



***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM MENGATASI KENAKALAN
REMAJA DI KABUPATEN TEGAL**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan program S1 Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dosen Pembimbing : Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM

Penyusun :

**Elok Prihatin
14020116140114**

DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2020

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Elok Prihatin
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116140114
3. Tempat / Tanggal Lahir : Tegal, 4 Juni 1998
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Jalan Ganesa No.10 RT 3 RW 8,
Bulakpacing, Kab. Tegal

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang Saya tulis berjudul:

***Collaborative Governance* dalam Mengatasi Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang Saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah Saya sendiri atau hasil jiplakan karya ilmiah orang lain, maka Saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah Saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang Saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini Saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, 3 Februari 2020

Elok Prihatin

NIM. 14020116140114

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* dalam Mengatasi Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal
Nama Penyusun : Elok Prihatin
NIM : 14020116140114
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 11 Februari 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827.199001.1.001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM


(.....)

Dosen Penguji Skripsi:

1. Dra. Hesti Lestari, MS


(.....)

2. Drs. Aloysius Rengga, M.Si


(.....)

3. Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM


(.....)

MOTTO

Man Jadda Wa Jada

Orang yang hebat adalah orang yang mampu menahan tekanan

Di dalam segala hal yang ada di alam semesta ini, sesungguhnya kita bisa melihat banyak keajaiban.

- Aristoteles -

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

- 1. Orangtua saya, mamah dan papah yang telah mendidik dan merawat dengan penuh perhatian, selalu mendukung dan mendoakan, selalu menjadi tempat sharing terbaik, terimakasih atas segala pengorbanan dan cinta kasihnya yang selalu menguatkan.*
- 2. Kakakku, Cahyaning Familyati yang selalu sabar menghadapi mood adiknya yang berubah sewaktu-waktu, selalu mendukung, mendoakan. Terimakasih untuk selalu ada dan selalu memberikan yang terbaik untuk adiknya.*
- 3. Diri saya sendiri yang sudah bertahan sejauh ini dan berhasil menyelesaikan skripsi ini.*
- 4. Seluruh keluarga besar yang telah mendukung dan mendoakan saya.*
- 5. Isnaini Upikartika yang selalu memberikan doa, dukungan, dan selalu ada ketika sedih/senang selama hampir 8 tahun ini.*
- 6. Nisa Maulida dan Evalia Nuranita, terimakasih sebanyak-banyaknya karena sejak semester 1 sampai saat ini sudah sabar menghadapi saya. Kalian yang paling berjasa dalam dunia per-KRS-an, 24 jam dalam 1 minggu selama lebih dari 1000 hari di Semarang penuh dengan mereka, semoga tidak bosan. Sukses untuk kalian kedepannya.*
- 7. Santi Cristina Simbolon, terimakasih selalu menjadi pendengar yang baik untuk sambat selama ini, tempat konsul kalo lagi mentok banget sama skripsi, dan selalu mempunyai nasib yang sama, semoga nasib yang baik-baik ya untuk kedepannya.*
- 8. Tim Julid [Rezkhou, Ditanu, dan Pradita] sudah julid sejak SMA sampai saat ini, terimakasih juga selalu mensupport, semoga bisa segera menyelesaikan apa yang harus diselesaikan dan sukses terus buat kalian.*
- 9. Budaya HIMPS (Mba Asa, Mba Cel, Mba Gis, Mba Deboy, Dwiki, Elida, Winda, Natalia, Imas, Nur, Novia, Mukhib, Lusia dan Aninda) dan seluruh keluarga HIMPS FISIP Undip terimakasih atas pengalaman luar biasa selama 2*

tahun, nangis, marah, capek, males, telat dan bolos rapat, kekurangan dana tapi banyak ketawanya tidak akan terlupakan

- 10. Anggota PPM (Ipeh, Mei, Anggita, Dicha, Pradina, Helda) yang sudah menemani hampir 7 tahun ini, tidak berubah dan selalu mensupport. Semoga segera bertemu tanpa alasan.*
- 11. Bertumbuh Bersama (mba bibil, winda, nurul, eva, nisa, ulin) yang menjadi pengingat kebaikan ketika lalai.*
- 12. Kosmate Eva, Rani, Sabrina, Mba Nisa dan Elvi yang selalu memberikan asupan gizi selama di kos.*
- 13. Tim B(ucin) KKN Tematik Kaliprau (Zahra, Dio, Ainun, Kaka Novi, Kiky, Refi, Zaki, dan Raafi) yang selama 30 hari KKN membuat saya sambat setiap hari.*

ABSTRAKS

Judul : *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM MENGATASI
KENAKALAN REMAJA DI KABUPATEN TEGAL
Nama : Elok Prihatin
NIM : 14020116140114

Fenomena Kenakalan remaja di Kabupaten Tegal yang terus meningkat setiap tahunnya merupakan masalah yang serius bagi Pemerintah Daerah Kabupaten Tegal, karena berpengaruh pada kualitas sumber daya manusia dan berdampak terhadap kondisi keamanan lingkungan di Kabupaten Tegal. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan memahami bagaimana proses kolaborasi yang dibangun dalam mengatasi masalah kenakalan remaja di Kabupaten Tegal serta mengetahui faktor apa saja yang mempengaruhi kolaborasi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan enam informan sebagai subjek penelitian. Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses kolaboratif berjalan dengan cukup baik dengan melihat aspek dialog tatap muka, membangun kepercayaan, komitmen terhadap proses, pemahaman bersama, dan hasil sementara. Namun, proses kolaboratif ini masih terdapat kendala dalam partisipasi masyarakat dan swasta yang kurang aktif dalam kolaborasi. Faktor pendukung dalam kolaborasi adalah kualitas SDM, ketersediaan infrastruktur, insentif untuk berpartisipasi, sejarah kerjasama, dan ransparansi dalam kolaborasi. Sedangkan faktor penghambat yang ditemui adalah keterbatasan anggaran, kurangnya keterbukaan informasi publik, kurang intensifnya kegiatan sosialisasi, dan ketidaktersediaannya LPKS. Penulis menyarankan untuk mengoptimalkan pengawasan terhadap aktivitas remaja serta mengoptimalkan peran keluarga dan sekolah dalam upaya pencegahan kenakalan remaja.

Kata Kunci: *Collaborative Governance*, Kenakalan Remaja

ABSTRACT

Judul : *COLLABORATIVE GOVERNANCE TO OVERCOME
JUVENILE DELINQUENCY IN TEGAL REGENCY*
Nama : **Elok Prihatin**
NIM : **14020116140114**

The phenomenon of juvenile delinquency that keeps increasing every year is a serious problem because it impacts to the qualities of the human resources and the security conditions in Tegal Regency. This research aims to know and understand how the collaborative process was built to overcome juvenile delinquency in Tegal regency, as well as to find out what factors are influencing it. Moreover, this research method is descriptive qualitative with six informants as the subject of the research. As the result, it shows that the collaborative process is good enough by looking at some aspects such as face-to-face dialogue, trust building, commitment to process, share understanding, and intermediate outcome. However, the public and private participations do not support it actively. The supporting factors are including the quality of human resources, infrastructure availability, incentive for participation, history of cooperatives, and transparency in collaboration. It finds the obstacles factors such as budget constraint, lack of information public disclosure, less intensive socialization activities, and the unavailability of the social welfare institution. The researcher suggests that we should watch over our teenager activities, optimize the role of the family, and school as well in order to prevent juvenile delinquency.

Keywords : Collaborative Governance, Juvenile Delinquency

KATAPENGANTAR

Segala puji dan syukur saya haturkan kepada Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya. Sholawat dan salam penulis panjatkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW. Atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan karya skripsi yang berjudul “*Collaborative Governance* dalam Mengatasi Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal” untuk memenuhi persyaratan kelulusan pendidikan Sarjana (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Di dalam penyelesaian skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan, bantuan, dan pengarahan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan rasa hormat dan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu Dr.AP. Tri Yuniningsih, M.Si, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro
3. Ibu Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan dukungan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Ibu Dra. Hesti Lestari, MS, selaku dosen wali yang telah memberikan nasihat dan arahan selama penulis menjadi mahasiswa Administrasi Publik
5. Bapak Drs. Aloysius Rengga, M.Si, selaku dosen penguji, terima kasih atas kritik, saran dan masukannya terhadap penelitian yang sudah saya buat.

6. Bapak Iptu Aris Maryono selaku Kepala Unit Perlindungan Perempuan dan Anak Polres Tegal, Ibu Tien Mei Antiyas selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Perempuan Dinas P3AP2KB Kabupaten Tegal, Ibu Yunita Saptaria selaku Staf Bidang Rehabilitasi Sosial/Pekerja Sosial Dinas Sosial Kabupaten Tegal, Ibu Diah Rahmawati selaku Kepala Subseksi Penuntutan Kejaksaan Negeri Slawi, Bapak Syarif Hidayat dan Bapak Adi Riyanto selaku Panitera Muda Hukum Pengadilan Negeri Slawi atas segala keramahan dan kebaikan serta bantuan yang diberikan sehingga mempermudah penulis untuk melakukan penelitian, wawancara dan mengambil data.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari masih banyak kelemahan dan kekurangan dari skripsi ini karena adanya keterbatasan teknik dan pengetahuan penulis. Oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis menerima segala kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan.

Semarang, 3 Februari 2020

Penulis,

Elok Prihatin

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAKSI	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Kegunaan Penelitian	17
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	18
1.5.1 Penelitian Terdahulu	18
1.5.2 Administrasi Publik	22
1.5.3 Manajemen Publik	26
1.5.4 Governance	28
1.5.5 Collaborative Governance.....	31
1.5.6 Kenakalan Remaja.....	45
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	50
1.7 Metode Penelitian	53
1.7.1 Desain Penelitian	54
1.7.2 Situs Penelitian	55
1.7.3 Subjek Penelitian	55
1.7.4 Jenis Data	56
1.7.5 Sumber Data	56
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data	57
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data	59
1.7.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	59
BAB II GAMBARAN UMUM	62
2.1 Kondisi Geografis Kabupaten Tegal	62
2.2 Gambaran Umum Instansi	64
BAB III HASIL PENELITIAN	80
3.1 Identitas Informan	80

3.2	<i>Collaborative Governance</i> dalam mengatasi kenakalan remaja di Kabupaten Tegal	81
3.2.1	Proses Kolaboratif	82
3.3	Faktor Pendorong dan Penghambat Kolaborasi Penanganan Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal	104
3.3.1	Kondisi Awal	104
3.3.2	Desain Kelembagaan	117
3.3.3	Kepemimpinan Fasilitatif	126
BAB IV PEMBAHASAN		138
4.1	<i>Collaborative Governance</i> dalam mengatasi kenakalan remaja di Kabupaten Tegal	138
4.1.1	Proses Kolaboratif	138
4.2	Faktor Pendorong dan Penghambat Kolaborasi Penanganan Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal	158
4.2.1	Kondisi Awal	158
4.2.2	Desain Kelembagaan	171
4.2.3	Kepemimpinan Fasilitatif	178
BAB V PENUTUP		189
5.1	Kesimpulan	189
5.2	Saran	193
Daftar Pustaka		195

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Anak sebagai Pelaku Kejahatan di Indonesia Tahun 2015-2018.....	3
Tabel 1.2 Data Anak Putus Sekolah (SD, SMP, SMA, dan SMK) di Pulau Jawa Tahun Ajaran 2017/2018	4
Tabel 1.3 Data Permasalahan Anak Berhadapan dengan Hukum (ABH) di Kabupaten Tegal Tahun 2017	5
Tabel 1.4 Data Permasalahan Anak Berhadapan dengan Hukum (ABH) di Kabupaten Tegal Tahun 2018	6
Tabel 1.5 Data Permasalahan Anak Berhadapan dengan Hukum (ABH) di Kabupaten Tegal Tahun 2019	6
Tabel 1.6 Penelitian Terdahulu	18
Tabel 3.1 Identitas Informan <i>Collaborative Governance</i> dalam Mengatasi Masalah Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal	81
Tabel 4.1 Proses Kolaboratif Penanganan Masalah Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal	155
Tabel 4.2 Kondisi Awal Kolaborasi Penanganan Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal	170
Tabel 4.3 Data Anak sebagai Pelaku Kejahatan di Kabupaten Tegal Tahun 2017- 2019	172
Tabel 4.4 Desain Kelembagaan Kolaborasi Penanganan Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal	176
Tabel 4.5 Kepemimpinan Fasilitatif dalam Kolaborasi Penanganan Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal	186

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model <i>Collaborative Governance</i> menurut Emerson, Nabatchi, & Balogh	35
Gambar 1.2 Model <i>Collaborative Governance</i> menurut Ansell dan Gash	39
Gambar 1.3 Model <i>Collaborative Governance</i> menurut Ratner.....	43
Gambar 2.1 Peta Wilayah Kabupaten Tegal	63
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Pengadilan Negeri Slawi Kelas IB	66
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Kepolisian Resor Tegal	69
Gambar 2.4 Struktur Organisasi Kejaksaan Negeri Slawi	73
Gambar 2.5 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Tegal	76
Gambar 3.1 Dokumen DPA Dinas P3AP2KB Kabupaten Tegal Tahun 2019.....	108
Gambar 3.2 Tampilan website resmi ICJS Kabupaten Tegal	122
Gambar 3.3 Tampilan website resmi SIPP Pengadilan Negeri Slawi	123
Gambar 3.4 Tampilan Informasi Detail Perkara dalam Website Resmi SIPP Pengadilan Negeri Slawi	124
Gambar 3.5 Mekanisme Pelaksanaan Diversi di Kepolisian	130
Gambar 4.1 Mekanisme Penanganan ABH Kejaksaan Negeri Slawi	149
Gambar 4.2 Mekanisme Penanganan ABH Sebagai Pelaku Tindak Pidana Pengadilan Negeri Slawi	149

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I Dokumentasi Penelitian
- Lampiran II Pedoman Wawancara/*interview guide*
- Lampiran III Transkrip Hasil Wawancara
- Lampiran IV Matrik Hasil Penelitian
- Lampiran V Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian