



**IMPLEMENTASI PROGRAM DESA DALAM  
PENGELOLAAN SAMPAH DI DESA BUTUH KECAMATAN  
MOJOSONGO KABUPATEN BOYOLALI**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**FARIDAH AZ ZAHRO**

**14020118120043**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**

## SURAT PERNYATAAN

### KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, S.H.  
Tembalang Semarang KodePos 50275  
Tel./Faks. (024) 74605407  
www.fisip.undip.ac.id | email: fisip[at]undip.ac.id

### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Faridah Az Zahro
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020118120043
3. Tempat / Tanggal Lahir : Boyolali, 15 Maret 2000
4. Jurusan / Program Studi : S1-Administrasi Publik
5. Alamat : Butuh RT 06 / RW 01, Butuh, Mojosongo, Boyolali

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :  
Implementasi Program Desa Dalam Pengelolaan Sampah Kasus Di Desa Butuh Kecamatan  
Mojosongo Kabupaten Boyolali

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 18 Maret 2022

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

Drs. Ari Subowo, MA  
NIP. 196101011990011001

Pembuat Pernyataan,

Faridah Az Zahro

Ketua PS S1 Administrasi Publik

Dra. Maesaroh, M. Si  
NIP. 196612221993032001

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Implementasi Program Desa Dalam Pengelolaan Sampah  
Di Desa Butuh Kecamatan Mojosongo Kabupaten Boyolali

Nama Penyusun : Faridah Az Zahro

Departemen : S1-Administrasi Publik

Semarang, 9 Juni 2022

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.  
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.  
NIP. 196908221994031003

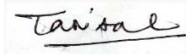
Dosen Pembimbing:

1. Drs. Ari Subowo, M.A.



(.....)

2. Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph. D.



(.....)

Dosen Penguji:

1. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA.



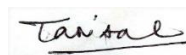
(.....)

2. Drs. Ari Subowo, M.A.



(.....)

3. Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph. D.



(.....)

## **MOTTO**

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan,  
Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”*

(Q.S. Al Insyirah: 5-6)

*“Man Jadda Wa Jada”*

(Mahfudzot)

*“Tak perlu takut, tak harus bersedih, angkat kepalamu, Allah  
bersamamu. Berjalanlah!”*

(Kutipan buku Alfi Al Ghazi “Maaf Tuhan, Aku Hampir Menyerah”)

## **PERSEMBAHAN**

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari doa, bantuan dan dorongan dari orang-orang yang penulis sayangi. Oleh karena itu dengan kerendahan hati, skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua yang selalu memberikan doa, dukungan, dan semangat dalam setiap langkah penulis
2. Kakak dan adik yang selalu memberikan dukungan dan semangat untuk penulis
3. Keluarga besar yang telah memberikan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini
4. Teman-teman seperjuangan, khususnya teman dekat penulis yang telah memberikan dukungan dan semangat
5. Teman-teman Administrasi Publik 2018
6. Almamater

## ABSTRAK

Pengelolaan sampah merupakan salah satu program desa yang dilakukan oleh Pemerintah Desa Butuh untuk mengatasi permasalahan sampah di Desa yang volumenya mengalami peningkatan. Program desa dalam pengelolaan sampah menjadi pilihan pemerintah desa mengingat sampah merupakan permasalahan yang krusial dan Desa Butuh telah menjadi kawasan industri. Program desa bertujuan untuk mewujudkan kesehatan dan kebersihan lingkungan.

Tujuan dari penelitian ini adalah mendeskripsikan dan menganalisis implementasi program desa dalam pengelolaan sampah di Desa Butuh Kecamatan Mojosongo Kabupaten Boyolali beserta faktor-faktor yang mempengaruhinya. Peneliti menggunakan model implementasi dengan pendekatan *top down* berdasarkan teori George C. Edwards III. Faktor-faktor yang digunakan dalam membahas implementasi program yang diteliti yaitu komunikasi; sumberdaya; disposisi; dan struktur birokrasi. Metode yang digunakan oleh peneliti dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif menggunakan wawancara, observasi dan dokumentasi dengan informan kepala Desa Butuh, pengelola sampah desa, ketua RT dan masyarakat sebagai pelaksana program.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program desa dalam pengelolaan sampah di Desa Butuh Kecamatan Mojosongo Kabupaten Boyolali sudah berjalan dengan baik namun belum maksimal. Adapun faktor yang mempengaruhi antara lain sumber daya manusia dari sisi partisipasi masyarakat yang kurang, belum adanya fasilitas fisik untuk pewadahan sampah di setiap RT. Kemudian pada disposisi tidak adanya insentif bagi pengelola sampah di Dusun 1 dikarenakan membengkaknya biaya pengangkutan sampah.

Saran yang dapat peneliti berikan yaitu meningkatkan sosialisasi dan edukasi kepada masyarakat Desa Butuh, merealisasikan pemberian wadah sampah sebagai fasilitas fisik pada tiap-tiap RT, mengalokasikan sumber dana dari desa untuk biaya pengangkutan sampah dari TPS Dusun 1 menuju TPA. Selain itu, masyarakat diharapkan untuk menerapkan peraturan desa dan berpartisipasi dalam pelaksanaan program.

**Kata Kunci:** implementasi, program desa, sampah

## ABSTRACT

Waste management is one of the village programs carried out by the Butuh Village Government to overcome the problem of waste in the village whose volume has increased. The village program in waste management is the choice of the village government considering that waste is a crucial problem and the Butuh Village has become an industrial area. The village program aims to achieve environmental health and cleanliness.

The method used by the researcher in this research is descriptive qualitative using interviews, observations and documentation with the informants of the village head of Butuh, village waste manager, head of RT and the community as program implementers. The purpose of this study was to describe and analyze the implementation of village programs in waste management in Butuh Village, Mojosoongo District, Boyolali Regency and the factors that influence it. The researcher uses an implementation model with a *top-down* based on the theory of George C. Edwards III. The factors used in discussing the implementation of the program under study are communication; resource; disposition; and bureaucratic structures.

The results showed that the implementation of the village program in waste management in Butuh Village, Mojosoongo District, Boyolali Regency was running well but not optimally. The influencing factors include the lack of human resources in terms of community participation, the absence of physical facilities for waste storage in each RT. Then at the disposition there is no incentive for waste management in Dusun 1 due to the rising cost of transporting waste.

Suggestions that researchers can give are increasing socialization and education to the people of Butuh Village, realizing the provision of garbage containers as physical facilities in each RT, allocating sources of funds from the village for the cost of transporting waste from TPS Dusun 1 to TPA. In addition, the community is expected to apply village regulations and participate in program implementation.

**Keywords:** implementation, village programs, waste

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : “Implementasi Program Desa Dalam Pengelolaan Sampah di Desa Butuh Kecamatan Mojosongo Kabupaten Boyolali” untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro dengan baik dan tepat waktu.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bimbingan, arahan, masukan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang selalu memberikan limpahan berkah, nikmat dan karunia-Nya;
2. Bapak Prof. Dr. Johan Utama, S.H. M.Hum selaku Rektor Universitas Diponegoro;
3. Bapak Dr. Drs Hardi Warsono MTP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
4. Ibu Dra. Tri Yuniningsih M.Si. selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro;
5. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Kepala Program Studi S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro;



6. Bapak Drs. Ari Subowo, M.A selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah memberikan masukan, arahan, serta membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. Bapak Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph. D. selaku Dosen Pembimbing 2 telah yang memberikan masukan, arahan, serta membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
8. Ibu Dr. Hartuti Purnaweni, MPA selaku Dosen Wali sekaligus Dosen Penguji skripsi yang telah memberikan banyak masukan dalam menyelesaikan skripsi ini;
9. Bapak dan Ibu Dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
10. Pihak BP3D Kabupaten Boyolali yang memberikan izin penulis dalam melaksanakan penelitian;
11. Pihak Kesbangpol Kabupaten Boyolali yang telah memberikan izin penulis dalam melaksanakan penelitian;
12. Pemerintah Desa Butuh yang telah memberikan izin dan kesempatan penulis untuk melaksanakan penelitian;
13. Masyarakat Desa Butuh yang telah memberikan izin dan kesempatan penulis untuk melaksanakan penelitian;
14. Kedua orang tua yang selalu memberikan doa, dukungan, dan semangat dalam setiap langkah penulis;
15. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2018;

16. Seluruh teman-teman penulis di manapun berada, khususnya teman dekat penulis yang selalu memberikan dukungan dan semangat;
17. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan dan doa dalam menyelesaikan skripsi ini;
18. *Thank for me.*

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan. Kritik dan saran yang membangun diperlukan untuk perbaikan kedepannya. Penulis berharap, skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca.

Boyolali, 9 Juni 2022

Penulis



Faridah Az Zahro

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA) .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1    Latar Belakang Masalah.....	1
1.2    Identifikasi dan Perumusan Masalah .....	13
1.2.1    Identifikasi Masalah.....	13
1.2.2    Perumusan Masalah .....	13
1.3    Tujuan Penelitian .....	14
1.4    Kegunaan Penelitian .....	14
1.4.1    Secara Teoritis.....	14
1.4.2    Secara Praktis.....	14
1.5    Kerangka Pemikiran Teoritis .....	15
1.5.1    Penelitian Terdahulu .....	15
1.5.2    Administrasi Publik.....	30
1.5.3    Kebijakan Publik.....	35
1.5.4    Proses Kebijakan Publik .....	37
1.5.5    Implementasi Kebijakan .....	39
1.5.6    Konsep Sampah.....	48
1.5.7    Pengelolaan Sampah .....	51
1.6    Operasionalisasi Konsep.....	52
1.7    Argumen Penelitian .....	56
1.8    Metode Penelitian .....	56

1.8.1	Tipe Penelitian .....	56
1.8.2	Situs Penelitian.....	57
1.8.3	Subjek Penelitian.....	57
1.8.4	Jenis Data .....	58
1.8.5	Sumber Data.....	59
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data.....	59
1.8.7	Teknik Analisis Data.....	60
1.8.8	Kualitas Data.....	62
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>		<b>63</b>
2.1	Aspek Geografis.....	63
2.1.1	Peta Desa Butuh .....	63
2.1.2	Batas Administrasi .....	63
2.1.3	Luas Wilayah .....	65
2.1.4	Topografis .....	65
2.2	Aspek Demografi .....	66
2.2.1	Rekapitulasi Jumlah Penduduk Desa Butuh Kecamatan Mojosongo Kabupaten Boyolali Tahun 2018 .....	66
2.3	Sarana, Prasarana dan Infrastruktur .....	67
2.3.1	Potensi Sarana dan Prasarana.....	67
2.4	Lembaga Kemasyarakatan Desa .....	68
2.5	Pemerintah .....	69
2.5.1	Visi, Misi dan Arah Kebijakan Pembangunan Desa.....	69
2.5.2	Lembaga Pemerintahan.....	73
<b>BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN (PENYAJIAN DATA).....</b>		<b>79</b>
3.1	Implementasi Program Desa Dalam Pengelolaan Sampah Di Desa Butuh Kecamatan Mojosongo Kabupaten Boyolali .....	79
3.1.1	Sampah/limbah pengelolaan rumah tangga .....	81
3.1.2	Pengamanan sampah rumah tangga .....	86
3.1.3	Pengolahan sampah/kotoran .....	89
3.1.4	Penyediaan wadah yang memadai untuk menampung sampah .....	94
3.1.5	Larangan membuang sampah sembarangan.....	96
3.2	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Desa Dalam Pengelolaan Sampah Di Desa Butuh Kecamatan Mojosongo Kabupaten Boyolali ...	100
3.2.1	Komunikasi .....	101

3.2.2	Sumber Daya.....	109
3.2.3	Disposisi.....	123
3.2.4	Struktur Birokrasi.....	129
BAB IV PENUTUP .....		135
4.1	Kesimpulan .....	135
4.2	Rekomendasi.....	138
DAFTAR PUSTAKA .....		139
LAMPIRAN.....		143

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Timbulan Sampah di Kabupaten Boyolali Tahun 2019-2021 .....	6
Tabel 1.2 Jumlah Sampah Masuk di TPA Winong Kabupaten Boyolali Tahun 2019-2021 .....	7
Tabel 1.3 Penelitian Terdahulu .....	15
Tabel 1.4 Informan Penelitian.....	58
Tabel 2.1 Rekapitulasi Jumlah Penduduk Desa Butuh Tahun 2018 .....	66
Tabel 2.2 Sarana dan Prasarana Desa Butuh.....	67
Tabel 2.3 Lembaga Kemasyarakatan Desa .....	68
Tabel 2.4 Daftar Perangkat Desa Butuh.....	73
Tabel 3.1 Iuran biaya pengangkutan sampah TPS Dusun 1.....	128

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Tempat Penampungan Sementara (TPS) Dusun 1 Desa Butuh .....	9
Gambar 2. 1 Peta Desa Butuh Kecamatan Mojosongo Kabupaten Boyolali .....	63
Gambar 2. 2 Peta Kelerengan Desa Butuh dan Peta Kontur Desa Butuh .....	65
Gambar 3. 1 TPS Dusun 1 Desa Butuh.....	83
Gambar 3. 2 Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R Desa Butuh .....	85
Gambar 3. 3 Pengumpulan Sampah dari Rumah Tangga .....	91
Gambar 3. 4 Pengolahan Sampah di TPS 3R.....	93
Gambar 3. 5 Aktivitas pengelola sampah di Tempat Penampungan Sampah Sementara (TPS) Dusun 1.....	111
Gambar 3. 6 Aktivitas pengelola sampah di Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R Dusun 2 .....	112
Gambar 3. 7 Tempat Penampungan Sementara (TPS) Desa Butuh.....	120
Gambar 3. 8 Kendaraan untuk pengangkutan sampah.....	121