



**ADAPTASI MASYARAKAT TERHADAP BANJIR ROB DI  
DESA BEDONO KECAMATAN SAYUNG, KABUPATEN  
DEMAK, JAWA TENGAH**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Efita Hospitalia Haloho**

**Nim : 14020116120038**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2020**

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Efita Hospitalia Haloho
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116120038
3. Tempat / Tanggal Lahir : Raya Bayu, 27 Januari 1997
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jandi Raya

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**ADAPTASI MASYARAKAT TERHADAP BANJIR ROB DI DESA  
BEDONO KECAMATAN SAYUNG, KABUPATEN DEMAK, JAWA  
TENGAH**

Adalah **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, Sebagai akibat kecurangan yang saya

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 30 September 2020  
Pembuat Pernyataan;



EfitaHospitalia Haloho

Nim. 14020116120038

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Adaptasi Masyarakat Desa Bedono Terhadap Banjir Rob Di Kecamatan Sayung, Kabupaten Demak, Jawa Tengah  
Nama Penyusun : Efita HospitaliaHaloho  
NIM : 14020116120038  
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 02 Oktober 2020



Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin  
NIP. 19690822.199403.1.003

**Dosen Pembimbing :**

1. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

( ..... )

**Dosen Penguji Skripsi :**

1. Drs. Aufaru I Marom, M.Si

( ..... )

2. Amni Zarkasyi Rahman S.A.P., M.Si

( ..... )

3. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

( ..... )

## **MOTTO**

**Sebab Aku ini mengetahui rancangan-rancangan apa yang ada pada-Ku mengenai kamu, demikianlah firman Tuhan, yaitu rancangan Damai Sejahtera dan bukan rancangan kecelakaan, untuk memberikan kepadamu hari depan yang penuh dengan harapan.**

**(Yeremia 29 : 11)**

**Jika menjadi yang terakhir bukan berarti gagal dan menjadi yang terburuk diantara yang lainnya, karena aku percaya Tuhan telah menyiapkan waktu yang tepat untukku.**

**( Efitia )**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Dengan segenap kasih, saya mempersembahkan skripsi ini kepada semua pihak yang terlibat langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini.*

*Khususnya saya persembahkan kepada:*

*Tuhan Yesus Kristus, sosok teladan hebat Mama Rastaulina Saragih dan Bapak Sahdi Ratman Haloho (alm), adik-adik yang terkasih, keluarga, sahabat beserta teman-teman yang selalu memberikan dukungan, motivasi, dan Doa*

*Beserta kepada*

*Ibu Hartuti Purnaweni yang senantiasa sabar membimbing penulis*

*Departemen Administraasi Publik*

*dan*

*-Universitas Diponegoro-*

JUDUL :ADAPTASI MASYARAKAT DESA BEDONO TERHADAP  
BANJIR ROB DI KECAMATAN SAYUNG, KABUPATEN  
DEMAK, JAWA TENGAH  
NAMA : EFITA HOSPITALIA HALOHO  
NIM : 14020116120038

---

### ABSTRAK

Desa Bedono merupakan salah satu desa di Kecamatan Sayung, Kabupaten Demak yang mengalami banjir rob yang sangat parah sampai saat ini sehingga perlu diteliti bagaimana adaptasi masyarakat di Desa Bedono tersebut. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis bagaimana dampak banjir rob terhadap, ekonomi masyarakat, sosial masyarakat, dan fisik..Penentuan informan dengan menggunakan teknik *purposive*. Adaptasi di Desa Bedono meliputi tiga komponen yaitu, adaptasi fisik, adaptasi ekonomi, adaptasi sosial dan untuk menganalisis dampak banjir rob di Desa Bedono. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik wawancara,observasi dan dokumentasi Hasil penelitian menunjukkan bahwa adaptasi yang dilakukan adalah adaptasi fisik dengan meninggikan pondasi lantai rumah, membuat rumah panggung, membuat tanggul,adaptasi ekonomi yang dilakukan adalah dengan beralih mata pencaharian, wisata, budidaya kerang, dan adaptasi yang dilakukan terhadap sosial adalah dengan tetap menjalankan kegiatan-kegiatan sosial dengan waktu yang sudah ditentukan.

Kata kunci : wilayah pesisir, Banjir rob, Dampak banjir rob, Adaptasi.

TITLE :ADAPTATION OF BEDONO VILLAGE COMMUNITY TO  
ROB FLOOD IN SAYUNG KECAMATAN, DEMAK  
DISTRICT, CENTRAL JAVA  
NAME : EFITA HOSPITALIA HALOHO  
NIM : 14020116120038

---

### **ABSTRACT**

Bedono Village is one of the villages in Sayung Subdistrict, Demak Regency which has experienced severe tidal flooding so far that it is necessary to study how the community in Bedono Village has adapted. The purpose of this study was to analyze how the impact of tidal flooding on the community's economy, social and physical aspects. Determination of informants using purposive techniques. Adaptation in Bedono Village includes three components, namely, physical adaptation, economic adaptation, social adaptation and to analyze the impact of rob banners in Bedono Village. The method used in this research is descriptive qualitative research. The data collection techniques used interview, observation and documentation techniques. The results showed that the adaptation carried out was physical adaptation by raising the foundation of the floor of the house, making the house on stilts, making embankments, the economic adaptation carried out was by switching livelihoods, tourism, shellfish cultivation, and adaptation what is done to social is by continuing to carry out social activities with a predetermined time.

**Keywords:** coastal area, tidal flood, tidal flood impact, adaptation.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang selalu menyertai, memberikan hikmah, dan karuniaNya kepada penulis sehingga penulis dapat merampungkan skripsi ini yang berjudul “Adaptasi Masyarakat Desa Bedono Terhadap Banjir Di Kecamatan Sayung, Kabupaten Demak”. Penyusunan skripsi ini adalah sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Diponegoro. Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih belum sempurna.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis mengalami banyak rintangan, tantangan serta hambatan yang dalam setiap proses didalamnya, tetapi semua rintangan dan hambatan yang penulis rasakan dapat dilalui dengan dukungan, bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak yang berada disekeliling penulis yang turut serta membantu. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dra. Tri Yuningsih, M.Si selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.



4. Bapak Amni Zarkasyi Rahman S.AP, M.Si selaku Dosen Wali penulis yang senantiasa memberikan dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Pihak Dinas yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini yaitu, Dinas Lingkungan Hidup, Dinas Kelautan dan Perikanan serta Bappeda Kabupaten Demak.
6. Semua masyarakat Desa Bedono yang telah bersedia dan meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam memberikan informasi.
7. Lurah beserta staff di Kelurahan Desa Bedono, Kecamatan sayung, Kabupaten Demak yang senantiasa membantu penulis untuk menggali informasi yang dibutuhkan.
8. Kepada orangtua penulis mamak Rastaulina yang selalu mendukung dan memberikan fasilitas secara materi maupun Doa. Mamak yang selalu berjuang sampai saat ini. Bapak Sahdi Ratman Haloho yang selalu dihati dan setia mendoakan dari dalam surga.
9. Ke-empat adikku, Eva Oktapiani Haloho, Epo Salpienro Haloho, Eltanta Haloho, Eycal Jona Edmundo Haloho yang selalu mendoakan, mendukung serta memotivasi.
10. Semua keluarga besar yang ada di Jandi Raya, Raya Bayu, Bekasi dan Jakarta yang senantiasa memberikan motivasi, nasehat, dukungan serta Doa kepada penulis.

11. Semua saudaraku dan sahabat-sahabatku Yosdora, Eleven, Sondang, Yossi, Vely, Wina dan lainnya yang selalu memberikan semangat dan motivasi, serta Doa dalam menyelesaikan skripsi.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang ada dalam skripsi ini seperti sistematika penulisan serta isi dari skripsi ini yang belum sempurna. Hal tersebut dikarenakan keterbatasan penulis dalam wawasan dan pengetahuan yang perlu untuk ditingkatkan. Oleh sebab itu, dalam hal ini penulis sangat mengharapkan kritikan dan saran kepada penulis untuk dijadikan sebagai masukan dan pembelajaran bagi penulis untuk kedepannya lebih baik lagi. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya serta bagi pihak yang membutuhkannya sebagai bahan referensi.

Semarang, 30 September 2020



Penulis

## DAFTAR ISI

DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Kegunaan Penelitian.....	9
1.4.1    Kegunaan Teoritis .....	9
1.4.2    Kegunaan Praktis .....	10
1.5 Kerangka Teori.....	11
1.5.1    Penelitian Terdahulu .....	11
1.5.2    Administrasi Publik .....	15
1.5.3    Paradigma Administrasi Publik .....	19
1.5.4    Manajemen Publik .....	23
1.5.5    Manajemen Lingkungan .....	24
1.5.6    Wilayah Pesisir .....	25
1.5.7    Masyarakat Pesisir .....	25
1.5.8    Banjir Rob .....	26
1.5.9    Dampak .....	26
1.5.10   Adaptasi Masyarakat.....	27
1.6 Operasionalisasi Konsep .....	31
1.7 Metode Penelitian.....	33
1.7.1    Jenis-Jenis Penelitian .....	33

1.7.2	Lokasi Penelitian.....	35
1.7.3	Subjek Penelitian .....	35
1.7.4	Jenis Data .....	37
1.7.5	Sumber Data.....	37
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data.....	39
1.7.7	Analisis dan Interpretasi Data .....	41
1.7.8	Kualitas Data.....	43
BAB 2 GAMBARAN UMUM .....		46
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Demak .....	46
2.1.1	Luas dan Batas Wilayah Administrasi .....	46
2.1.2	Kondisi Demografi.....	47
2.2	Gambaran Umum Kecamatan Sayung .....	50
2.2.1	Kondisi Geografis .....	50
2.2.2	Kondisi Demografis .....	51
2.3	Gambaran Umum Desa Bedono.....	54
2.3.1	Kondisi Geografis .....	54
2.3.2	Kepemimpinan Desa Bedono .....	55
2.3.3	Kondisi Demografis .....	55
2.3.4	Visi dan Misi Desa Bedono .....	57
BAB 3 HASIL PENELITIAN .....		58
3.1	Rob dan Dampak Banjir Rob .....	58
3.1.1	Rob di Desa Bedono .....	59
3.1.2	Dampak Banjir Rob Terhadap Kondisi Fisik Lingkungan .....	66
3.1.3	Dampak Banjir Rob Terhadap Ekonomi.....	76
3.2	Adaptasi Terhadap Banjir Rob Desa Bedono .....	81

3.2.1	Adaptasi Oleh Pemerintah .....	81
3.2.2	Adaptasi OLEh Masyarakat .....	89
BAB 4 PEMBAHASAN DAN HASIL .....		98
4.1	Rob dan Dampak Rob Terhadap Lingkungan Desa Bedono .....	98
4.1.1	Fluktuasi Rob .....	99
4.1.2	Dampak Terhadap Ekonomi .....	100
4.1.3	Dampak Terhadap Fisik .....	101
4.1.4	Dampak Terhadap Sosial .....	102
4.2	Adaptasi Terhadap Rob .....	103
4.2.1	Adaptasi Oleh Pemerintah .....	103
4.2.2	Adaptasi Oleh Masyarakat .....	109
BAB 5 PENUTUP .....		117
5.1	Kesimpulan .....	117
Daftar Pustaka .....		xvii

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1-1 Bagan Pemikiran Penulis 2020.....	31
Gambar 2-1 Luas wilayah Kecamatan Sayung per-Desa Tahun 2018 .....	51
Gambar 2-2 Jumlah Dusun RT Dan RW di Kecamatan Sayung Tahun 2018.....	51
Gambar 2-3 Kepemimpinan Desa Bedono .....	55
Gambar 2-4 Pekerjaan Masyarakat Desa Bedono .....	56
Gambar 3-1 Ketinggian Banjir Rob .....	66
Gambar 3-2 Lingkungan Desa Bedono.....	68
Gambar 3-3 Kondisi Rumah Masyarakat .....	71
Gambar 3-5 Kondisi Jalan Tergenang Banjir Rob.....	74
Gambar 3-6 Kondisi Pertambahan Masyarakat .....	77

## DAFTAR TABEL

Tabel 1-1 Luas Lahan Pertanian Terkena Banjir Rob di Kecamatan Sayung Tahun 2018 .....	4
Tabel 1-2 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 1-3 Identitas Informan.....	36
Tabel 1-4 Komponen Dalam Analisis Data ( <i>Interactive Model</i> ).....	42
Tabel 2-1 Wilayah Administratif Kabupaten Demak .....	46
Tabel 2-2 Luas Wilayah Kabupaten Demak Menurut Kecamatan .....	47
Tabel 2-3 Jumlah Penduduk Kabupaten Demak per-Kecamatan Tahun 2019 .....	48
Tabel 2-4 Jumlah penduduk per-Kecamatan Berdasarkan Agama .....	48
Tabel 2-5 Jumlah Desa Per-Kecamatan Periode 2015-2019 .....	49
Tabel 3-1 Hasil Produksi Ikan Tahun 2016-2017 .....	79

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran I : Dokumentasi / Foto Wawancara