



**EVALUASI PERATURAN WALIKOTA SEMARANG NOMOR  
27 TAHUN 2019 TENTANG PENGENDALIAN PENGGUNAAN  
PLASTIK**

**Skripsi**

**Skripsi Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan  
Strata 1 Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**Axell Matthew Kristiawan**

**14010119130043**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

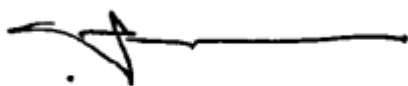
**2023**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Peraturan Walikota Semarang Nomor 27 Tahun  
2019 Tentang Pengendalian Penggunaan Plastik  
Nama Penyusun : Axell Matthew Kristiawan  
NIM :14010119130043  
Departemen : Politik dan Ilmu Pemerintahan

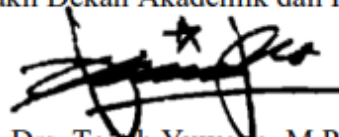
**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan  
Strata 1**

Dekan,



Dr. Drs. Hadi Warsono, M.T  
NIP. 19640827199001101

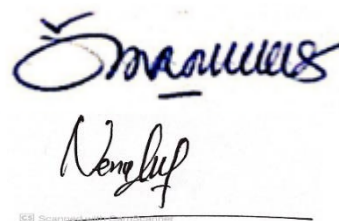
Wakil Dekan Akademik dan Kemahasiswaan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 1969082219944031003

### Dosen Pembimbing

1. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D
2. Neny Marlina S. IP., M.A



### Dosen Penguji

1. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D
2. Neny Marlina S. IP., M.A
3. Dra. Puji Astuti, M.Si.



## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Axell Matthew Kristiawan
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119130043
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang/ 22 Mei 2001
4. Departemen / Program Studi : Politik dan Pemerintahan/ Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jl. Puri Anjasmoro Blok L12 No 3

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

### Evaluasi Peraturan Walikota Semarang No 27 Tahun 2019 Tentang Pengendalian Penggunaan Plastik

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 13 Juni 2023

Pembuat Pernyataan,

Mengetahui,

Dosen Pembimbing



Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D

NIP. 196503251988031001



Axell Matthew Kristiawan

14010119130043

Ketua Program Studi



Dr. Dra. Rina Martini, M.Si

NIP. 196703131993032001

**MOTTO**

*With Jesus, Nothing is Impossible.*

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini saya persembahkan untuk:**

**Orang Tua Bapak Arry Kristiawan dan Ibu Yunita Puspitasari**

**Adik Kezia Laurensia Putri**

**Kerabat Dekat, Teman, dan Diri Sendiri**

## **EVALUASI PERATURAN WALIKOTA SEMARANG NOMOR 27 TAHUN 2019 TENTANG PENGENDALIAN PENGGUNAAN PLASTIK**

### **ABSTRAK**

Kota Semarang memiliki kebijakan pengendalian penggunaan plastik yang tertuang dalam Peraturan Walikota Semarang Nomor 27 Tahun 2019 Tentang Pengendalian Penggunaan Plastik. Peraturan ini berfungsi untuk menjawab urgensi Kota Semarang terhadap sampah plastik. Dinas Lingkungan Hidup sebagai implementor bertugas untuk melaksanakan Peraturan Walikota ini. Di dalam penelitian ini akan melihat kinerja dari implementor dalam mengendalikan penggunaan plastik dengan menggunakan teori evaluasi kebijakan William Dunn yang memiliki enam kriteria dalam mengevaluasi kebijakan yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Metode yang digunakan adalah pendekatan kualitatif yang bersifat deskriptif, dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi dan telaah dokumen. Data dianalisis dengan menggunakan teknik pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan dan kualitas data dipastikan keabsahannya dengan melakukan triangulasi data.

Hasil penelitian ditemukan bahwa di dalam pelaksanaan Perwal ini masih banyak kekurangan yang ada. Pemerintah hanya melaksanakan satu pembinaan dari enam yang diamanatkan Perwal. Sosialisasi yang dilakukan juga hanya formalitas belaka dengan tidak diberikan pendampingan secara intensif, pengawasan lebih lanjut, dan solusi yang mutakhir kepada pelaku usaha serta masyarakat. Hal ini berdampak kepada masih banyaknya penggunaan plastik oleh pelaku usaha. Belum maksimalnya pengendalian penggunaan plastik yang dilaksanakan oleh implementor disebabkan karena kurangnya Sumber Daya Manusia (SDM) dan anggaran yang terbatas. Meskipun demikian, jumlah sampah plastik di Kota Semarang justru menurun. Pada tahun 2020 memang jumlah sampah plastik mencapai titik tertinggi sebesar 80.153,86 ton. Namun, pada tahun 2022 berhasil turun hingga 74.146,62 ton.

Berdasarkan pelaksanaan Perwal yang dilaksanakan oleh Dinas Lingkungan Hidup dapat diketahui sudah efektif dengan dibuktikan adanya penurunan jumlah sampah plastik di Kota Semarang. Secara efisiensi juga sudah baik, dengan anggaran yang terbatas tapi mampu memberikan dampak kepada pengurangan sampah plastik. Pelaksanaan kebijakan ini juga sudah cukup untuk mengatasi jumlah sampah plastik yang turun hingga 6000 ton sejak tahun 2020. Pembinaan yang dilakukan juga sudah mencakup semua sasaran kebijakan yang ada, meskipun dengan strategi yang berbeda. Meskipun demikian, respon masyarakat dan pelaku usaha belum cukup puas terhadap implementasi yang telah dilakukan karena hanya sekadar diberikan sosialisasi saja, tanpa ada pendampingan lebih lanjut dan solusi yang mutakhir. Program yang dibuat juga sudah tepat sesuai dengan kondisi dari masyarakat Kota Semarang.

**Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Pengendalian Penggunaan Plastik, Sampah Plastik**

## **EVALUATION OF SEMARANG MAYOR REGULATION NUMBER 27 OF 2019 CONCERNING CONTROL OF PLASTIC USE**

### **ABSTRACT**

*The city of Semarang has a plastic usage control policy outlined in Mayor Regulation Number 27 of 2019 regarding Plastic Usage Control. This regulation serves to address Semarang's urgent concern about plastic waste. The Environmental Agency, as the implementing body, is responsible for enforcing this Mayor Regulation. This research examines the performance of the implementing body in controlling plastic usage using William Dunn's policy evaluation theory, which consists of six criteria: effectiveness, efficiency, sufficiency, equity, responsiveness, and accuracy. The method used is a qualitative descriptive approach, with data collection techniques including interviews, observations, and document analysis. The data is analyzed using data collection techniques, data reduction, data presentation, and drawing conclusions, ensuring the validity of the data through triangulation.*

*The research findings indicate that there are still many shortcomings in the implementation of this Mayor Regulation. The government has only conducted one out of the six development activities mandated by the Mayor Regulation. The socialization carried out is merely a formality, without intensive mentoring, further supervision, and up-to-date solutions for businesses and the community. This has resulted in the continued high usage of plastic by businesses. The suboptimal control of plastic usage implemented by the implementing body is due to a lack of Human Resources (HR) and limited budget. Nevertheless, the amount of plastic waste in Semarang has actually decreased. In 2020, the amount of plastic waste reached its peak at 80,153.86 tons. However, by 2022, it had decreased to 74,146.62 tons.*

*Based on the implementation of the Mayor Regulation by the Environmental Agency, it can be concluded that it has been effective, as evidenced by the reduction in plastic waste in Semarang. It has also been efficient, as it has managed to have an impact on reducing plastic waste despite a limited budget. The implementation of this policy has been sufficient in addressing the decrease in plastic waste, amounting to 6,000 tons since 2020. The conducted development activities have covered all the targets of the policy, albeit with different strategies. However, the response from the community and businesses is not yet satisfactory regarding the implementation, as they have only been provided with socialization without further mentoring and up-to-date solutions. The programs created are suitable for the conditions of the people in Semarang.*

**Keywords: Policy Evaluation, Control of Plastic Use, Plastic Waste**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan anugerah-Nya sehingga penyusunan Skripsi yang berjudul “EVALUASI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 27 TAHUN 2019 TENTANG PENGENDALIAN PENGGUNAAN PLASTIK” ini dapat diselesaikan dengan baik. Adapun maksud dan tujuan dari penyusunan Skripsi ini adalah untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis sebelum maupun pada saat penyusunan Skripsi:

1. Bapak Dr. Drs. Hadi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
2. Bapak Drs. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si selaku Kepala Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
3. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
4. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si. selaku dosen wali serta dosen penguji;
5. Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam proses pengerjaan skripsi ini;
6. Ibu Neny Marlina S. IP., M.A. selaku dosen pembimbing skripsi dua yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam proses pengerjaan skripsi ini;
7. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis;

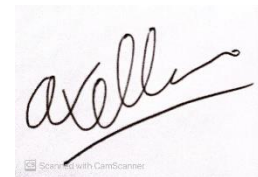


8. Seluruh staf akademik, karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Diponegoro yang telah bekerja keras;
9. Kedua orang penulis Bapak Arry Kristiawan dan Ibu Yunita Puspitasari, serta Adik Kezia Laurensia Putri yang selalu memberikan dukungan serta motivasi kepada penulis selama proses penulisan skripsi ini.
10. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 yang telah berjuang bersama-sama dari mahasiswa baru hingga sekarang, terimakasih untuk kebersamaannya;
11. Kepada teman - teman kuliah saya yaitu Ita Noviani, Neilla Qurota Ayu'mn, Stella Zevania Sutantiono, Adi Prabowo, Arkaan Arieputra Nugraha, Shabrillah Murni, dan Shinta Milania Rohmany yang telah banyak membantu saya di dalam perkuliahan dan penyusunan skripsi ini.
12. Kepada teman - teman Youthfire selaku *safe circle* saya.
13. Kepada sahabat dekat saya Timotius David Santoso, Liem Elvira Valerie Martono, Samuel Ferry Andriyanto, Tjong Silvia Santoso, Jennifer Christabelle dan Ronald Aditya Rizkie yang setia menemani saya dalam kondisi apapun, termasuk dalam pembuatan skripsi ini.
14. Kepada Caroline Shane Sunaryo yang selalu mau membantu saya dalam segala hal, termasuk di dalam pembuatan Skripsi ini.
15. Kepada gembala gereja JKI *Higher Than Ever* Semarang Pdt. Victor Poernomo dan Wakil Gembala Pdt. Hengky Koesworo yang telah menyampaikan firman dan menguatkan hidup saya untuk menghadapi berbagai rintangan dan permasalahan, salah satunya pembuatan skripsi ini.
16. Kepada mentor saya Budiyono Lenggono yang membimbing saya selama beberapa tahun terakhir.
17. Kepada Rayon MK *Faithfull* dan *Encounter* yang menjadi *safe circle* dalam masa pengerjaan skripsi ini.

Penulis sadar bahwa masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Pembuatan skripsi ini juga merupakan proses pembelajaran yang tak lepas dari salah dan kurang. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun bagi penulis. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Semarang, 13 Juni 2023

Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'axell', with a long horizontal flourish extending to the right. The signature is written on a light-colored background.

Axell Matthew Kristiawan

1401011913004

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	ii
MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Kegunaan Penelitian.....	10
1.5 Penelitian Terdahulu.....	11
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	13
1.6.1 Evaluasi Kebijakan Publik.....	13
1.6.2 Plastik dan Ancaman Kerusakan Lingkungan.....	20
1.7 Operasionalisasi Konsep .....	24
1.8 Metode Penelitian.....	26
1.8.1 Desain Penelitian .....	26
1.8.2 Situs Penelitian .....	26
1.8.3 Subjek Penelitian .....	27
1.8.4 Jenis Data.....	27
1.8.5 Sumber Data .....	27
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	28
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	30

1.8.8 Kualitas Data.....	31
BAB II GAMBARAN UMUM.....	32
2.1 Kota Semarang .....	32
2.1.1 Kondisi Demografis.....	32
2.1.2 Kondisi Sosial Ekonomi .....	37
2.1.3 Kondisi Pengelolaan Sampah .....	41
2.2 Kebijakan Pengelolaan Sampah .....	43
BAB III Pengendalian Penggunaan Plastik di Kota Semarang.....	47
3.1 Implementasi Pengendalian Penggunaan Plastik .....	47
3.1.1 Penerapan Kebijakan Pengendalian Penggunaan Plastik pada Sumber Toko Modern .....	48
3.1.2 Penerapan Kebijakan Pengendalian Penggunaan Plastik pada Sumber Hotel .....	54
3.1.3 Pengendalian Penggunaan Plastik pada Sumber Restoran/Cafe/Rumah Makan .....	58
3.2 Evaluasi Pengendalian Penggunaan Plastik di Kota Semarang .....	67
3.2.1 Kebijakan dan Strategi Pengendalian Penggunaan Plastik.....	67
3.2.2 Pembinaan kepada Masyarakat dan Pelaku usaha.....	70
3.2.3 Koordinasi dengan Instansi terkait, Pelaku usaha dan Pihak akademisi.....	79
3.2.4 Evaluasi Pengendalian Penggunaan Plastik Berdasarkan Teori William Dunn .....	81
BAB IV PENUTUP .....	97
4.1 Kesimpulan.....	97
4.2 Saran .....	98
DAFTAR PUSTAKA .....	101
LAMPIRAN.....	106
Lampiran 1. Transkrip Wawancara.....	106
Lampiran 2. Surat Keterangan Penelitian .....	141

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1.1 Jumlah Sampah Plastik di Kota Semarang .....	6
Tabel 2.1.1 Jumlah Penduduk Kota Semarang .....	35
Tabel 2.1.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur.....	36
Tabel 2.1.3 Tabel Tingkat Pendidikan Formal.....	38
Tabel 2.1.4 Tabel Jenis Mata Pencaharian.....	39

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1.1 Luas dan Batas Wilayah Administrasi Kota Semarang .....	34
Gambar 2.1.2 Joglosemar dan Kedungsepur.....	35
Gambar 2.1.3 Lokasi PSEL Jatibarang .....	43
Gambar 3.1.1 Sedotan Plastik di Cinema XXI Paragon Mall Semarang.....	53
Gambar 3.1.2 Pengganti Kantong Plastik Solaria.....	54
Gambar 3.1.3 Pengganti Kantong Plastik di Hotel Ciputra Semarang .....	56
Gambar 3.1.4 Pipet Minum yang Digunakan di Hotel Ciputra.....	56
Gambar 3.1.5 Pembungkus Makanan Pengganti Plastik di Resto Harvest Plate Semarang.....	62
Gambar 3.1.6 Pipet Minum Plastik di Resto Harvest Plate .....	64
Gambar 3.1.7 Kantong Plastik di Resto Harvest Plate.....	64
Gambar 3.2.1 Program Sekolah Adiwiyata.....	72
Gambar 3.2.2 Sosialisasi Bank Sampah.....	73
Gambar 3.2.3 Program Sosialisasi Pelaku Usaha (Ritel Modern) .....	77
Gambar 3.2.4 Sosialisasi kepada Pelaku Usaha (Rumah Makan) .....	77

**DAFTAR GRAFIK**

Grafik 2.1.1 PDRB Kota Semarang .....	40
Grafik 2.1.2 Perbandingan PDRB antar Kota.....	41
Grafik 2.2.1 Jumlah Sampah Plastik di Kota Semarang .....	46