



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN SEMARANG
NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG INISIASI MENYUSU DINI DAN
PEMBERIAN AIR SUSU IBU EKSKLUSIF
(Studi Kasus Puskesmas Leyangan Kecamatan Ungaran Timur Kabupaten
Semarang)”**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata 1**

**Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Nanda Kartika Juwitaningrum

NIM : 14020115120030

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2020

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Nanda Kartika Juwitaningrum
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020115120030
3. Tempat/Tanggal Lahir : Wonosobo, 20 Januari 1997
4. Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Inisiasi Menyusu Dini dan Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif (Studi Kasus Puskesmas Leyangan Kecamatan Ungaran Timur Kabupaten Semarang)”

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 17 Februari 2020
Pembuat Pernyataan,

Nanda Kartika Juwitaningrum
NIM. 14020115120030

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Inisiasi Menyusu Dini dan Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif (Studi Kasus Puskesmas Leyangan Kecamatan Ungaran Timur Kabupaten Semarang)

Nama Penyusun : Nanda Kartika Juwitaningrum

NIM : 14020115120030

Program Studi : S1 Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, 17 Februari 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827.199001.1.001

Wakil Dekan I



Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

1. Dra. Dyah Hariani, M.M


(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

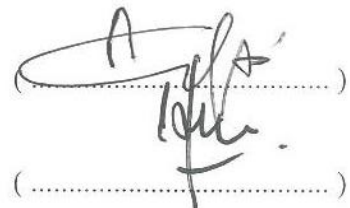
1. Prof. Dr. Endang Larasati Setyaningsih, M.S


(.....)

2. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si


(.....)

3. Dra. Dyah Hariani, M.M


(.....)

HALAMAN MOTTO

فَإِذَا فَرَغْتَ فَانصَبْ

“Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain)” (Q.S Asy-Syarah : 7)

فَإِذَا قُضِيَتِ الصَّلَاةُ فَانْتَشِرُوا فِي الْأَرْضِ وَابْتَغُوا مِنْ فَضْلِ اللَّهِ وَاذْكُرُوا اللَّهَ كَثِيرًا لَعَلَّكُمْ تُفْلِحُونَ

“Apabila salat telah dilaksanakan, maka bertebaranlah kamu di muka bumi; carilah karunia Allah dan ingatlah Allah banyak-banyak agar kamu beruntung.” (Q.S Al-Jumu’ah : 10)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya dedikasikan kepada seluruh pihak yang berperan dalam penyusunannya, khususnya untuk :

Kedua orang tua saya, Bapak Jumono dan Ibu Winantusih yang selalu mendoakan, menjadi motivator dan memberi kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.

Kedua saudari saya, Rachma Juwitaningtyas dan Husniya Juwita Farha, yang selalu mendoakan dan memberi semangat kepada saya.

ABSTRAKSI

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Inisiasi Menyusu Dini dan Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif (Studi Kasus Puskesmas Leyangan Kecamatan Ungaran Timur Kabupaten Semarang)

Nama : Nanda Kartika Juwitaningrum

NIM : 14020115120030

Pemerintah Kabupaten Semarang menerbitkan peraturan daerah kabupaten semarang nomor 5 tahun 2014 tentang inisiasi menyusu dini dan pemberian air susu ibu eksklusif untuk yakni memberikan perlindungan secara hukum dan kesempatan bagi bayi untuk mendapatkan hak dasar berupa ASI Eksklusif dan memberikan perlindungan secara hukum dan kesempatan bagi ibu untuk memberikan ASI kepada bayinya dimanapun berada, namun berdasarkan temuan peneliti, diketahui bahwa implementasi kebijakan tersebut belum berjalan efektif dan optimal.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis implementasi serta faktor pendukung sekaligus faktor penghambat dari peraturan daerah kabupaten semarang nomor 5 tahun 2014 tentang inisiasi menyusu dini dan pemberian air susu ibu eksklusif di puskesmas leyangan kecamatan ungaran timur. Penelitian ini menggunakan tipe penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitan, menunjukkan implementasi yang telah dilaksanakan belum optimal, disebabkan semua faktor yang ada seperti ukuran dan tujuan kebijakan, sumber daya, karakteristik badan pelaksana, hubungan antar organisasi, sikap pelaksana (disposisi implementor), dan kondisi sosial, ekonomi, politik menjadi penghambat bagi pelaksanaan peraturan daerah kabupaten semarang nomor 5 tahun 2014 tentang inisiasi menyusu dini dan pemberian air susu ibu eksklusif di puskesmas leyangan kecamatan ungaran timur.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, ASI Eksklusif, Sumberdaya, Sikap Pelaksana, Hubungan Antar Organisasi

ABSTRACT

Judul : The Implementation of Semarang Regency's Local Government Regulation Number 5 Year 2014 About The Early Initiation of Breastfeeding and Exclusive Breastfeeding (Case Studies in Puskesmas Leyangan East Ungaran District of Semarang)

Nama : Nanda Kartika Juwitaningrum

NIM : 14020115120030

Semarang regency government publish the local government regulation number 5 year 2014 about the early initiation of breastfeeding and exclusive breastfeeding for providing legal protection and opportunities for infants to obtain the basis right of exclusive breast milk and provide legal protection and opportunity for mothers to give breast milk to the baby anywhere, but based on the findings of the researchers, it is known that the implementation of the policy has not been effective and optimum.

The purpose of this research is to know and analyze the implementation and the supporting factors also the inhibitory factors of the local government regulations of semarang regency number 5 year 2014 about the early initiation of breastfeeding and exclusive breastfeeding in the Puskesmas Leyangan east Ungaran district of Semarang. This study uses descriptive research types with a qualitative approach. The data collection techniques used are observations, interviews, and documentation.

Based on the research's results, showing the implementation that has been implemented was not optimum, because all the factors that exist such as the standards and objectives of policy, resources, the attitude of implementation's agencies, interorganizational communication, the social, economic, political condition and the disposition of implementors become a barrier to the implementation of semarang regency's local government regulation number 5 year 2014 about the early initiation of breastfeeding and exclusive breastfeeding in the Puskesmas Leyangan east Ungaran district of Semarang.

Keywords : Policy Implementation, Exclusive Breastfeeding, Resources, The Attitude of Implementation's Agencies, Interorganizational Communication

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Inisiasi Menyusu Dini dan Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif (Studi Kasus Puskesmas Leyangan Kecamatan Ungaran Timur Kabupaten Semarang). Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada :

1. Allah Subhanahu Wa Ta'ala, saya sangat bersyukur karena atas izin Nya saya bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini dari awal sampai akhir.
2. Kedua orang tua saya, Bapak Jumono dan Ibu Winantusih yang saya cintai. Terimakasih atas doa, pengorbanan, kasih sayang, nasehat dan dukungan yang tidak bisa terhitung jumlahnya yang selalu diberikan kepada saya. Semoga kalian selalu diberikan perlindungan dari Allah Subhanahu Wa Ta'ala.
3. Kedua saudari saya yang sangat saya sayangi, Rachma Juwitaningtyas dan Husniya Juwita Farha. Terimakasih atas doa, semangat, dan dukungan yang telah diberikan kepada saya, i love you. Semoga kalian selalu dalam perlindungan dari Allah Subhanahu Wa Ta'ala.

4. Kepada dosen pembimbing saya Ibu Dra. Dyah Hariani, M.M. Terimakasih banyak atas bantuan dari awal pengerjaan skripsi sampai akhir. Terimakasih atas kesediaan, waktu, bimbingan, dukungan, motivasi, dan masukan dari Ibu yang diberikan kepada saya semoga Allah membalas kebaikan Ibu.
5. Kepada dosen wali saya Bapak Aufarul Marom, M.Si. Terimakasih sudah menjadi pembimbing dan orang tua kedua saya dari saat saya menjadi mahasiswi baru sampai sekarang ini, terimakasih atas dedikasi bapak sebagai dosen wali, semoga Allah membalas kebaikan Bapak.
6. Kepada dosen penguji Prof. Dr. Endang Larasati Setyaningsih, M.S. Terimakasih atas waktu yang disempatkan dan terimakasih atas masukan, saran yang diberikan sehingga membantu dalam proses penyelesaian penyusunan skripsi ini.
7. Sahabatku tersayang “Coro Aku” Meity, Vie, Tanti. Terimakasih atas dukungan serta bantuan kalian, terimakasih telah menjadi sahabat yang selalu berbagi suka dan duka, berbagi cerita dan tawa. Terimakasih atas tahun-tahun yang kita lalui bersama. Semoga kita selalu dalam perlindungan dari Allah Subhanahu Wa Ta’ala.
8. Kepada teman-teman administrasi publik angkatan 2015, yang telah berjuang bersama-sama saya ucapkan terimakasih, khususnya Anis Gita, Ajeng, Fitri dan tak lupa teman-teman administrasi publik angkatan 2017 Dias, Indri, Aisyah, Farida, terimakasih atas bantuan, dukungan, kebaikan

dan keramahan yang kalian berikan selama masa perkuliahan dan saat penyusunan skripsi ini.

9. Kepada teman-teman Wonosobo Sekar, Anis, Aping, terimakasih atas dukungan dan doa kalian semoga kita selalu dalam perlindungan dari Allah Subhanahu Wa Ta'ala.
10. Pihak-pihak lain yang telah memberikan kontribusi dalam penulisan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan. Kritik dan saran sangat diharapkan untuk memperbaiki skripsi ini. Akhir kata penulis mohon maaf sebesar-besarnya jika dalam proses pembuatan skripsi ini penulis melakukan banyak kesalahan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 17 Februari 2020

Nanda Kartika Juwitaningrum

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAKSI	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
HALAMAN DAFTAR ISI	xi
HALAMAN DAFTAR TABEL	xv
HALAMAN DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Kegunaan Penelitian	13
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	15
1.5.1 Penelitian Terdahulu	15
1.5.2 Administrasi Publik	21
1.5.2.1 Paradigma Administrasi Publik.....	25
1.5.3 Manajemen Publik	30
1.5.4 Kebijakan Publik	31
1.5.5 Implementasi Kebijakan	35
1.5.5.1 Aktor-Aktor Dalam Implementasi Kebijakan Publik	38
1.5.5.2 Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik.....	41
1.5.5.3 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	42
1.6 Fenomena Penelitian.....	50
1.7 Metode Penelitian	52
1.7.1 Desain Penelitian	52
1.7.2 Situs Penelitian	54
1.7.3 Subyek Penelitian	54
1.7.4 Sumber Data	55

1.7.5 Teknik Pengumpulan Data	56
1.7.6 Analisis Data.....	58
1.7.7 Kualitas Data	60
BAB II GAMBARAN UMUM.....	63
2.1 Kabupaten Semarang	63
2.1.1 Keadaan Geografis.....	63
2.1.2 Keadaan Demografis	66
2.2 Dinas Kesehatan Kabupaten Semarang	67
2.2.1 Visi Dinas Kesehatan Kabupaten Semarang	67
2.2.2 Misi Dinas Kesehatan Kabupaten Semarang.....	67
2.2.3 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Semarang.....	68
2.3 Puskesmas Leyangan	71
2.3.1 Keadaan Geografis.....	71
2.3.2 Keadaan Penduduk	72
2.3.3 Jumlah Penduduk.....	73
2.3.4 Pembangunan Kesehatan Puskesmas Leyangan.....	74
2.3.5 Dasar Pembangunan Kesehatan.....	74
2.3.6 Visi Puskesmas Leyangan	76
2.3.7 Misi Puskesmas Leyangan.....	76
2.3.8 Tujuan Pembangunan Kesehatan.....	77
2.3.9 Sasaran Pembangunan Kesehatan.....	77
2.3.10 Strategi.....	78
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PENYAJIAN DATA.....	80
3.1 Deskripsi Informan	80
3.2 Implementasi peraturan daerah Kabupaten Semarang nomor 5 tahun 2014 tentang inisiasi menyusui dini dan pemberian ASI Eksklusif	81
3.2.1 Kebijakan pemberian ASI yang di komunikasikan kepada petugas.....	82
3.2.2 Pelatihan petugas dalam keterampilan penerapan kebijakan pemberian ASI.....	86
3.2.3 Menginformasikan kepada semua ibu hamil tentang manfaat dan manajemen menyusui	89
3.2.4 Membantu ibu melakukan inisiasi menyusui dini.....	96
3.2.5 Membantu ibu cara menyusui dan mempertahankan menyusui meski dipisah dari bayi.....	101
3.2.6 Memberikan ASI saja kepada bayi baru lahir kecuali ada Indikasi medis	108
3.2.7 Menganjurkan menyusui sesuai permintaan bayi.....	115
3.2.8 Tidak memberi dot kepada bayi	118

3.2.9 Mendorong pembentukan dan merujuk ibu kepada kelompok pendukung menyusui.....	124
3.3 Faktor pendukung dan penghambat implementasi peraturan daerah Kabupaten Semarang nomor 5 tahun 2014 tentang inisiasi menyusui dini dan pemberian ASI Eksklusif	129
3.3.1 Ukuran dan tujuan kebijakan	130
3.3.2 Sumber daya	133
3.3.2.1 Sumber daya manusia.....	133
3.3.2.2 Sumber daya dana	139
3.3.2.3 Sarana prasarana dan infrakstruktur	142
3.3.3 Karakteristik badan pelaksana	146
3.3.4 Hubungan antar organisasi	152
3.3.4.1 Hubungan antar instansi	153
3.3.4.2 Hubungan dengan swasta dan masyarakat	157
3.3.5 Sikap pelaksana (disposisi implementor)	162
3.3.6 Kondisi sosial, ekonomi dan politik	165
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	172
4.1 Implementasi peraturan daerah Kabupaten Semarang nomor 5 tahun 2014 tentang inisiasi menyusui dini dan pemberian ASI Eksklusif	172
4.1.1 Kebijakan pemberian ASI yang di komunikasikan kepada petugas.....	172
4.1.2 Pelatihan petugas dalam keterampilan penerapan kebijakan pemberian ASI.....	174
4.1.3 Menginformasikan kepada semua ibu hamil tentang manfaat dan manajemen menyusui	175
4.1.4 Membantu ibu melakukan inisiasi menyusui dini	176
4.1.5 Membantu ibu cara menyusui dan mempertahankan menyusui meski dipisah dari bayi.....	177
4.1.6 Memberikan ASI saja kepada bayi baru lahir kecuali ada indikasi medis.....	178
4.1.7 Menganjurkan menyusui sesuai permintaan bayi.....	180
4.1.8 Tidak memberi dot kepada bayi	180
4.1.9 Mendorong pembentukan dan merujuk ibu kepada kelompok pendukung menyusui.....	182
4.2 Faktor pendukung dan penghambat implementasi peraturan daerah Kabupaten Semarang nomor 5 tahun 2014 tentang inisiasi menyusui dini dan pemberian ASI Eksklusif	183
4.2.1 Ukuran dan tujuan kebijakan	183
4.2.2 Sumber daya	184
4.2.2.1 Sumber daya manusia.....	184
4.2.2.2 Sumber daya dana	187
4.2.2.3 Sarana prasarana dan infrakstruktur	188
4.2.3 Karakteristik badan pelaksana	189
4.2.4 Hubungan antar organisasi	191

4.2.4.1 Hubungan antar instansi	191
4.2.4.2 Hubungan dengan swasta dan masyarakat	192
4.2.5 Sikap pelaksana (disposisi implementor)	193
4.2.6 Kondisi sosial, ekonomi dan politik	194
BAB V PENUTUP	201
5.1 Kesimpulan	201
5.1.1 Implementasi peraturan daerah Kabupaten Semarang nomor 5 tahun 2014.....	201
5.1.2 Faktor pendukung dan penghambat implementasi peraturan daerah Kabupaten Semarang nomor 5 tahun 2014	204
5.1.2.1 Faktor Pendukung	204
5.1.2.2 Faktor Penghambat.....	206
5.2 Saran	209
DAFTAR PUSTAKA	214
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Penelitian Terdahulu	16
Tabel 2.1	Luas Wilayah Kabupaten Semarang Menurut Kecamatan	65
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Kabupaten Semarang Berdasarkan Kecamatan Tahun 2014-2016	66
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk Wilayah Kerja Puskesmas Leyangan Tahun 2018.....	73
Tabel 3.1	Informan Penelitian.....	81
Tabel 3.2	Sumber Daya Puskesmas Leyangan Kecamatan Leyangan Kabupaten Semarang Tahun 2018	135
Tabel 3.3	Jumlah Kelahiran Kecamatan Leyangan Tahun 2014-2018	136
Tabel 4.1	Rekapitulasi Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat	196

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Capaian Pemberian ASI Eksklusif Indonesia pada Tahun 2015-2018.....	5
Gambar 1.2	Capaian Pemberian ASI Eksklusif Indonesia dan Provinsi Jateng Tahun 2015-2018	6
Gambar 1.3	Capaian Pemberian ASI Eksklusif Kabupaten Tahun 2015-2018.....	7
Gambar 1.4	Cakupan Jumlah Bayi yang Diberi ASI Eksklusif Menurut Jenis Kelamin dan Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah Tahun 2018	8
Gambar 1.5	Capaian Pemberian ASI Eksklusif Kabupaten Semarang Menurut Puskesmas 2017	9
Gambar 1.6	Tahap-Tahap Kebijakan Publik	34
Gambar 1.7	Tahapan Implementasi Kebijakan	41
Gambar 1.8	Model Implementasi Kebijakan-Van Meter dan Van Horn	44
Gambar 1.9	Model Implementasi Kebijakan-Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier	45
Gambar 2.1	Peta Kabupaten Semarang	64
Gambar 2.2	Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Semarang.....	70
Gambar 2.3	Bangunan Puskesmas Leyangan.....	71
Gambar 2.4	Luas Wilayah Kerja Puskesmas Leyangan Tahun 2018	72
Gambar 3.1	Buku KIA Media Edukasi	91
Gambar 3.2	Absensi Kelas Ibu Hamil.....	94
Gambar 3.3	Kelas Ibu Hamil Puskesmas Leyangan	103
Gambar 3.4	Alat Peraga Menyusui	104
Gambar 3.5	Dot dan Kempeng Milik Ibu Menyusui Wilayah Kerja Puskesmas Leyangan.....	122
Gambar 3.6	Kondisi Ruang Laktasi	144
Gambar 3.7	Struktur Organisasi UPTD Puskesmas Leyangan Kabupaten Semarang Tahun 2018	149
Gambar 3.8	Kotak Saran di Puskesmas Leyangan.....	151
Gambar 3.9	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan di Wilayah Kerja Puskesmas Leyangan Tahun 2018.....	169