen wali sekaligus dosen penguji yang memberikan masukan substansial agar penulis dapat mengoptimalkan penyusunan Tugas Akhir / Skripsi.



8. Seluruh bagian dari DPRD Provinsi Jawa Tengah dan LBH Kota Semarang yang telah mengambil bagian dari penyusunan Tugas Akhir / Skripsi ini.
9. Bung Andi Harisa Pane yang telah memberikan dukungan moril maupun materil serta pemikiran selama perkuliahan, terutama di dalam penyusunan Tugas Akhir / Skripsi ini.
10. Bung dan Sarinah DPK GMNI FISIP Universitas Diponegoro, terutama Naomi, Selsie, BK, Reza, Izza, Rafi, Yohana, Zalsa, dan seluruhnya yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, terima kasih sudah menemani saya berproses di organisasi ini dan membentuk pemikiran penulis.

Demikian segala ucapan terima kasih yang telah penulis sampaikan atas tersusunnya Tugas Akhir / Skripsi ini. Harapannya, Tugas Akhir / Skripsi ini dapat menjadi manfaat untuk seluruh Masyarakat maupun Pemerintah Provinsi Jawa Tengah. Penulis mohon maaf apabila terhadapat kekurangan dan kesalahan dalam penulisan Tugas Akhir / Skripsi ini.

Semarang, 15 Juni 2023

Penyusun

Liona

NIM. 14010119130072

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	i
<u>HALAMAN MOTTO</u> .....	ii
<u>HALAMAN PERSEMBAHAN</u> .....	iii
<u>ABSTRAK</u> .....	iv
<u>KATA PENGANTAR</u> .....	vi
<u>DAFTAR ISI</u> .....	viii
<u>BAB I PENDAHULUAN</u> .....	1
<u>1.1. Latar Belakang</u> .....	1
<u>1.2. Rumusan Masalah</u> .....	8
<u>1.3. Studi Terdahulu</u> .....	9
<u>1.4. Tujuan Penelitian</u> .....	10
<u>1.5. Manfaat Penelitian</u> .....	11
<u>1.5.1. Manfaat Teoritis</u> .....	11
<u>1.5.2. Manfaat Praktis</u> .....	11
<u>1.6. Kerangka Teori</u> .....	12
<u>1.6.1. Efektivitas</u> .....	12
<u>1.6.2. Kinerja</u> .....	20
<u>1.6.3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kinerja DPRD</u> .....	25
<u>1.7. Operasionalisasi Konsep</u> .....	29
<u>1.8. Metode Penelitian</u> .....	30
<u>1.8.1. Lokasi dan Subjek Penelitian</u> .....	30
<u>1.8.2. Jenis dan Sumber Penelitian</u> .....	31
<u>1.8.3. Teknik Pengumpulan Data</u> .....	31
<u>1.8.4. Pengolahan Data</u> .....	33
<u>BAB II GAMBARAN UMUM</u> .....	35
<u>2.1. Gambaran Umum Provinsi Jawa Tengah</u> .....	35
<u>2.1.1. Kondisi Geografis Provinsi Jawa Tengah</u> .....	35
<u>2.1.2. Keadaan Demografis Provinsi Jawa Tengah</u> .....	38
<u>2.2. Gambaran Umum DPRD Provinsi Jawa Tengah</u> .....	40
<u>2.2.1. Profil DPRD Provinsi Jawa Tengah</u> .....	40
<u>2.2.2. Unit Kerja DPRD Provinsi Jawa Tengah</u> .....	44

<u>BAB III ANALISIS EFEKTIVITAS KINERJA DPRD PROVINSI JAWA TENGAH DI MASA PANDEMI COVID-19</u> .....	52
<u>3.1. Analisis Efektivitas Lembaga DPRD Provinsi Jawa Tengah</u> .....	52
<u>3.1.1. Penempatan Orang-Orang yang Sesuai pada Struktur</u> .....	52
<u>3.1.2. Kepemimpinan Pimpinan Lembaga</u> .....	62
<u>3.1.3. Kesatuan Perintah dengan Garis-Garis Perintah yang Jelas</u> .....	65
<u>3.1.4. Memiliki Staf</u> .....	66
<u>3.1.5. Unit Kerjaisasi</u> .....	68
<u>3.1.6. Jumlah Bawahan dan Atasan yang Ideal</u> .....	70
<u>3.2. Analisis Efektivitas Kinerja DPRD Provinsi Jawa Tengah</u> .....	72
<u>3.2.1. Kinerja Fungsi Legislasi</u> .....	72
<u>3.2.2. Kinerja Fungsi Pengawasan</u> .....	82
<u>3.2.3. Kinerja Fungsi Anggaran</u> .....	86
<u>3.3. Faktor Pendukung dan Penghambat Kinerja DPRD Provinsi Jawa Tengah selama Pandemi Covid-19</u> .....	90
<u>3.3.1. Faktor Internal</u> .....	90
<u>3.3.2. Faktor Eksternal</u> .....	96
<u>BAB IV PENUTUP</u> .....	103
<u>4.1. Kesimpulan</u> .....	103
<u>4.2. Saran</u> .....	105
<u>Daftar Pustaka</u> .....	108