



**EVALUASI DAMPAK PEMBINAAN UMKM DI KECAMATAN
KEDAWUNG KABUPATEN SRAGEN**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

pendidikan Strata 1

Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama : Nur Cahyo Kuncoro Rahmad Jati

NIM : 14020116140083

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
TAHUN 2020**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Nur Cahyo Kuncoro Rahmad Jati
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116140083
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Departemen : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

Evaluasi Dampak Pembinaan UMKM

Di Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 16 Maret 2020

Pembuat Pernyataan

Nur Cahyo Kuncoro Rahmad Jati

NIM. 14020116140083

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Dampak Pembinaan
UMKM di Kecamatan Kedawung
Kabupaten Sragen
Nama Penyusun : Nur Cahyo Kuncoro Rahmad Jati
NIM : 14020116140083
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 16 Maret 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827. 199001.1.001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822. 199403.1.003

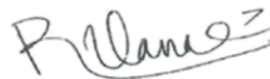
Dosen Pembimbing :

Drs. R. Slamet Santoso, M.Si



(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

Retna Hanani, S.Sos., MPP


(.....)

Drs. Aloysius Rengga, M.Si


(.....)

Drs. R. Slamet Santoso, M.Si


(.....)

MOTTO

Pasti Selalu Ada Jalan, dan Tetap Rendah Hati ~

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada :

1. Kedua orang tua saya
2. Keluarga besar yang tidak saya sebutkan satu persatu. Terimakasih telah memberikan semangat dan dukungan bagi saya.
3. Kepada dosen pembimbing Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. Terimakasih sudah membantu dari awal pengerjaan skripsi sampai skripsi selesai. Terimakasih atas waktu, dukungan, dan masukan bagi saya.
4. Kepada bapak Drs. Aloysius Rengga, M.Si, selaku Dosen Wali penulis yang telah menyediakan waktu, memberi saran, pemikiran, tenaga, dan solusi tentang perkuliahan.
5. Sahabat perkuliahan MOC (*Man Of Class*). Miftah, Andhyka, Mufid, Aji, Beny, Febri, Yoga, Dimas, Gagah, Fauzan, Yogi, Teman yang selalu menemani selama kuliah, selalu membahas segala hal. Serta selalu mensupport dan menjadi pemicu untuk terus konsultasi skripsi
6. Teman - teman “anak bimbingan Pak San”, Anba, Aji, Capella, Santi yang saling support baik saat ketemuan atau di grup *chat*
7. Teman-teman Administrasi Publik 2016. Terimakasih sudah menjadi bagian dari penulis yang sudah memberikan pelajaran, pengalaman dan kebersamaan
8. Teman-teman dari semua lingkungan Kepanitiaan dan Organisasi internal kampus yang pernah bekerjasama demi suatu event dan berjalannya organisasi
9. Seluruh teman - teman Organisasi Daerah Keluarga Mahasiswa Sragen di Universitas Diponegoro, Keluarga Mahasiswa Sragen baik Regional Semarang, Regional Soloraya, Regional Jawa Timur, Regional Jawa Barat dan Regional Jogja yang sering bersenda gurau bersama dan mendukung saya baik melalui pesan pribadi ataupun melalui grup whatsapp, serta mengadakan kegiatan sosial serta kegiatan lainnya baik di Semarang ataupun di Sragen

10. Jajaran Dinas Koperasi dan UMKM, Dinas Perindustrian dan Perdagangan, pihak FEDEP dan perwakilan pihak Swasta, Bapak Ibu Pegawai Bappeda Litbang Kabupaten Sragen terimakasih atas kerjasama, bantuan dan masukan-masukannya selama saya penelitian.
11. Teman-teman KKN Tim II Kecamatan Mlonggo, Kabupaten Jepara, khususnya untuk Tim di Desa Sekuro : Riska Monika, Tyagita Haning, Asri Lutfia, Avri Panggabean, Deby Sintia, Eka Pratista, Reinicha Agni (Icha), Yosefin Arianingtyas, Ahmad Reza, Arbi Kurniawan, Rafi Munanda,
12. Almamater tercinta. Universitas Diponegoro. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Jurusan Ilmu Administrasi Publik.

JUDUL : Evaluasi Dampak Pembinaan UMKM di Kecamatan
Kedawung Kabupaten Sragen
NAMA : Nur Cahyo Kuncoro Rahmad Jati
NIM : 14020116140083

ABSTRAK

UMKM merupakan suatu rintisan usaha yang berbasis kerakyatan yang berkembang cukup pesat. Usaha Mikro Kecil dan Menengah juga menjadi salah satu faktor yang dapat menciptakan pertumbuhan ekonomi. Semakin berkembangnya UMKM, merupakan suatu reaksi dari adanya revolusi industri pada tahap ke-4 yang semakin menekankan sistem mekanisasi pada proses produksi. Pembinaan UMKM menjadi salah satu cara untuk memelihara eksistensi dari adanya UMKM yang berkembang serta dapat memunculkan UMKM baru. Pemerintah Kabupaten Sragen telah menuangkan upaya pembinaan pada Peraturan Kabupaten Sragen Nomor 3 Tahun 2013 Tentang UMKM. Kecamatan Kedawung, Kabupaten Sragen menjadi salah satu target dari kebijakan tersebut. Kecamatan Kedawung sendiri juga terkenal karena kekayaan sumber daya alamnya seperti pohon karet yang luas. Penelitian evaluasi dampak ini merupakan penelitian yang berusaha mencari dampak yang ditimbulkan akibat dari upaya efektivitas kebijakan tentang UMKM dimana di dalamnya terdapat upaya pembinaan. Metode penelitian yang digunakan adalah tipe deskriptif kualitatif dengan informan antara lain dari Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sragen, Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Sragen, pihak FEDEP, pihak Swasta, serta beberapa pelaku UMKM yang mendapatkan pembinaan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam upaya efektivitas kebijakan yang dilakukan berdasarkan regulasi telah terlaksana dengan cukup efektif berkat adanya kerjasama. Kerjasama tersebut dilaksanakan antara pihak swasta, pihak dinas, FEDEP serta peran serta langsung dari pemerintah daerah meskipun masih terdapat kendala di dalamnya terkait regulasi yang berada di atasnya, kurang optimalnya peran pemerintah setempat seperti pemerintah di lingkungan kecamatan dan lingkungan desa atau kelurahan. kesadaran pelaku UMKM yang kurang pro aktif mempengaruhi kinerja pembinaan yang dilakukan. Adapun dampak yang dihasilkan mayoritas dampak positif pada beberapa aspek yang diteliti meskipun masih terdapat pencapaian hasil yang belum maksimal seperti tercapainya sentra dan klaster

Kata Kunci : UMKM, Pembinaan, Regulasi, Dampak, klaster UMKM

Title : Impact Evaluation of UMKM Development in
Kedawung District, Sragen Regency
Name : Nur Cahyo Kuncoro Rahmad Jati
Number Of
Identity : 14020116140083
Collage

ABSTRACT

UMKM (MSME) is a pioneering community-based business that is developing quite rapidly. Micro, Small and Medium Enterprises are also one of the factors that can create economic growth. The development of MSMEs is a reaction from the industrial revolution in the 4th stage which increasingly emphasizes the mechanization system in the production process. Fostering MSMEs is one way to maintain the existence of developing MSMEs and can create new MSMEs. The Sragen Regency Government has poured the guidance effort on Sragen Regency Regulation Number 3 of 2013 concerning MSMEs. Kedawung District, Sragen Regency is one of the targets of the policy. Kedawung District itself is also famous for its rich natural resources such as extensive rubber trees. This impact evaluation research is research that seeks to find the impact caused by the implementation of policies on MSMEs in which there are coaching efforts. The research method used was a qualitative descriptive type with informants including the Sragen Regency Industry and Trade Office, the Sragen Regency Cooperative and UMKM Office, the FEDEP party, the Private sector, as well as many MSME actors who received guidance. The results showed that the implementation of policies based on regulations had been carried out quite effectively thanks to the cooperation. The collaboration was carried out between the private sector, the department, FEDEP and the direct participation of the regional government although there were still obstacles in it related to the regulations above it, the role of the local government being less optimal such as the government in the sub-district and village or village environment. awareness of MSME actors who are less pro-actively influencing the performance of the training carried out. The majority of the positive impacts resulting from several aspects were examined even though there are still not optimal results such as the achievement of centers and clusters

Keywords : MSME, Develping, Policy,Impact, Cluster of MSME

KATA PENGANTAR

Assalamuallaikum Wr. Wb.

Allhamdulillah, puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, nikmat, serta hidayah kepada penulis, sehingga penulis dapat menyusun, memproses, dan menyelesaikan Skripsi yang berjudul Evaluasi Dampak Pembinaan UMKM di Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen dengan lancar tanpa ada kendala yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bantuan, bimbingan, dukungan serta motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis yang disebutkan dibawah ini, antara lain :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H, M.Hum, selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. A.P Tri Yuniningsih, M.Si, selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Publik.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik.

5. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si, selaku Dosen Pembimbing penulis yang telah menyediakan waktu, pemikiran, dan tenaga untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang senantiasa sabar dan tanpa lelah dalam memberikan pengarahan serta masukan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Pihak – Pihak instansi pemerintahan dan non instansi pemerintahan.
7. Dosen Ilmu Administrasi Publik yang telah mendidik dan mengajarkan ilmu-ilmu dengan penuh kesabaran.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan doa, dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan skripsi ini.

Tidak ada satupun yang dapat penulis berikan untuk mengganti segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis selain doa agar Allah SWT membalas balasan yang setimpal. Akhir kata penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi nusa, bangsa dan negara. Aamin.

Wassalamuallaikum Wr. Wb.

Semarang, 16 Maret 2020

Penulis,

Nur Cahyo Kuncoro Rahmad Jati

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN..... | ii |
| MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| ABSTRAK | vii |
| <i>ABSTRACT</i> | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL..... | xv |
| DAFTAR GAMBAR | xvi |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1. Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2. Rumusan Masalah | 17 |
| 1.3. Tujuan Penelitian..... | 17 |
| 1.4. Manfaat Penelitian..... | 17 |
| 1.5. Kajian Teori..... | 17 |
| 1.5.1. Paradigma Administrasi Publik..... | 17 |
| 1.5.2. Kebijakan Publik | 19 |
| 1.5.3. Evaluasi Kebijakan | 26 |
| 1.5.4. Metode Evaluasi | 36 |
| 1.5.5. Evaluasi Proses | 38 |
| 1.5.6. Evaluasi Dampak..... | 42 |
| 1.5.7. Penelitian Terdahulu..... | 49 |
| 1.5.8. Konsep Pembinaan | 57 |
| 1.6. Operasionalisasi Konsep | 59 |
| 1.6.1. Evaluasi Proses Program Pembinaan UMKM | 59 |
| 1.6.2. Pembinaan UMKM | 62 |
| 1.6.3. Dampak Pembinaan UMKM..... | 63 |
| 1.6.4. Kerangka Berpikir Penelitian | 67 |

| | | |
|--|---|-----------|
| 1.7. | Metode Penelitian | 68 |
| 1.7.1. | Desain Penelitian | 68 |
| 1.7.2. | Situs Penelitian | 68 |
| 1.7.3. | Subjek Penelitian | 68 |
| 1.7.4. | Jenis Data..... | 69 |
| 1.7.5. | Sumber Data | 69 |
| 1.7.6. | Teknik Pengumpulan Data | 70 |
| 1.7.7. | Analisis dan Interpretasi Data | 70 |
| 1.7.8. | Kualitas Data | 71 |
| BAB II GAMBARAN UMUM | | 72 |
| 2.1. | Kabupaten Sragen..... | 72 |
| 2.1.1. | Kondisi Geografis..... | 72 |
| 2.1.2. | Kondisi Demografis..... | 72 |
| 2.1.3. | Visi Misi | 73 |
| 2.2. | Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Sragen | 75 |
| 2.2.1. | Dasar Hukum..... | 75 |
| 2.2.2. | Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi | 75 |
| 2.3. | Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sragen..... | 84 |
| 2.3.1. | Dasar Hukum..... | 84 |
| 2.3.2. | Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi | 84 |
| 2.4. | Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen | 86 |
| 2.4.1. | Penjelasan Umum..... | 86 |
| BAB III PENYAJIAN DATA HASIL PENELITIAN | | 88 |
| 3.1. | Identitas Informan..... | 88 |
| 3.2. | Efektivitas Program Pembinaan UMKM di Kecamatan Kedawung | 89 |
| 3.2.1. | Tepat Kebijakan..... | 89 |
| 3.2.1.1. | Efektivitas Pembinaan..... | 89 |

| | | |
|--|---|------------|
| 3.2.1.2. | Kesesuaian antara masalah yang dihadapi dengan kebijakan yang dikeluarkan | 104 |
| 3.2.2. | Tepat Pelaksana | 108 |
| 3.2.2.1. | Peran dari Pemerintah Daerah..... | 109 |
| 3.2.2.2. | Peran dari pihak swasta..... | 113 |
| 3.2.2.3. | Dukungan pemerintah bersama swasta | 114 |
| 3.2.3. | Tepat Target..... | 114 |
| 3.2.3.1. | Kesiapan masyarakat..... | 115 |
| 3.2.3.2. | Respon Pelaku UMKM..... | 115 |
| 3.2.3.3. | Adanya Intervensi Kebijakan Lain..... | 117 |
| 3.2.4. | Tepat Lingkungan..... | 117 |
| 3.2.4.1. | Koordinasi implemendor kebijakan | 118 |
| 3.2.4.2. | Pendapat pelaku UMKM mengenai efektivitas pembinaan..... | 119 |
| 3.2.5. | Tepat Proses..... | 121 |
| 3.2.5.1. | Pemahaman Kebijakan..... | 121 |
| 3.2.5.2. | Penerimaan Efektivitas Kebijakan Sebagai Tugas Bersama..... | 122 |
| 3.2.5.3. | Kesiapan Pemerintah Dan Agen Pelaksana Lainnya | 122 |
| 3.3. | Dampak Pembinaan UMKM di Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen | 124 |
| 3.3.1. | Dampak Individual | 124 |
| 3.3.2. | Dampak Terhadap masyarakat | 129 |
| 3.3.3. | Dampak Organisasional atau Kelompok | 132 |
| 3.3.4. | Dampak Sosial Budaya..... | 136 |
| 3.4. | Rekapitulasi Hasil Temuan..... | 137 |
| BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN..... | | 149 |
| 4.1. | Analisis Efektivitas Pembinaan UMKM di Kecamatan Kedawung... | 149 |
| 4.1.1. | Tepat Kebijakan..... | 150 |

| | |
|--|------------|
| 4.1.2. Tepat Pelaksana | 152 |
| 4.1.3. Tepat Target..... | 155 |
| 4.1.4. Tepat Lingkungan..... | 157 |
| 4.1.5. Tepat Proses..... | 159 |
| 4.2. Analisis Dampak Kebijakan Pembinaan bagi perkembangan UMKM di Kecamatan Kedawung | 162 |
| 4.2.1. Dampak Individual | 162 |
| 4.2.1. Dampak Terhadap Masyarakat | 165 |
| 4.2.2. Dampak Organisasional atau Kelompok | 166 |
| 4.2.3. Dampak Sosial Budaya..... | 169 |
| BAB V PENUTUP..... | 174 |
| 5.1. Kesimpulan..... | 174 |
| 5.1.1. Efektivitas Kebijakan Pembinaan UMKM Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Nomor 3 Tahun 2013..... | 174 |
| 5.1.2. Dampak Pembinaan UMKM di Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen | 178 |
| 5.2. Saran | 181 |
| 5.2.1. Efektivitas Kebijakan Pembinaan UMKM Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Nomor 3 Tahun 2013..... | 181 |
| 5.2.2. Dampak Pembinaan UMKM di Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen | 182 |
| DAFTAR PUSTAKA | 183 |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|-----|
| Tabel 1. 1. Presentase Tingkat Kemiskinan Tingkat Kabupaten/Kota di Jawa Tengah..... | 2 |
| Tabel 1. 2. Jumlah Perijinan Usaha yang Dikeluarkan | 5 |
| Tabel 1. 3. Peringkat 10 Teratas Kecamatan dalam Kontribusi PDRB | 10 |
| Tabel 1. 4. Spesifikasi Sederhana UMKM di Kedawung | 12 |
| Tabel 1. 5. Jumlah Industri di Kecamatan Kedawung | 14 |
| Tabel 1. 6. Integrasi Teori dengan Regulasi | 42 |
| Tabel 1. 7. Kriteria Evaluasi dalam Dunn..... | 31 |
| Tabel 1. 8. Indikator Hasil Program atau Kebijakan Publik | 32 |
| Tabel 1. 9. Pendekatan Evaluasi | 34 |
| Tabel 1. 10. Metode Evaluasi..... | 37 |
| Tabel 1. 11. Dampak Sosial dan Personal Bagi Individu..... | 47 |
| | |
| Tabel 3. 1. Rekapitulasi Hasil | 137 |
| | |
| Tabel 4. 1. Tabel Matrik Dampak | 169 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1. 1. Presentase Kemiskinan Jawa Tengah dan Kabupaten Sragen | 7 |
| Gambar 1. 2. Peringkat Kemiskinan Kabupaten Sragen..... | 7 |
| Gambar 1. 3. Jumlah UMKM Kabupaten Sragen..... | 10 |
| Gambar 1. 4. UMKM Kecamatan Kedawung..... | 13 |
| Gambar 1. 5. Persentase beberapa hal terkait UMKM di Kedawung | 13 |