



**Pragmatisme Kaderisasi Internal DPP Partai Golkar Era
Reformasi (Studi Kasus di DPP Partai Golkar)**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata 1
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

GHIFFARY ASY SYAUKANI

14010116140108

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2020

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pragmatisme Kaderisasi Internal DPP Partai Golkar Era Reformasi (Studi Kasus Di Dewan Pimpinan Pusat Partai Golkar)


Nama : Ghiffary Asy Syaukani

NIM : 14010116140108

Program Studi : S1/ Ilmu Pemerintahan

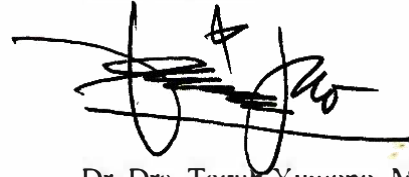
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 196408271990011001

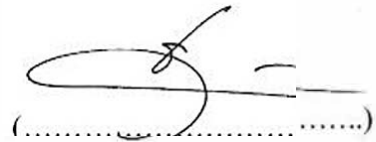
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

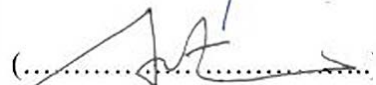
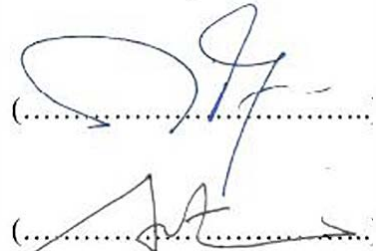
Dosen Pembimbing:

- 1) Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.A.
NIP. 196203271986032001



Dosen Penguji :

- 1) Dr. Nur Hidayat, S.Sos., M.Si
NIP. 196910101997031001
- 2) Wijayarto, S.IP., M.Si., Ph.D
NIP. 198309282006041002



KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Ghiffary Asy Syaukani

NIM : 14010116140108

Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul:

**“PRAGMATISME KADERISASI INTERNAL DPP PARTAI GOLKAR ERA
REFORMASI
(STUDI KASUS DI DEWAN PIMPINAN PUSAT PARTAI GOLKAR)**

”

adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaanya).

Demikian syarat surat pernyataan ini saya buat dengan sebesar-besarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 11 Juni 2020
Pembuat Pernyataan

Ghiffary Asy Syaukani
NIM 14010116140108

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada Rasulullah SAW yang mengantarkan manusia dari zaman kegelapan ke zaman yang terang benderang ini. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik di Universitas Diponegoro ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua orang tua, ayahanda tercinta Rusdin M. Nur dan ibunda tersayang Ratu Dian Hatifah yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
2. Ibu Dr. Sos. Dra Fitriyah, M.A selaku dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Nur Hidayat, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji 1 yang memberikan masukan dalam menyempurnakan skripsi ini.
4. Bapak Wijayanto, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Dosen Penguji 2 yang juga membantu memberikan masukan untuk menyempurnakan skripsi ini.
5. Untuk Bang Faizal, Bang Haris, dan Bang Angga yang membantu untuk memberikan petunjuk-petunjuk mahasiswa selama magang di Kantor Bang Zulfikar Arse Sadikin, juga memberi banyak masukan untuk skripsi ini.
6. Selanjutnya untuk segenap keluarga Ilmu Pemerintahan, Kaprodi, serta dosen-dosen ilmu pemerintahan yang selalu mengajarkan saya ilmu-ilmunya dengan penuh harapan akan kemajuan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan bahkan kritik yang

membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak khususnya dalam bidang politik dan pemerintahan.

Semarang, 11 Juni 2020

Penulis,
(Ghiffary Asy Syaukani)

MOTTO

“If I’m losing now, but I’m winning late, that’s all I want.”

(Lacasa De Papel Intro)

“There has never been peace without first a great suffering. The greater the suffering, the greater the peace.”

(John Lark)

“An idea. Resilient, highly contagious. Once an idea has taken hold of the brain, it's almost impossible to eradicate.”

(Film Inception)

“We have done so much with so little for so long, that now we can do anything with nothing.”

(1950’s Tankers Flown From Langley written on it’s fuselage)

“Never do yesterday what should be done tomorrow.”

(Ethan Hawke)

“No amount of money can buy a second time”

(Howard Potts)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Karya Sederhanaku ini kepada...

1. Orangtuaku tentunya Bapak Rusdin M. Nur dan Ibu sekaligus narasumberku Ibu Ratu Dian Hatifah, terimakasih sudah membiayai kuliah ku dan aku menepati janjiku lulus tepat waktu dibanding lulus di waktu yang tepat.
2. Salmadianka Kusnadi, sahabat hidupku, terima kasih telah memberi semangat ketika sedang jatuhnya, terima kasih telah memberi support, ketika sedang butuhnya, terima kasih telah memberi kasih, setelah apa yang kita selalu lalui.
3. Teman kosanku, Satria Rahmadi Chaniago dan Yeremia Marudut My Lucky Hasibuan, terima kasih karena tetap berada ditembalang selama pandemi corona ini sehingga saya tidak mengerjakan skripsi ini sendirian.
4. Ilmaa Samara Prasetya, teman dari maba yang masa percintaannya sulit, sobat sambat selama kuliah, maaf saya lulus duluan, semoga selesai kuliah ini proyek anda makin ambisius sebagai Business Development Senior Master
5. GGSS, Saffanah, Nadya, Ghoza, terimakasih telah melalui tahap perkuliahan ini bersama-sama mulai dari kita bimbel di NF sampai sekarang sudah pada lulus dan sidang, semoga kita bertemu diatas nantinya.
6. Rizqullah Citra Hibatul Wafi, teman sekut, terimakasih sobat selalu menjadi kawan setia menunggu pulang, sehabis ini kita akan ke *lawless* lagi untuk menepati janji.
7. II II II II, Joshua Andika Purba, Jeremy Haposan Limbong, Joseph Immanuel Septian, terima kasih sobat non muslim ku yang selalu membawa ke jalan yang menurut mereka benar, sobat kuliah seperti kalian sangat mengisi hari kuliah ku.
8. Monica Astuti, teman mabaku yang dari awal, terima kasih telah memberi sudut pandang lain dalam kehidupan, pandangan-pandangan yang saya butuhkan untuk menjadi pribadi yang lebih baik lagi sangat berarti bagi saya.
9. Devin Meizza Firstianna, terima kasih atas bacaan pikirannya yang tidak bisa dilakukan orang lain dan sangat bermanfaat bagi diri saya yang tidak pernah bisa menceritakan masalah hidup saya ke orang lain.
10. Allya Natasha Aurora, terima kasih sudah membantu mencari info tentang toefl sehingga saya bisa sidang pada waktunya, hehe.
11. Lupyta Agra Divina, terima kasih sudah mengenalkan saya dengan Salma, hehe.
12. Keluarga PSDM, Selvina, Irsyad, Riana, Uci, Allya, Lupy, bekerjasama dan rapat tiap hari dengan kalian sangat menyenangkan, saya akan selalu ingat.

ABSTRAK

Nama : Ghiffary Asy Syaukani
Departemen : Politik dan Pemerintahan
Judul : Pragmatisme Kaderisasi Internal DPP Partai Golkar Era Reformasi (Studi Kasus di DPP Partai Golkar)

Kaderisasi mempertahankan eksistensi dan keberadaan organisasi, termasuk DPP Partai Golkar mempunyai sistem kaderisasinya tersendiri untuk mempertahankan keberadaan partai, meregenerasi kadernya agar tetap bertahan seiring waktu, tetapi kaderisasi internal yang dijalankan DPP Partai Golkar tidak dijalankan dengan baik, karena terjadi pragmatisme yang membuat partai hanya memandang kader yang dinilai menguntungkan partai untuk menjadi bagian berpengaruh di Partai Golkar. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk memahami Pragmatisme Kaderisasi Internal DPP Partai Golkar era Reformasi. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif. Instrumen penelitian dengan wawancara dan studi dokumentasi yang dilakukan terhadap sumber-sumber tertentu.

Berdasarkan hasil yang ditemukan dari penelitian di lapangan menjelaskan bahwa pragmatisme yang terjadi di kaderisasi internal DPP Partai Golkar disebabkan oleh banyak faktor yang berkaitan, semenjak sistem Pemilu di Indonesia menggunakan Sistem Proporsional Terbuka, Partai Golkar cenderung pragmatis, yaitu memandang kader-kadernya maupun calon kadernya dari seberapa besar kemungkinan mereka untuk bisa membawa Partai Golkar meraih suara dan pengaruh dari masyarakat. Dalam hal ini mereka yang dipandang secara pragmatis digolongkan sebagai ADP (Aktivis, Darah biru, dan Pengusaha) 3 golongan ini dianggap lebih menguntungkan Partai Golkar dibanding kader lainnya. Hal ini menghambat proses kaderisasi di internal DPP Partai Golkar karena kader yang bukan berasal dari golongan tersebut merasa tidak memiliki kesempatan yang sama dan akhirnya tidak mengeluarkan performa terbaik mereka di Partai Golkar. Faktor lain yang menjadi penyebab pragmatisme ini adanya celah-celah di Peraturan Organisasi maupun di AD/ART partai yang menguatkan pragmatisme, serta tidak adanya aturan yang tegas dalam kaderisasi

Oleh karena itu pragmatisme kaderisasi yang terjadi di internal DPP Partai Golkar disebabkan karena faktor yang berkaitan antara sistem Pemilu yang dijalankan dengan kondisi aturan partai yang mempunyai celah-celah yang memungkinkan terjadinya pragmatisme itu sendiri.

Kata Kunci : Partai Politik, Kaderisasi, Rekrutmen, Pragmatisme

ABSTRACT

Name : Ghiffary Asy Syaukani

Department : Government and Politics

Title : Internal Regeneration Pragmatism of the Golkar Party DPP Reform Era (Case Study in the Golkar Party DPP)

Cadre maintains the existence and existence of the organization, including the Golkar Party DPP, has its own regeneration system to maintain the existence of the party, regenerates its cadres so that it persists over time, but the internal regeneration carried out by the Golkar Party DPP is not carried out properly, due to pragmatism which makes the party only look at cadres which is considered beneficial to the party to be an influential part in the Golkar Party. The purpose of this study is to understand the Pragmatism of the Internal Cadre DPP Golkar Reformation Party. The research method used is a qualitative research method. Research instruments with interviews and documentary studies conducted on certain sources.

Based on the results found in the field research, it is explained that the pragmatism that occurs in the internal regeneration of the Golkar Party DPP is caused by many related factors, since the Election system in Indonesia uses the Open Proportional System, the Golkar Party tends to be pragmatic, ie, views its cadres and prospective cadres from how likely they are to be able to bring the Golkar Party won votes and influence from the community. In this case those who are considered pragmatically are classified as ADP (Activists, Blue Blood, and Entrepreneurs) These 3 groups are considered to be more beneficial to the Golkar Party than other cadres. This impedes the internal cadre formation process in the Golkar Party DPP because cadres who are not from that group feel they do not have the same opportunity and ultimately do not put out their best performance in the Golkar Party. Another factor that causes pragmatism is the existence of gaps in the Organizational Regulations and in the Statutes / Articles of Association that strengthen pragmatism, and the absence of strict rules in regeneration

Therefore, regeneration pragmatism that occurs within the Golkar Party's DPP is caused by factors related to the electoral system that is run with the conditions of party rules that have gaps that allow for pragmatism itself.

Keywords: Political Parties, Cadreization, Recruitment, Pragmatism

DAFTAR ISI

BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Kegunaan Penelitian.....	8
1.5 Kerangka Teori.....	8
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	8
1.5.2 Partai Politik.....	11
1.5.3 Rekrutmen Politik.....	14
1.5.4 Kaderisasi.....	21
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	25
1.7 METODE PENELITIAN.....	25
1.7.1 Tipe Penelitian.....	25
1.7.2 Situs Penelitian.....	26
1.7.3 Teknik Penetapan Informan.....	26
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	27
1.7.5 Teknik Analisis Data.....	28
1.7.5.1 Reduksi Data.....	29
1.7.5.2 Penyajian Data.....	29
1.7.5.3 Penarikan Kesimpulan.....	30
BAB II.....	31
GAMBARAN UMUM.....	31
2.1 Sejarah Partai Golongan Karya.....	31
2.1.1 Visi Partai Golongan Karya.....	36
2.1.2 Misi Partai Golongan Karya.....	37
2.1.3 Tujuan dan Fungsi Partai Golongan Karya.....	38
2.1.4 Struktur Organisasi, Wewenang dan Kewajiban.....	39
2.2 Tipologi Kader Partai Golkar.....	41
2.2.1 Kader Penggerak Partai.....	41
2.2.2 Kader Fungsional.....	42
2.2.3 Kader Penggerak Pemerintahan.....	42
2.2.4 Kader Karakterdes.....	43
2.2.5 Kader Penggalang.....	43
2.3 Dasar-Dasar Pemikiran.....	44
2.3.1 Hakekat Karya.....	44
2.3.2 Karya di dalam Pancasila.....	46
2.3.3 Hakekat Kekaryaannya.....	48
2.3.4 Kekaryaannya Adalah Tuntutan Jaman.....	49
2.3.5 Masyarakat Kekaryaannya.....	49
BAB III.....	51
KADERISASI DIDALAM PARTAI GOLKAR.....	51
3.1 Program Kaderisasi Partai Golkar.....	51
3.2 Dinamika Pergerakan Kader Partai Golkar Semenjak Reformasi.....	53

3.3 Model Pelaksanaan Kaderisasi Partai Golkar.....	58
3.4 Prinsip-Prinsip Kaderisasi di Partai Golkar.....	70
3.4.1 Kaderisasi Terbuka dan Non Diskriminatif Partai Golkar.....	71
3.4.2 Perjenjangan Kaderisasi Partai Golkar.....	71
3.5 Rekrutmen di dalam Partai Golkar.....	72
3.5.1 Organisasi Sayap, Pendiri dan Didirikan oleh Partai Golkar.....	73
BAB IV.....	78
ANALISIS KADERISASI PARTAI GOLKAR.....	78
4.1 Pelaksanaan Kaderisasi di Partai Golkar.....	78
4.2 Hambatan Kaderisasi Partai Golkar.....	81
4.2.1 Pragmatisme di Partai Golkar.....	81
4.2.2 Sistem Proporsional Terbuka.....	83
4.2.3 Penerapan Aturan Perkaderan Yang Tidak Ketat.....	86
4.2.4 Celah Pada AD/ART dan Peraturan Organisasi.....	88
4.2.4.1 Celah Pada AD/ART.....	88
4.2.4.2 Celah Pada Peraturan Organisasi.....	90
BAB V.....	93
PENUTUP.....	93
5.1. Kesimpulan.....	93
5.2. Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....	99

