



**EVALUASI PEMUTAKHIRAN DAN PENYUSUNAN
DAFTAR PEMILIH MELALUI SISTEM INFORMASI
DATA PEMILIH (SIDALIH) : STUDI PADA
PEMILIHAN WALIKOTA SEMARANG TAHUN 2020**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan gelar
Magister Ilmu Politik pada Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan
Universitas Diponegoro Semarang**

Disusun oleh :

**ASTRID BUDI PROBORINI
NIM. 14010120410013**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO SEMARANG
2022**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Astrid Budi Proborini
NIM : 14010120410013
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa Tesis yang saya susun dengan judul:

“Evaluasi Pemutakhiran dan Penyusunan Daftar Pemilih Melalui Sistem Informasi Data Pemilih (Sidalih) : Studi Pada Pemilihan Walikota Semarang Tahun 2020”

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari tesis atau karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar sarjananya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, November 2022

Pembuat Pernyataan,



Astrid Budi Proborini

NIM. 14010120410013

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : EVALUASI PEMUTAKHIRAN DAN PENYUSUNAN
DAFTAR PEMILIH MELALUI SISTEM INFORMASI
DATA PEMILIH (SIDALIH) : STUDI PADA
PEMILIHAN WALIKOTA SEMARANG TAHUN 2020

Nama Penyusun : Astrid Budi Proborini
NIM : 14010120410013
Program Studi : Magister Ilmu Politik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 2

Semarang, November 2022

Dekan,



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.
NIP.19620614 198603 2 002

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP.1969082 2199403 1 003

Dosen Pembimbing

1. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si
NIP. 19691010 199703 1 001
2. Dr. Dra. Kushandajani, M.S.
NIP. 19620614 198603 2 002

Dosen Penguji

1. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si
NIP. 19711030 199903 2 001
2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822 199403 1 003
3. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si
NIP. 19670313 199303 2 001

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya engkau berharap”
~ QS. Al Insyirah : 8 ~

“The sky is not the limit. Your mind is.”
~ Marilyn Monroe ~

Karya tulis ini kupersembahkan untuk
orang tua dan keluarga tercinta, sahabat, teman,
serta semua pihak yang telah bertanya :
“Kapan lulus?”

Kalian adalah motivasiku untuk segera menyelesaikan tesis ini.

EVALUASI PEMUTAKHIRAN DAN PENYUSUNAN DAFTAR PEMILIH MELALUI SISTEM INFORMASI DATA PEMILIH (SIDALIH) : STUDI PADA PEMILIHAN WALIKOTA SEMARANG TAHUN 2020

ABSTRAK

Penelitian ini dilandasi fenomena adanya kendala dan hambatan dalam penggunaan Sidalih yang selalu muncul dengan persoalan yang kurang lebih sama dalam penyelenggaraan Pemilu/Pemilihan, sedangkan penggunaan Sidalih dalam penetapan daftar pemilih sifatnya *mandatory* sebagaimana diatur dalam Peraturan KPU Nomor 11 Tahun 2018.

Dengan mengambil studi pada Pemilihan Walikota Semarang Tahun 2020, Tesis ini bermaksud mengevaluasi penerapan Sidalih dalam pemutakhiran data dan penyusunan daftar pemilih oleh KPU Kota Semarang serta menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan/kegagalan proses pemutakhiran dan penyusunan daftar pemilih melalui Sidalih. Penelitian ini dilaksanakan menggunakan metode penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif yang menekankan pengkajian terhadap 6 (enam) indikator penelitian dari William N. Dunn yakni efektivitas, efisiensi, kecukupan, perataan, responsivitas, dan ketepatan. Pemilihan informan dilakukan dengan teknik *purposive sampling*, dengan informan yang terdiri dari Anggota KPU Kota Semarang Divisi Perencanaan, Data, dan Informasi, Operator Sidalih KPU Kota Semarang, Panitia Pemilihan Kecamatan (PPK), Panitia Pemungutan Suara (PPS), dan Petugas Pemutakhiran Data Pemilih (PPDP).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses pemutakhiran dan penyusunan daftar pemilih melalui Sidalih di KPU Kota Semarang pada Pilwakt 2020 telah memenuhi kriteria efektivitas, kecukupan, responsivitas, dan ketepatan. Sedangkan untuk kriteria efisiensi dan perataan, masih perlu dilakukan upaya-upaya perbaikan dan peningkatan.

KPU Kota Semarang telah melaksanakan seluruh tahapan pemutakhiran data dan penyusunan daftar pemilih yang meliputi cokolit, penyusunan DPS dan DPSHP, hingga penetapan DPT, dengan baik dan tepat waktu. Sidalih yang digunakan pada Pemilihan Serentak Tahun 2020 mempunyai fitur yang lebih lengkap dengan *user interface* yang lebih baik dan telah berhasil membantu petugas dalam proses pemutakhiran dan penyusunan daftar pemilih. Terkait efisiensi dan perataan yang belum optimal maka disarankan untuk melakukan: 1) tata kelola *server* atau dapat juga dengan merubah cara kerja Sidalih menjadi tidak sepenuhnya *online* dan *realtime*; dan 2) pendidikan pemilih dan sosialisasi yang lebih menarik serta melibatkan instansi lain/organisasi kemasyarakatan/tokoh masyarakat dalam sosialisasi sehingga dapat menjangkau seluruh lapisan masyarakat. Kemudian rekomendasi bagi peneliti selanjutnya yaitu dapat menggunakan metode kualitatif *mix* dengan metode kuantitatif, teori yang lebih beragam atau berbeda, serta lokus penelitian yang lebih luas.

Kata kunci: evaluasi, daftar pemilih, implementasi, sidalih, teknologi informasi

**EVALUATION OF UPDATING AND COMPILATION OF VOTER LIST
THROUGH VOTER DATA INFORMATION SYSTEM (SIDALIH): STUDY
ON THE 2020 MAYOR ELECTION OF SEMARANG**

ABSTRACT

This research is based on the phenomenon of the existence of obstacles in the use of Sidalih which always appears with more or less the same problems in the implementation of General Elections/Elections, while the use of Sidalih in determining the voter list is mandatory, as regulated in General Election Commission Regulation (PKPU) Number 11 of 2018.

By taking a study on the 2020 Semarang Mayor Election, this thesis intends to evaluate the application of Sidalih in updating data and compiling the voter list by Semarang City General Elections Commission and analyzing the factors that influence the implementation of Sidalih. This research was conducted using a descriptive research method with a qualitative approach that emphasizes the assessment of 6 (six) research indicators from William N. Dunn that consist of effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness and appropriateness. The selection of informants was carried out using a purposive sampling technique, with informants consisting of Commissioner Semarang City General Elections Commission Division of Planning, Data, and Information, KPU Semarang City Sidalih Operators, District Election Committee (PPK), Voting Committee (PPS), and Voter Data Update Officers (PPDP).

The results showed that as the implementer of the policy of using Sidalih, the Semarang City General Elections Commission in the 2020 Semarang Mayor Election had carried out all stages of updating data and compiling the voter list which included checking, preparing the DPS and DPSHP, to determining the DPT, properly and on time. From the evaluation results it is also known that the process of updating and compiling the voter list through Sidalih has met the criteria of effectiveness, adequacy, responsiveness, and appropriateness. As for the criteria for efficiency and equity, efforts still need to be made to improve.

Semarang City General Elections Commission has carried out all stages of updating data and compiling the voter list which includes checking, preparing the DPS and DPSHP, up to the determination of the DPT, properly and on time. Sidalih, which was used in the 2020 Regional Head Elections, has more complete features with a better user interface and has been successful in helping officers in the process of updating and compiling voter lists. Regarding efficiency and equity that is not yet optimal, it is recommended to carry out: 1) server management or by changing the way Sidalih works so that it is not fully online and realtime; and 2) voter education and socialization that is more attractive and engages other agencies/social organizations/community leaders in socialization so that it can reach all levels of society. Then the recommendations for future researchers are to use a mixed method, a more diverse or different theory, as well as a broader research locus.

Keywords: *evaluation, implementation, information technology, sidalih, voter list*

KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan berkah dan rahmat-Nya, sehingga tesis dengan judul **“Evaluasi Pemutakhiran dan Penyusunan Daftar Pemilih Melalui Sistem Informasi Data Pemilih (Sidalih) : Studi Pada Pemilihan Walikota Semarang Tahun 2020”** ini dapat diselesaikan.

Tesis ini ditulis sebagai salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Magister Ilmu Politik pada Program Studi Pascasarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Di dalam menyelesaikan Tesis ini, penulis banyak memperoleh bantuan baik berupa pengajaran, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos, M.Si selaku Pembimbing 1 dan Ibu Dr. Kushandajani, M.A selaku Pembimbing 2 yang telah dengan sabar memberikan bimbingan, petunjuk, dan mendorong semangat penulis untuk menyelesaikan penulisan Tesis ini.

Perkenankanlah juga, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyelesaian studi ini, kepada:

1. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
2. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP, M.PP selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik FISIP UNDIP sekaligus penguji pada saat Seminar Proposal, atas masukan dan motivasinya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini;
3. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si, Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin., dan Dr. Dra. Rina Martini, M.Si., selaku Tim Penguji yang telah menguji dan memberikan saran serta masukan terhadap Tesis ini;
4. Semua Bapak dan Ibu Dosen di lingkungan Jurusan Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
5. Staf Magister Ilmu Politik khususnya Mas Apri, Mas Sholeh, dan Mas Toha, serta Staf Perpustakaan Undip, Pak Yarto, yang telah membantu penulis dalam segala urusan perkuliahan dan Tesis;

6. Bapak Ahmad Zaini Anggota KPU Kota Semarang, yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini;
7. Mas Risky, Mbak Mita, Mas Ion, dan rekan-rekan di KPU Kota Semarang yang telah banyak membantu penyediaan data-data yang penulis perlukan.

Selain itu juga penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas dukungan dan motivasinya, kepada:

1. Keluarga tercinta : Bapak dan Ibu serta Mama Mertua, suamiku dan anak-anakku, untuk doanya yang tak pernah putus;
2. Sahabat senasib sepenanggungan: Beti, Mba Nunung, Mas Haris;
3. Sahabat dan rekan: Pak Kokok, Wenny, Nancy, Pak Yudho, dan Ibnu;
4. Rekan-rekan mahasiswa pascasarjana, dan rekan-rekan kerja di KPU Provinsi Jawa Tengah yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Secara khusus, penulis menyampaikan terima kasih kepada Sekretaris Jenderal Komisi Pemilihan Umum Republik Indonesia beserta jajaran pejabat di Komisi Pemilihan Umum Republik Indonesia dan Komisi Pemilihan Umum Provinsi Jawa Tengah yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melanjutkan pendidikan di jenjang Magister ini.

Akhir kata, mudah-mudahan Tuhan Yang Maha Esa membalas budi baik serta melimpahkan karunia yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah membantu.

Dengan keterbatasan pengalaman, ilmu maupun pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan pengembangan lanjut agar benar benar bermanfaat. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini lebih sempurna serta sebagai masukan bagi penulis untuk penelitian dan penulisan karya ilmiah di masa yang akan datang.

Semarang, November 2022
Penulis

Astrid Budi Proborini

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iii
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I.....	1
P E N D A H U L U A N.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Tinjauan Pustaka	8
1.5.1. Prinsip-prinsip dalam Penyusunan Daftar Pemilih.....	8
1.5.2. Pemanfaatan Sistem Informasi dalam Penyusunan Daftar Pemilih	11
1.5.2.1 Tinjauan terhadap Teknologi Informasi dan Sistem Informasi	11
1.5.2.2 Teknologi Informasi dan Pemilu	11
1.5.3. Evaluasi Kebijakan	12
1.6 Kerangka Pemikiran.....	16
1.7 Operasionalisasi Konsep	17
1.8 Metode Penelitian	18
1.8.1. Tipe Penelitian	18
1.8.2. Ruang Lingkup/Fokus	19
1.8.3. Fenomena Penelitian	19
1.8.4. Jenis dan Sumber Data	19
1.8.5. Pemilihan Informan	21
1.8.6. Instrumen Penelitian	21

1.8.7. Teknik Pengumpulan Data	22
1.8.8. Teknik Analisis Data	22
BAB II	25
GAMBARAN UMUM	25
2.1. Kondisi Umum Kota Semarang	25
2.1.1. Letak Geografis	25
2.1.2. Penduduk	29
2.2. Profil KPU Kota Semarang	30
2.2.1. Tugas, Wewenang, dan Kewajiban KPU Kota Semarang	31
2.2.2. Struktur Organisasi	34
2.2.3. Badan-badan Penyelenggara Pemilihan Umum KPU Kota Semarang	36
2.3. Sekilas tentang Sidalih	37
2.3.1. Dasar Hukum Penggunaan Sidalih	37
2.3.2. Dinamika dan Perkembangan Sidalih	38
2.3.3. Fungsi dan Peran Sidalih	39
BAB III	41
EVALUASI PEMUTAKHIRAN DAN PENYUSUNAN DAFTAR PEMILIH MELALUI SISTEM INFORMASI DATA PEMILIH (SIDALIH) DI KPU KOTA SEMARANG PADA PEMILIHAN WALIKOTA SEMARANG TAHUN 2020	41
3.1 Proses Pemutakhiran Data dan Penyusunan Daftar Pemilih di KPU Kota Semarang pada Pilwakot 2020	41
3.2 Hasil Evaluasi Proses Pemutakhiran Data dan Penyusunan Daftar Pemilih Melalui Sidalih di KPU Kota Semarang pada Pilwakot 2020	57
3.2.1 Efektivitas	57
3.2.2 Efisiensi	63
3.2.3 Kecukupan	67
3.2.4 Perataan	73
3.2.5 Responsivitas	77
3.2.6 Ketepatan	79

3.3 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan/Kegagalan Proses Pemutakhiran Data dan Penyusunan Daftar Pemilih Melalui Sidalih di KPU Kota Semarang pada Pilwakot 2020	80
BAB IV	86
P E N U T U P.....	86
4.1 Kesimpulan	86
4.2 Saran dan Rekomendasi	87
DAFTAR PUSTAKA.....	89
LAMPIRAN.....	91

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1	Pembagian Administrasi Perkecamatan	25
Tabel 2. 2	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin.....	30
Tabel 2. 3	Komposisi Anggota dan Sekretariat.....	36
Tabel 3. 1	Jadwal Tahapan Pemutakhiran Data dan Penyusunan Daftar Pemilih Pemilihan Serentak Tahun 2020	42
Tabel 3. 2	Data Hasil Sinkronisasi DP4 Kota Semarang	50
Tabel 3. 3	Jumlah TPS Hasil Pemetaan dengan Jumlah Pemilih 500 Pemilih per TPS	51
Tabel 3. 4	Hasil Coklit PPDP Pilwakot Semarang 2020.....	53
Tabel 3. 5	Rekapitulasi DPHP Tingkat PPK pada Pilwakot Semarang 2020	53
Tabel 3. 6	DPS Pilwakot Semarang 2020	54
Tabel 3. 7	DPT Pilwakot Semarang 2020	55
Tabel 3. 8	DPTb Pilwakot Semarang 2020	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1	Kerangka Pemikiran Penelitian	17
Gambar 2. 1	Struktur Organisasi KPU Kota Semarang	34
Gambar 2. 2	Struktur Organisasi Sekretariat KPU Kota Semarang.....	35
Gambar 3. 1	Alur Pemutakhiran Data Pemilih Menuju DPS.....	44
Gambar 3. 2	Alur Pemutakhiran Data Pemilih Menuju DPT.....	44
Gambar 3. 3	Sidalih versi 4.0	47
Gambar 3. 4	Fitur Identifikasi Pemilih Ganda di Sidalih 4.0.....	68
Gambar 3. 5	Notifikasi saat Gagal Unggah Data ke Sidalih	69
Gambar 3. 6	<i>Business Process</i> Layanan Aplikasi Web lindunghakpilihmu	71
Gambar 3. 7	Tampilan layar aplikasi web lindunghakpilihmu	72
Gambar 3. 8	Hasil Pencarian Data Pemilih Melalui Aplikasi Web https://www.lindungihakpilihmu.kpu.go.id/	72