

SKRIPSI

**Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta
tentang Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah
Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta**



Penyusun :

Nama : Ilham Muktiaji Nurhadi

NIM : 14020115130095

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2019**

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ilham Muktiaji Nurhadi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020115130096
3. Tempat / Tanggal Lahir : Wonogiri / 17 Juni 1996
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Administrasi Publik
5. Alamat : Dusun Kajang, Desa Tukulrejo RT 01 / 03,
Kec. Giriwoyo, Wonogiri, Jawa Tengah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta tentang
Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah
Istimewa Yogyakarta**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, Oktober 2019
Pembuat Pernyataan,

Ilham Muktiaji Nurhadi
NIM. 14020115130096

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa
Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya”
di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa
Yogyakarta

Nama Penyusun : Ilham Muktiaji Nurhadi
NIM : 14020115130096
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Januari 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827 199001 1 001

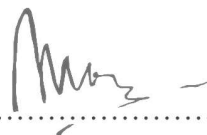
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19640827 199001 1 001

Dosen Pembimbing :

Dra. Margaretha Suryaningsih, MS


(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

Dra. Dyah Hariani, MM


(.....)

Dra. Maesaroh, M.Si


(.....)

HALAMAN MOTTO

“...dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.”

- QS. 94:8 -

“Takdir adalah kepastian, tapi Hidup harus tetap berjalan.”

- **BRM. Antawirya (Pangeran Diponegoro)** -

“Jangan tagih orang lain untuk mencintaimu,
tetapi tagihlah dirimu untuk mencintai siapapun.”

- **Emha Ainun Nadjib (Cak Nun)** -

“Tidak ada satupun makhluk yang tahu semuanya,
maka belajar kepada siapapun adalah wajib.
Dan meremehkan orang lain adalah sebuah kejahatan.”

- **Penulis** -

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam menyukseskan skripsi ini khususnya kepada:

1. Gusti Allah SWT. Atas berkat rahmat, karunia, kekuatan, keimanan yang selalu diberikan sehingga skripsi ini dapat berjalan lancar dari awal sampai akhir penulisan.
2. Kedua orang tua saya, Bapak Suryo S. Hadi dan Ibu Sartiyem. Terimakasih selalu memberikan restu, doa, motivasi, nasihat dan dukungan kepada saya.
3. Kepada Kakang Waskito A. Nurhadi dan Dedek Nimas A. Nurhadi. Terimakasih atas doa, semangat dan dukungan yang telah diberikan.
4. Keluarga besar yang tidak saya sebutkan satu persatu. Terimakasih telah memberikan semangat dan nasihat-nasihat bagi pribadi saya.
5. Dosen Pembimbing Ibu Dra. Margaretha Suryaningsih, MS. Terimakasih sudah membantu dari awal pengerjaan skripsi sampai skripsi selesai. Terimakasih atas waktu, dukungan, dan masukan bagi saya.
6. Dosen Wali Ibu Dra. Maesaroh, M.Si, yang telah menyediakan waktu, memberi saran, pemikiran, tenaga, dan solusi tentang perkuliahan.
7. Pimpinan dan jajaran Biro Organisasi Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta. Terimakasih atas bantuan dan masukan selama saya penelitian.
8. Mbak Mantan Riris N. Aini. Terimakasih atas doa, waktu, perjuangan, motivasi dan nasihat sehingga skripsi saya dapat selesai.

9. Keluarga FujRO. Pak Fuji, Mas Farrel, Owen yang telah memberikan saya bantuan sangat besar dalam hal tempat tinggal selama perkuliahan.
10. Staff FujiRO. Mas Geri, Mas Boi, Mas Cahyo. Terima kasih telah berbagi pengalaman hidup yang sangat banyak.
11. Paseduluran No Woman No Cry. Andi Dwi Riantoni dan Umar Wahid Himawan. Terima kasih sahabat Solo.
12. Sahabat UTY. Khoirul Mustopa, Sandityas Nugroho, Feri Sandria dan Alviridus Deledopa. Terima kasih selalu sabar atas keegoisan saya selama di Jogja.
13. Kawan baik. Reditya F. Priatama, Rizky Adyatma K.. Terima kasih telah menjadi kawan yang sangat baik dari awal kuliah sampai akhir.
14. Koalisi Mahasiswa Telat Lulus. “Mafia” Aditya Bryan D., Ridwan “Iting” Maulana, Paulus “Bodat” Tumanggor, Bayu “Ngapak” Irawan, “Mbah Ari” Darrari P. Setyaji, “Gus” Rifqi F. Rizal, Indra “Congli” H. Kurniawan. Teman yang selalu menemani selama kuliah, selalu membahas suatu hal yang baru dan pengalaman yang baru dengan sudut pandang masing-masing.
15. Kastrat #Oleng. Diah “Diawul” Wulandari, Achmad “Oji” Nur Fauzi, Irfan “Tadho” Murtadho Yusuf, Jeremy “Pras” Prasetyo, Rizka “Rizcip” Ciptaningsih, Indra “Congli” H. Kurniawan, Ravi Fauzan A, Ikhsan “Arap” Zirgantara.
16. Komunitas Nongki Burjo Kemod. Aa Arip, Aa Darki, Mas Oka, dan teman-teman lain yang sering menjadi teman ngobrol di Burjo Kemod.

17. Teman-teman Administrasi Publik 2015. Terimakasih sudah menjadi bagian dari penulis yang sudah memberikan pelajaran, pengalaman, kebersamaan dan banyak kenangan bagi penulis. Sukses buat kalian.
18. Almamater tercinta. Universitas Diponegoro. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Jurusan Ilmu Administrasi Publik.

JUDUL : Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta

NAMA : Ilham Muktiaji Nurhadi

NIM : 14020115130096

ABSTRAK

Daerah Istimewa Yogyakarta dikenal sebagai wilayah yang berbudaya dengan jargon "Jogja Kota Budaya". Budaya yang ada di Daerah Istimewa Yogyakarta hendaknya dapat pula diterapkan dalam ruang birokrasi, lebih tepatnya di diri masing-masing ASN. Terdapat kebijakan mengenai budaya pemerintahan yang mengatur tentang perilaku ASN di Daerah Istimewa Yogyakarta. Penelitian ini meneliti tentang Kebijakan di Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya”, yang tertuang dalam Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 72 Tahun 2008 tentang Budaya Pemerintahan di Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

Tujuan penelitian adalah untuk mengetahui proses implementasi serta menganalisis faktor yang mempengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan budaya "Satriya di Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Teori yang digunakan adalah teori implementasi Merille. S. Grindle dengan Content of policy dan Context of policy . Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Pemilihan informan menggunakan teknik Purposive Sampling. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan budaya Satriya belum berjalan secara optimal. Inti dari implementasi kebijakan tersebut yang menyasar ASN agar memiliki perilaku Satriya belum dapat terwujudkan secara maksimal. Faktor yang mempengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan budaya Satriya ini adalah jenis manfaat, derajat perubahan yang diinginkan, letak, pengambilan keputusan, dan serta tingkat kepatuhan dari pelaksana kebijakan. Saran yang diberikan yaitu perlunya mengoptimalkan implementasi kebijakan agar sasaran kebijakan yakni ASN dapat memiliki budaya Satriya guna meningkatkan kinerja dan berujung pada terwujudnya Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang bersih dari Korupsi, Kolusi dan Nepotisme.

Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan, Budaya Satriya

TITLE : The Implementation of Yogyakarta Special Region Governor Regulation on “Satriya” Government Culture in the Government of Yogyakarta Special Province
NAME : Ilham Muktiaji Nurhadi
NIM : 14020115130096

ABSTRACT

Special Region of Yogyakarta is known as a cultured area with the slang "Jogja City of Culture". The culture in the Special Region of Yogyakarta should also be applied in the bureaucratic space, more precisely in each Civil Servant. There is a policy regarding the governance culture that rules behavior of Civil Servant in the Special Region of Yogyakarta. This study examines the Policy in the Government of the Special Province of Yogyakarta concerning the "Satriya" Government Culture, which is contained in the Regulation of the Governor of the Special Region of Yogyakarta Number 72 of 2008 concerning Government Culture in the Government of the Special Province of Yogyakarta.

The research objective is to determine the implementation process and analyze the critical success factors of Satriya's cultural policy implementation in the Government of the Special Province of Yogyakarta. The theory used is the theory of implementation of Merille. S. Grindle with Content of policy and Context of policy. Data collection techniques using observation, interview and documentation. Informants selection using Purposive Sampling techniques. The results showed that the implementation of Satriya's cultural policies had not been running optimally. The essence of the implementation of the policy targeting Civil Servant in order to have Satriya's behavior could not be realized optimally. The deciding factors for the successful implementation of this Satriya cultural policy are the types of benefits, the degree of change desired, the location, decision making, and the level of compliance of the implementers of the policy. The advice given is the need to optimize the implementation of the policy so that the policy objectives Civil Servant can have the Satriya's culture to improve performance and lead to the realization of the Government of the Special Province of Yogyakarta that is free from Corruption, Collusion and Nepotism.

Keywords: Implementasi, Policy, Satriya Culture

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat taufik dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan Laporan Skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta” dengan lancar tanpa kendala yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bantuan, bimbingan, dukungan serta motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. A.P. Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik sekaligus Dosen Wali penulis.
4. Ibu Dra. Margaretha Suryaningsih, MS selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

5. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik yang sudah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat. Semoga selalu diberikan kesehatan dan keberkahan.
6. Bapak Yb. Jarot Budi Harjo selaku Kepala Biro Organisasi Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah membantu banyak hal dalam penelitian lapangan saya.
7. Seluruh Pegawai di Biro Organisasi Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Demikian penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang menjadi modal perbaikan di waktu-waktu mendatang. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Akhir kata penulis mengucapkan mohon maaf dan terimakasih, semoga Laporan Skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak yang membutuhkan.

Semarang, Oktober 2019

Penulis,
Ilham Muktiaji Nurhadi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	16
DAFTAR GAMBAR	17
BAB I PENDAHULUAN.....	18
1.1 Latar Belakang.....	18
1.2 Rumusan Masalah.....	26
1.3 Tujuan Penelitian	27
1.4 Kegunaan Penelitian	27
1.4.1. Kegunaan Praktis.....	27
1.4.2. Kegunaan Teoritis	28
1.5 Kajian Teori.....	28
1.5.1. Penelitian Terdahulu.....	28
1.5.3 Administrasi Publik	31
1.5.4 Kebijakan Publik	37
1.5.5 Implementasi Kebijakan Publik.....	40
1.5.6 Budaya Pemerintahan “Satriya”	49
1.6 Kerangka Pikir	56
1.7 Fenomena Penelitian	57
1.7.1 Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	57

1.7.1	Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta...	58
1.8	Metode Penelitian.....	59
1.8.1	Desain Penelitian	59
1.8.2	Situs Penelitian	60
1.8.3	Subjek Penelitian	60
1.8.4	Jenis Data.....	61
1.8.5	Sumber Data	62
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data	62
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data	64
1.8.8	Kualitas Data	65
BAB II	GAMBARAN UMUM.....	67
2.1	Gambaran Umum Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	67
2.1.1.	Letak Geografis.....	72
2.1.2.	Batas Wilayah	73
2.1.3.	Pembagian Administratif.....	73
2.1.4.	Kepala Pemerintahan.....	74
2.1.5.	Budaya	74
2.2	Gambaran Umum Biro Organisasi Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	78
2.2.1.	Tugas Pokok dan Fungsi	79
2.2.2.	Tujuan dan Sasaran	80
BAB III	81
HASIL	PENELITIAN.....	81
3.1	Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	82
3.1.1.	Internalisasi dan Sosialisasi Budaya Satriya	82
3.1.2.	Tanggung Jawab Kepala Instansi atas Pelaksanaan Internalisasi Nilai Budaya Pemerintahan.....	84

3.1.3.	Sosialisasi Nilai Budaya Pemerintahan dilaksanakan oleh Instansi yang membidangi Pendayagunaan Aparatur.....	85
3.1.4.	Monitoring dan Evaluasi Budaya Satriya.....	86
3.2	Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta 87	
3.2.1.	Isi Kebijakan (<i>Content of Policy</i>).....	87
3.2.1.1	Tipe Manfaat	87
3.2.1.2	Derajat Perubahan yang Ingin Dicapai.....	88
3.2.1.3	Letak Pengambilan Keputusan.....	88
3.2.1.4	Pelaksana Program	89
3.2.2.	Lingkungan Kebijakan (<i>Context of Policy</i>).....	90
3.2.2.1	Tingkat Kepatuhan dan Adanya Respon dari Pelaksana.....	90
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....		91
4.1	Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	91
4.1.1.	Internalisasi dan Sosialisasi Budaya Satriya	91
4.1.2.	Tanggung Jawab Kepala Instansi atas Pelaksanaan Internalisasi Nilai Budaya Pemerintahan.....	93
4.1.3.	Sosialisasi Nilai Budaya Pemerintahan dilaksanakan oleh Instansi yang membidangi Pendayagunaan Aparatur.....	94
4.1.4.	Monitoring dan Evaluasi Budaya Satriya.....	94
4.2	Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Budaya Pemerintahan “Satriya” di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta 95	
4.2.1.	Isi Kebijakan (<i>Content of Policy</i>).....	96
4.2.1.1	Tipe Manfaat	96
4.2.1.2	Derajat Perubahan yang Ingin Dicapai.....	96
4.2.1.3	Letak Pengambilan Keputusan.....	97

4.2.1.4	Pelaksana Program	98
4.2.2.	Lingkungan Kebijakan (<i>Context of Policy</i>).....	98
4.2.2.1	Tingkat Kepatuhan dan Adanya Respon dari Pelaksana.....	98
BAB V PENUTUP.....		100
5.1	Kesimpulan.....	100
5.2	Saran	102
DAFTAR PUSTAKA		104
LAMPIRAN.....		107

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Jumlah ASN di Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta...	27
Tabel 1.2. Penelitian Terdahulu	30
Tabel 3.1. Daftar Informan	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tahapan kebijakan Publik	39
Gambar 1.2 Model Implementasi Menurut Donald Van Metter dan Carl Van Horn	44
Gambar 1.3 Model Implementasi Kebijakan Merille S. Grindle	48
Gambar 1.4 Kerangka Pikir Penelitian	57